

五台县国土综合整治专项规划 (2021-2035年)

公示稿

五台县自然资源局
二〇二四年十一月

前言

PREFACE

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照国家、省、市相关要求，我县组织开展《五台县国土综合整治专项规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。通过科学规划、有效实施，实现全县自然资源的优化配置和生态环境的全面改善。

《规划》以科学布局资源，提升土地利用效率，促进经济和社会的可持续发展，遵循“保护优先、合理利用、协调发展”的原则，立足五台县的实际情况。通过明确国土综合整治的总体目标和具体任务，整体推进农用地整治、建设用地整治、未利用地开发等，结合乡村振兴战略，促进农田整治与基础设施建设，提升农村人居环境，为建设资源节约型、环境友好型的美丽五台提供坚实保障。

五台县概况

区位概况

五台县位于山西省东北部，东经 $112^{\circ}57'41''$ — $113^{\circ}50'56''$ ，北纬 $38^{\circ}28'$ — $39^{\circ}4'49''$ 。县界北起峨岭，与繁峙、代县为邻；南至牛道岭，与盂县为界；东接长城岭，与河北省平山、阜平两县相连；西至济胜桥，与定襄、原平接壤。

人口规模

截至2020年末，全县常住人口21.62万人，其中，城镇人口9.04万人，乡村人口12.58万人，城镇化率41.81%。

经济发展

2020年全县地区生产总值52.16亿元，其中，第一产业增加值5.5亿元，第二产业增加值12.18亿元，第三产业增加值34.48亿元，三产比重10：21：69。

目录

CINTENTS

01 规划总则

规划必要性
规划任务
规划期限
规划范围

02 现状与形势

现状问题
机遇与挑战

03 总体要求

指导思想
基本原则
规划目标

04 国土综合整治潜力评价

农用地整治潜力
农村建设用地整治潜力
宜耕未利用地开发潜力
废弃矿山综合治理潜力

05 规划实施安排

重点区域
重大工程

06 规划保障措施

组织保障
制度保障
资金保障
技术保障
公众参与
实施保障

PART 01

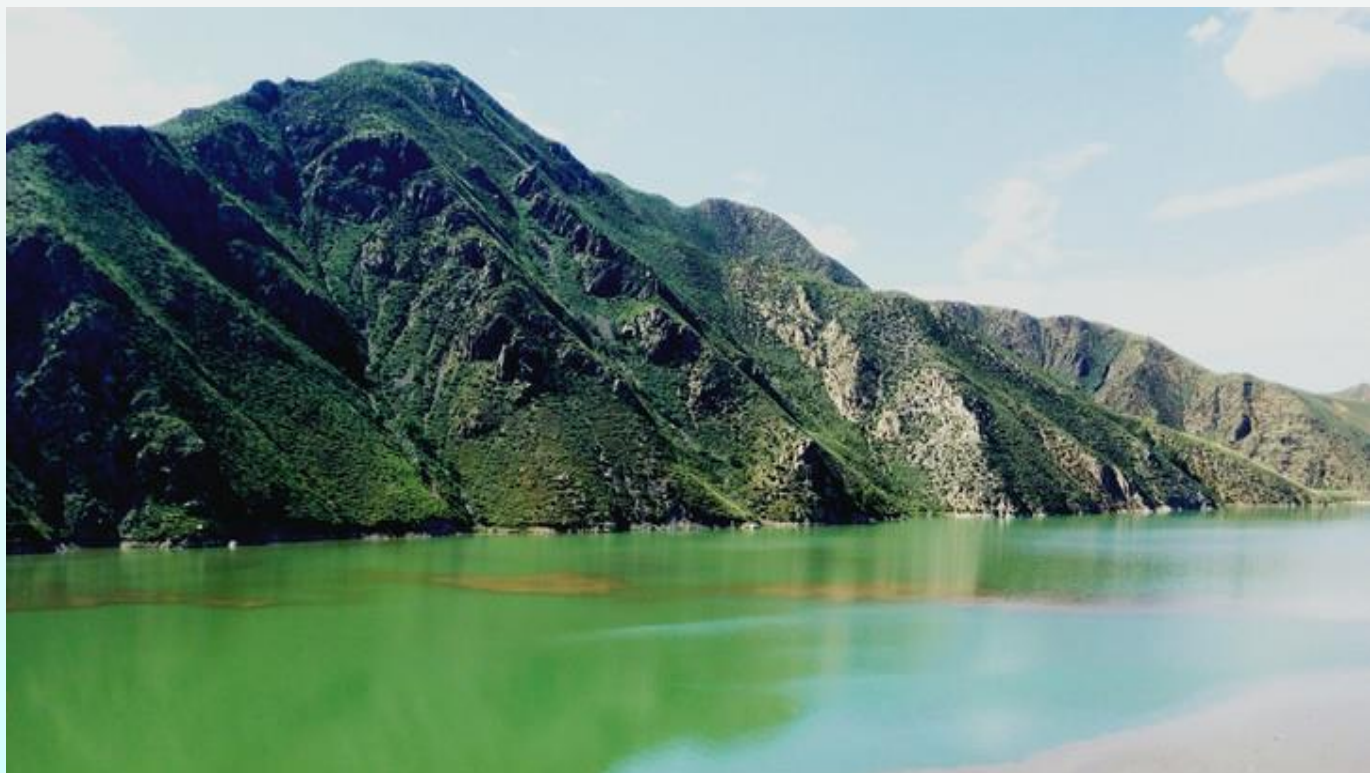
总 则

1 总则

1.1 规划必要性

国土综合整治规划是对空间开发保护利用作出的专门安排，是对国土空间总体规划提出的战略定位、目标指标、空间格局、底线管控、资源保护、支撑体系等内容的落实与支撑，又是国土空间总体规划中特定功能空间细化安排后传导至详细规划的载体。

推进国土综合整治，有助于优化农用地布局和质量，解决农田碎片化突出问题，促进永久基本农田集中连片，强化耕地保护；同时通过综合整治，协同治理山水林田湖草等生态要素，有利于修复自然生态、改善生态环境，有利于村庄改造和矿山综合治理，提升人居环境，发展乡村特色产业，促进城乡一体化发展。



