

# 五台县国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

五台县人民政府  
二〇二三年四月

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照国家、省、市相关要求，我县组织开展《五台县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》是各类专项规划的基础，详细规划的依据。

《规划》坚持以人民为中心，筑牢粮食安全、生态安全等底线，落实省、市战略部署，以资源环境承载能力和国土空间适宜性评价为基础，因地制宜对县域范围内国土空间保护开发做出总体部署和统筹安排，为县域高质量发展提供空间保障和有力支撑。



# 五台县概况

## 区位概况

五台县位于山西省东北部，东经112°57'41"—113°50'56"，北纬38°28'—39°4'49"。县界北起峨岭，与繁峙、代县为邻；南至牛道岭，与盂县为界；东接长城岭，与河北省平山、阜平两县相连；西至济胜桥，与定襄、原平接壤。

## 人口规模

2020年。全县常住人口23.32万人，其中，城镇人口9.92万人，乡村人口13.40人，城镇化率42.54%。

## 经济发展

2020年全县地区生产总值52.16亿元，其中，第一产业增加值5.5亿元，第二产业增加值12.18亿元，第三产业增加值34.48亿元，三产比重10：21：69。

# 目录

## CINTENTS

### 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围

### 02 目标定位

- 2.1 规划目标
- 2.2 规划定位
- 2.3 发展战略

### 03 国土空间总体格局

- 3.1 落实上位规划
- 3.2 主体功能优化
- 3.3 国土空间总体格局
- 3.4 底线约束
- 3.5 综合整治与生态修复

### 04 空间要素支撑体系

- 4.1 镇村体系
- 4.2 综合交通体系
- 4.3 公共服务设施
- 4.4 基础设施体系
- 4.5 公共安全体系

### 05 品质宜居中心城区

- 5.1 空间结构
- 5.2 用地布局
- 5.3 蓝绿网络
- 5.4 交通体系

### 06 实施保障机制

- 6.1 规划传导落实
- 6.2 近期实施机制
- 6.3 规划实施保障

# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快推进山水林田湖草系统治理，加强流域生态环境保护，推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展。统筹发展安全，推进生态文明建设，**优化国土空间保护开发格局**，健全国土空间规划体系，提升国土空间治理能力和现代化水平，为五台县高质量发展提供有力支撑和空间保障。

## 1.2 规划原则



**生态优先，绿色发展**



**筑牢底线，安全发展**



**区域协调，融合发展**



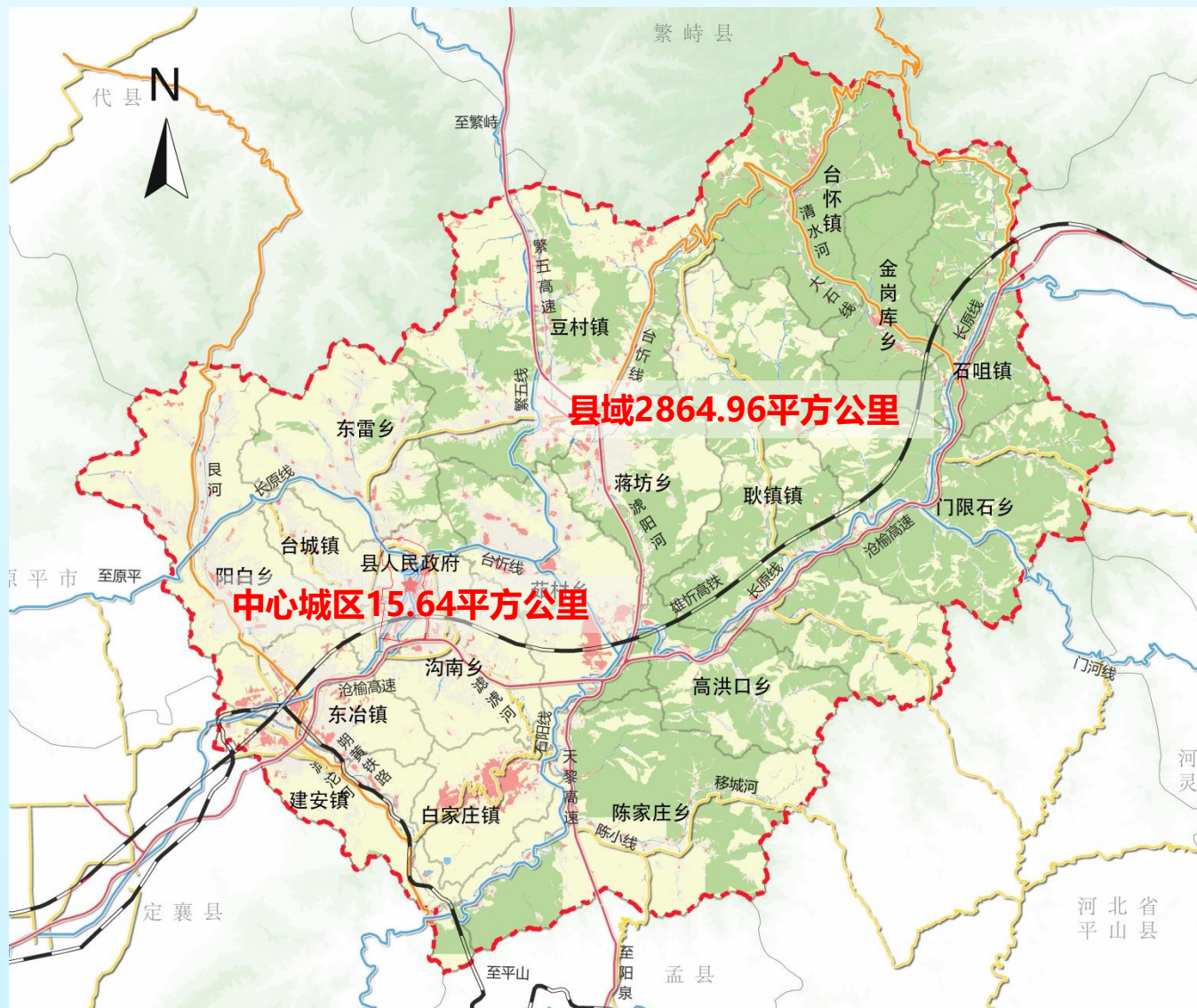
**以人民为中心，高质量发展**

## 1.3 规划期限

本轮规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。远景展望至2050年。

## 1.4 规划范围

本次规划分为**县域**和**中心城区**2个层级，县域范围辖8镇9乡，面积2864.96平方公里。中心城区面积15.64平方公里。



# 02

## 目标与战略定位

2.1 规划目标

2.2 规划定位

2.3 发展战略





## 2.1 规划目标

### 城市发展目标

#### 2025年 近期目标

#### 高质量全面小康

做好四大方面（经济发展增速、产业发展提质、居民收入提高、城乡品质提升）



#### 2035年 远期目标

#### 基本实现社会主义现代化

生态环境全面提升、生活品质明显提高、生产水平大幅度增长；



#### 本世纪中叶 建国百年

#### 建成宜居宜业宜游的美丽新五台

形成比较成熟的现代化社会治理体系、实现可持续发展的美丽新五台愿景。



## 2.1 规划目标

### 国土空间开发保护目标

#### ——耕地保护目标

严格落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，全面提升耕地质量，科学有序开发利用耕地后备资源，保障粮食安全。