1 总则

1.2 规划任务

★ 深入调查分析国土综合整治潜力

分析国土资源存在问题，统筹测算农用地、未利用地、农村集体建设用地、废弃矿山用地整治潜力。

★ 明确国土综合整治的目标

提出规划期间国土综合整治的总体目标、主要任务和基本原则，确定国土综合整治的规模、结构与布局。

★ 确定国土综合整治重点区域与重大项目

以国土综合整治潜力为基础，围绕高标准农田建设、城乡经济一体化建设，科学划定国土综合整治重点区域，确定国土综合整治重点工程 and 项目，提出实施计划和资金预测。



1 总则

1.3 规划期限

本次规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，目标年为2035年。

1.4 规划范围

本次规划范围为五台县6镇8乡，面积2427.86平方公里。



PART 02

现状与形势

2 现状与形势

2.1 现状问题

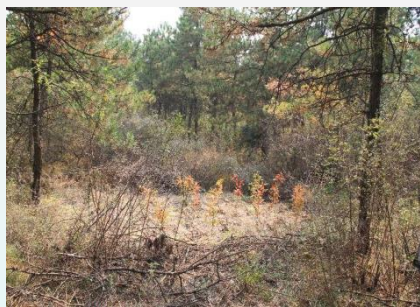
农业 空间

耕地种植结构单一，效益低，城镇发展空间与耕地保护空间交错混杂保护压力大。



生态 空间

现状面临着诸多的生态问题，如林地退化、采矿破坏土地等，生态保护任务重。



建设 空间

在过去粗放式发展模式的长期作用下，城乡风貌混杂，土地利用紧凑与低效并存，城乡品质提升空间大。



2 现状与形势

2.2 面临的机遇

相关政策和法规的出台为整治工作提供了有力支持；
公众参与意识显著增强为整治工作提供了良好的社会基础；
科技发展为国土综合整治带来新机遇。

2.3 面临的挑战

耕地占补平衡的难度加大；
生态环境的恢复面临诸多挑战；
存量建设用地的二次开发利用亟需创新。



PART 03

总体要求

3 总体要求

3.1 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以构建和谐社会、资源节约型社会和环境友好型社会为目标，强调土地在宏观经济调控中的重要作用。通过科学布局，优化土地配置，提高利用效率，统筹推进国土综合整治，优化生产、生活、生态空间布局，构建城乡融合发展新格局，促进自然资源高水平保护、高效利用，支持高质量发展，实现经济、社会与生态的综合效益最大化。

3.2 规划原则



坚持规划引领、系统治理



坚持耕地保护、生态优先



坚持问题导向、以人为本



坚持依法依规、全程监控

3 总体要求

3.3 总体目标

全面落实国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，加强农业基础设施建设，提升农村人居环境，改善农村基础设施短板，完善农村公共服务体系，促进县域城乡融合发展。建设与国土空间总体规划“**一核两带三区，一屏两水多片**”空间格局相适应的新模式。

明确整治规模和整治区域，构建综合整治体系，推动乡村振兴战略的实施。

统筹区域内各类建设用地，开展村庄用地整治和城乡建设用地增减挂钩整治，确保土地资源的高效利用。

开展宜耕未利用地整治，促进土地利用的可持续发展。

推进废弃矿山的调查与治理，对历史遗留矿山废弃地进行有效复垦和工矿废弃地的整治，提升土地利用价值。

制定实施农村人居环境整治行动计划，推动人居环境综合整治，确保环境质量的持续改善。



03 总体要求

3.4 分项目标

★ 推进农用地整治，提升农业生产能力

到2035年，将31887.22公顷永久基本农田全部建设成高标准农田，农用地综合整治项目9919.55公顷。

★ 实施农村建设用地整治，提升城乡用地效率

到2035年，农村建设用地整治规模406.00公顷。其中城乡建设用地增减挂钩整治规模83.19公顷；其他农村建设用地整治规模322.81公顷。

★ 开展宜耕未利用地开发，促进土地利用的可持续

到2035年，宜耕未利用地开发规模1911.43公顷。

★ 开展废弃矿山综合治理，促进生态修复与资源再利用

到2035年，废弃矿山综合治理规模370.17公顷。其中工矿废弃地整治规模269.99公顷；历史遗留矿山废弃地复垦规模100.18公顷。

★ 强化乡村生态保护修复，改善人居环境

以提升五台县农村人居环境和生态安全为目标，全面推进乡村生态保护与修复工作，实施乡村人居环境整治。

PART 04

国土综合整治
潜力评价



4 整治潜力评价

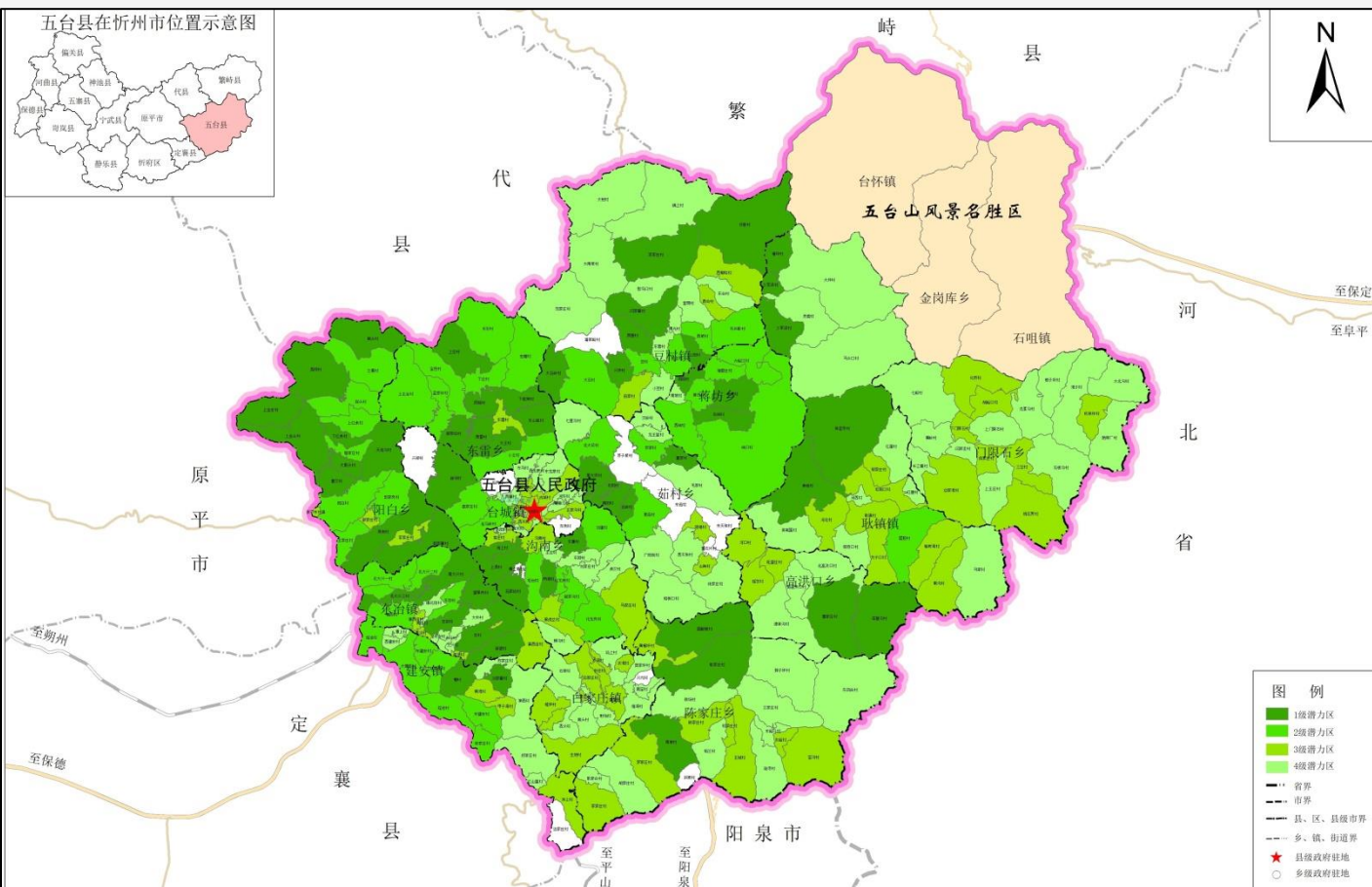
国土综合整治潜力评价以行政村为基本单元、按国土综合整治的类型分别进行评价。包括农用地整治潜力评价、农村建设用地整治潜力评价、宜耕未利用地开发整治潜力评价、废弃矿山综合治理整治潜力评价。经汇总，国土综合整治的潜力总规模49579.07公顷。



4 整治潜力评价

4.1 农用地整治潜力

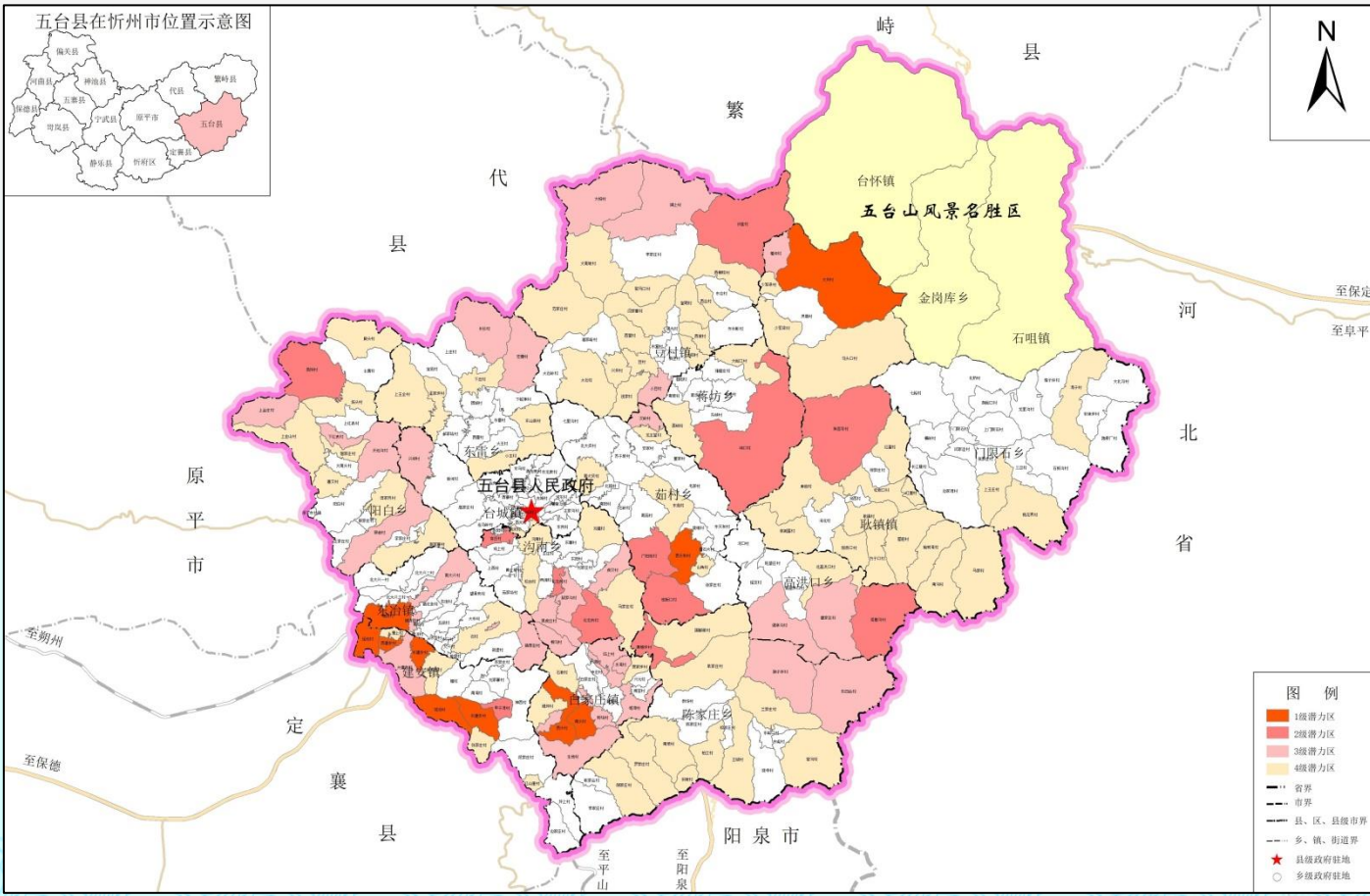
农用地整治是以提高农业生产效率，改善农业生产条件和生态环境为主要目标。一是通过调整田间道路、林网配套、沟渠改造等；二是通过填沟、整理零星地物和废弃闲散土地等。五台县农用地整治潜力总规模为37121.45公顷。



4 整治潜力评价

4.2 农村建设用地整治潜力

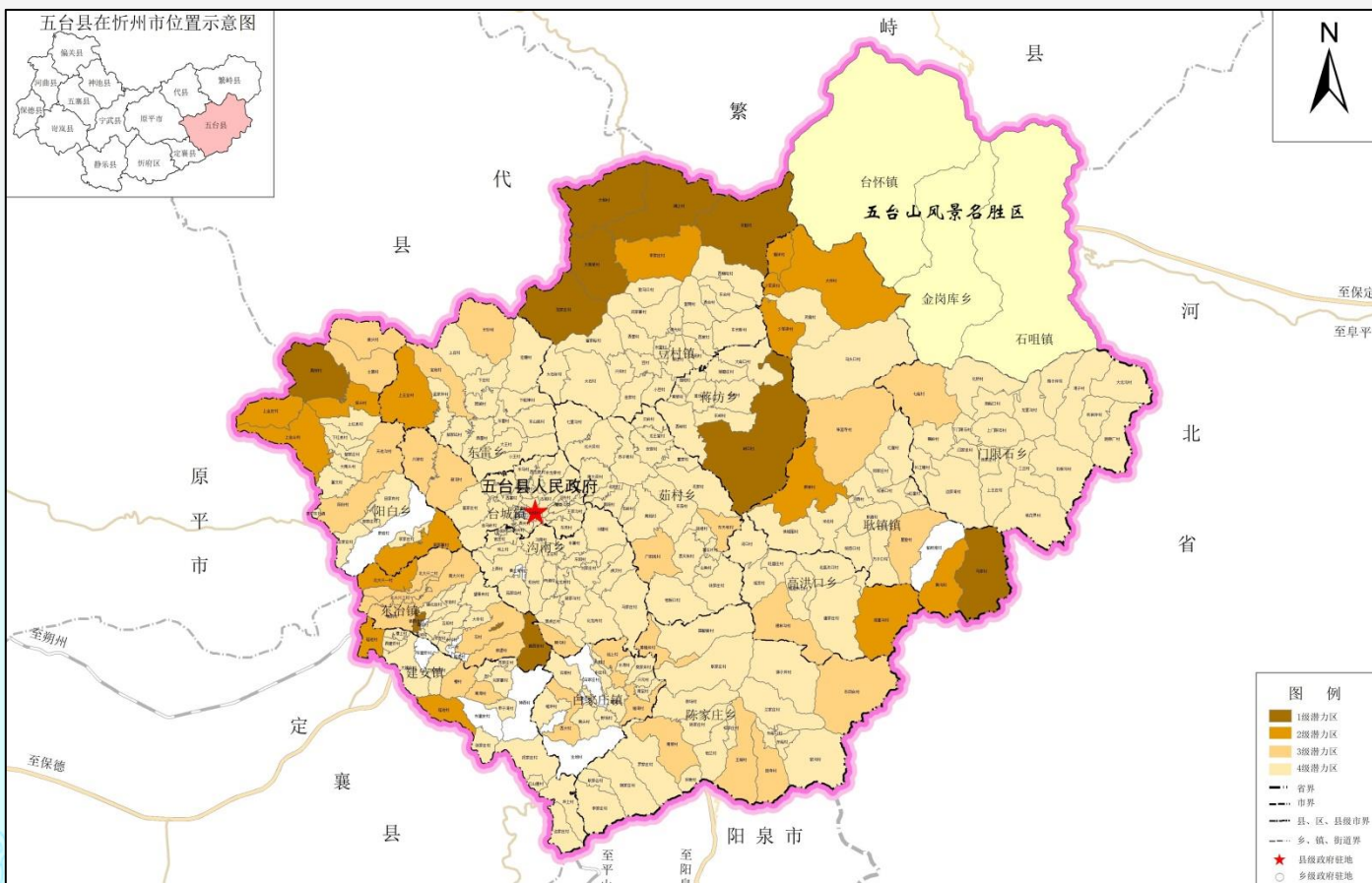
农村建设用地整治潜力主要包括农村居民点整治潜力以及可纳入城乡建设用地增减挂钩整理的建设用地潜力。主要指对农村居民点内存在的部分凋敝、闲置、散乱、废弃、空闲土地、低效等用地，以及乡、村企业内的废弃闲置土地、偏僻地带自然村庄整村移民后形成的废弃用地进行整治。五台县农村建设用地整治潜力总规模为641.54公顷。



4 整治潜力评价

4.3 宜耕未利用地开发潜力

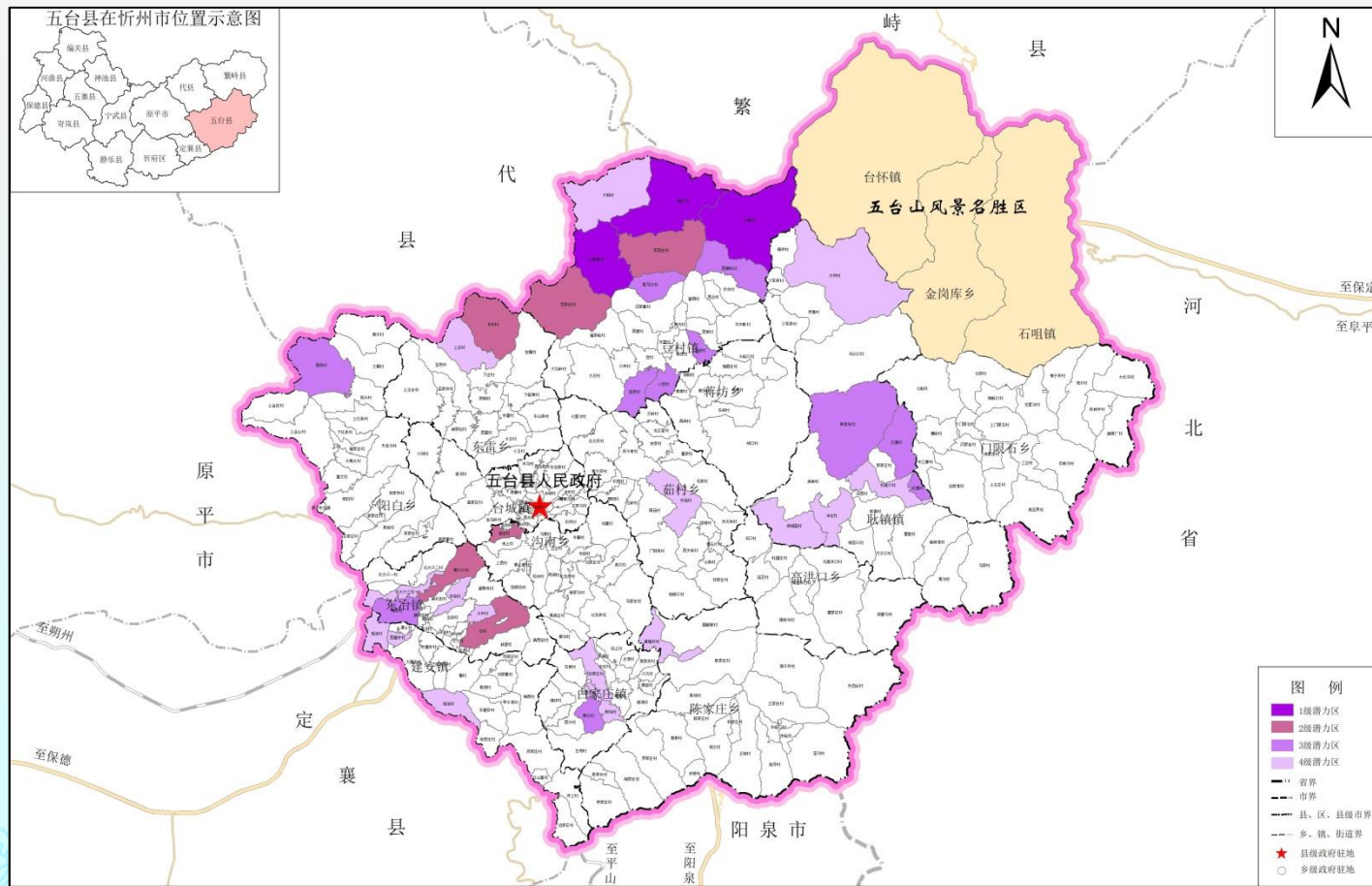
宜耕未利用地开发是对宜耕未利用土地采取整治措施，以增加耕地面积、改善生态环境为目标。整治地类主要为其他草地和裸土地。采用开发规模面积标准法计算理论开发潜力，确定可开发的耕地面积。五台县宜耕未利用地开发潜力总规模为11367.96公顷。



4 整治潜力评价

4.4 废弃矿山综合治理潜力

废弃矿山综合治理潜力来自于历史遗留工矿废弃地、矿业存量用地、露天采矿用地废弃地、煤矿（井工矿）生产建设过程中废弃地（包括矸石山、尾矿、粉煤灰等压占）等复垦潜力。按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，以实现生态与经济的双重效益。五台县废弃矿山综合整治潜力总规模448.12公顷。



The background of the slide features a soft-focus image of green leaves and thin branches, creating a natural and fresh aesthetic. The leaves are in various shades of green, from light to dark, and are scattered across the frame, with some appearing more prominent than others. The overall effect is a gentle, organic pattern that complements the text.

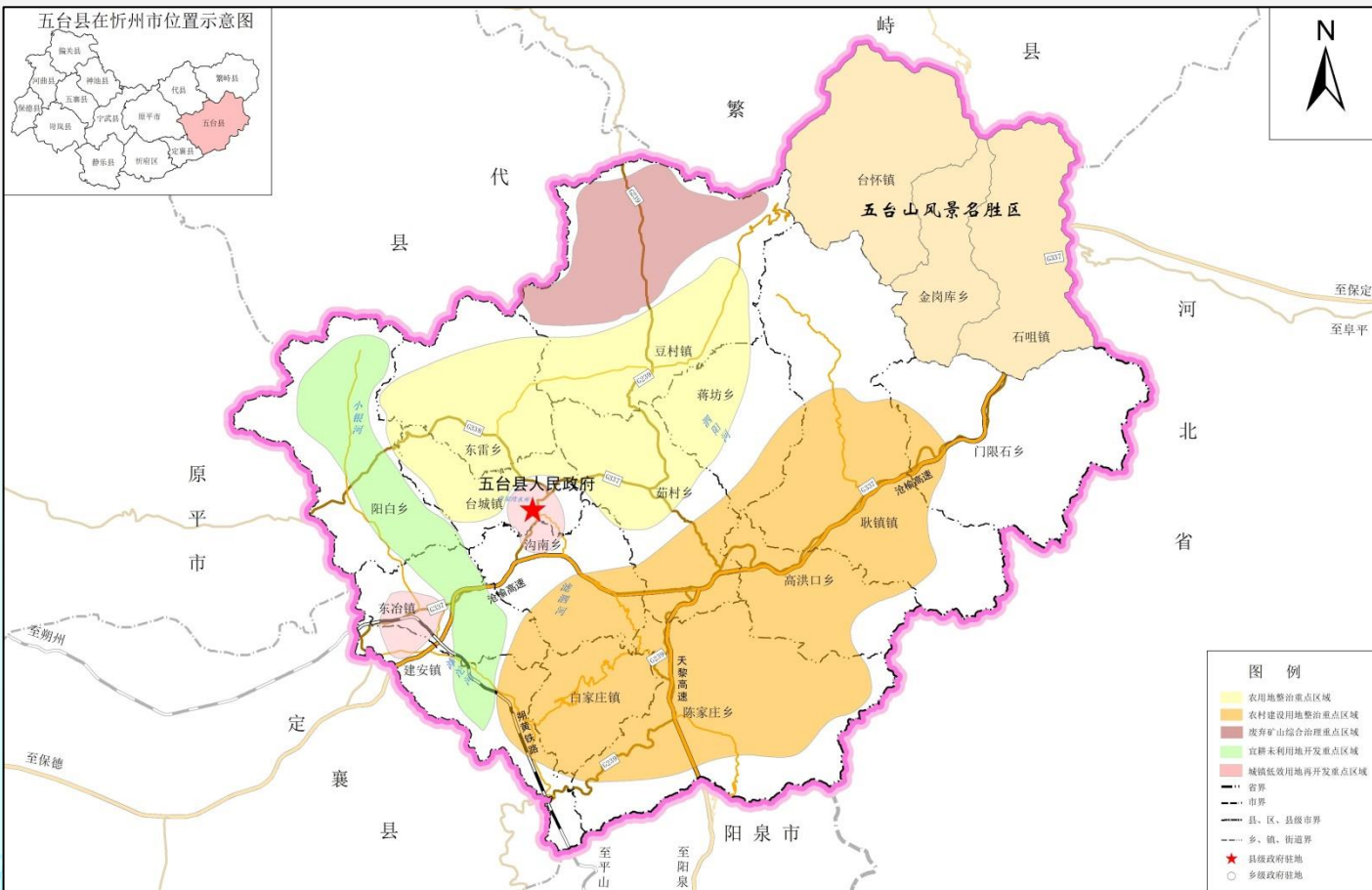
PART 05

规划实施安排

5 规划实施安排

5.1 重点区域

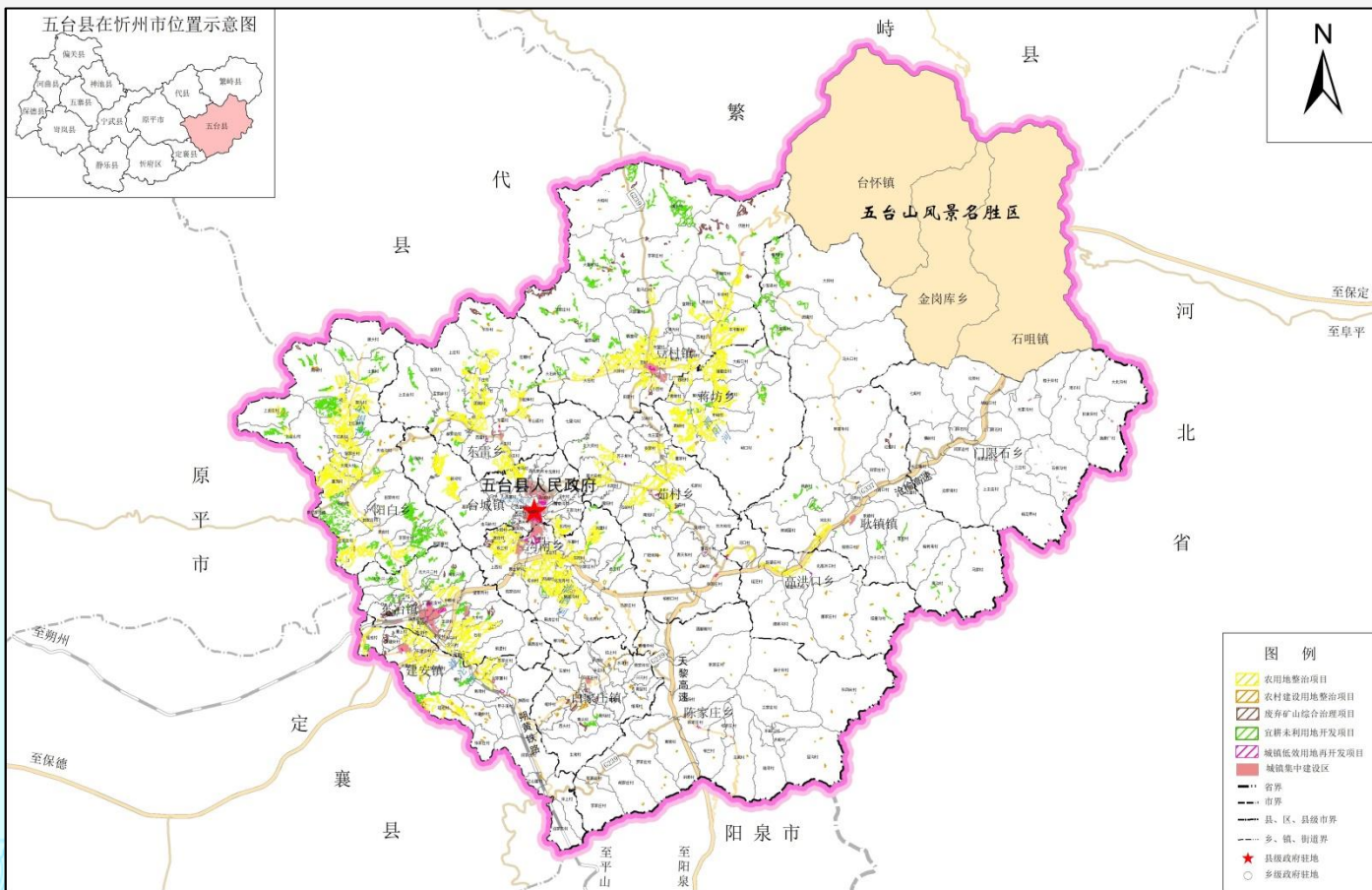
规划期内，重点对东雷乡、豆村镇、蒋坊乡、茹村乡、阳白乡等开展农用地整治；重点对白家庄镇、陈家庄乡、高洪口乡、耿镇镇等乡镇开展农村建设用地整治；重点对豆村镇、建安镇、阳白乡、东冶镇、东雷乡等乡镇开展宜耕未利用地开发；重点对白家庄镇、豆村镇等乡镇开展废弃矿山综合治理。



5 规划实施安排

5.2 重大工程

规划期内，全县拟规划安排国土综合整治项目总规模12607.15公顷，补充耕地2424.41公顷。包括：农用地综合整治项目9919.55公顷，补充耕地843.61公顷；农村建设用地整治项目406.00公顷，补充耕地181.43公顷；宜耕未利用地开发项目1911.43公顷，补充耕地1217.30公顷；废弃矿山综合治理项目370.17公顷，补充耕地182.07公顷；人居环境整治项目4处。



The background of the slide features a soft, out-of-focus image of green leaves and stems, creating a natural and fresh aesthetic. The leaves are various shades of green, from light to dark, and are scattered across the frame, with some appearing more prominent than others. The overall effect is a gentle, organic pattern that complements the text.

PART 06

保障措施



6 保障措施

► 组织保障

- 1、加强组织保障
- 2、强化协作机制

► 制度保障

- 1、建立制度保障体系
- 2、推动制度宣传与培训

► 资金保障

- 1、建立多元化的资金保障机制
- 2、建立资金管理与监督机制

► 技术保障

- 1、健全技术保障体系
- 2、推动技术培训与交流

► 公众参与

- 1、增强公众参与意识
- 2、建立反馈与评估机制

► 实施保障

- 1、开展信息化建设
- 2、加强用途管制