#### ——生态环境保护目标

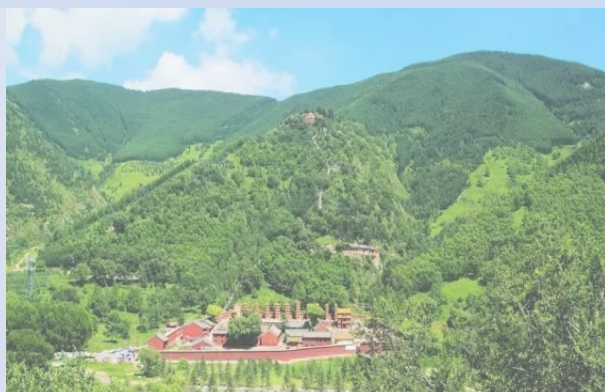
严格落实生态保护红线保护目标，改善生态环境、水环境和大气环境质量稳步提升。

#### ——节约集约用地目标

控制新增建设用地，盘活存量和低效闲置建设用地，提高土地利用的经济效益和集约程度；优化建设用地结构，优化农村建设用地布局，保障城镇用地和重大基础设施建设用地。



## 2.2 规划定位



**世界级佛教文化中心城市**

**山西省生态康养旅游示范区**

**太忻经济区面向京津冀雄的重要门户**

**现代特色农业产业示范区**



## 2.3 发展战略

01

### 区域协同，融入京津冀雄大都市圈

推动太忻经济区**高质量发展**；拉近与京津冀雄大都市圈的时空距离；促进五台与周边县市的交通联动。

02

### 生态立县，绿水青山就是金山银山

保护生态安全格局：以生态因子为基础，构建“**一屏两水多片**”生态安全格局；增加生态系统碳汇。

03

### 交通强县，打造综合交通枢纽

打造“**两横两纵双通道、两区域综合枢纽**”综合交通体系。

04

### 产业兴县，构建绿色创新多元的现代产业体系

围绕五台山景区功能互补的定位，树立“**大五台**”理念，推动文旅康养产业融合发展；依托顶级旅游资源等内在优势，构建“**4+3+3**”现代产业体系。

05

### 特色富县，塑造IP驱动城镇活力

通过**文化挖掘、旅游联动、产旅融合、品牌驱动、强化宣传**等塑造IP驱动城镇活力。



# 03

## 国土空间总体格局

- 3.1 落实上位规划
- 3.2 主体功能区优化
- 3.3 国土空间总体格局
- 3.4 底线约束
- 3.5 综合整治与生态修复



# 3.1 落实上位规划

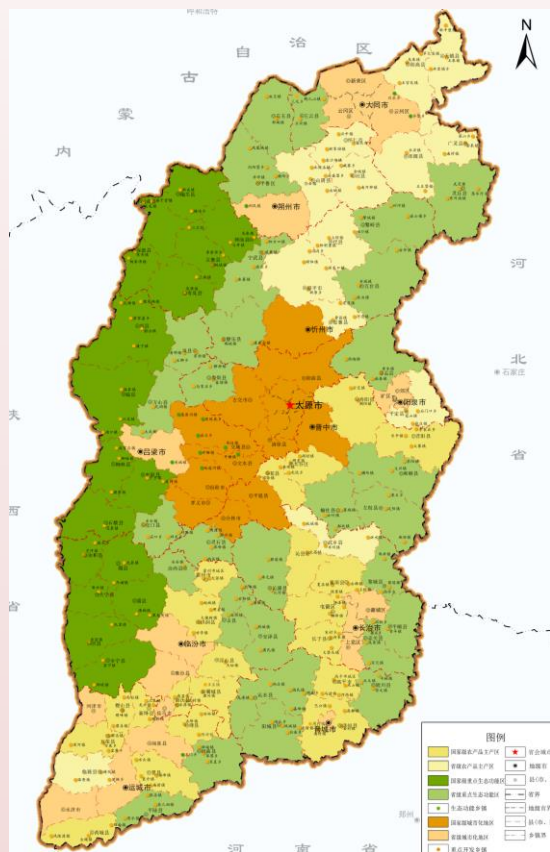
## 践行省级战略——保护优先，找准重点

**主体功能定位：**重点生态功能区，在现有城镇布局基础上重点规划和建设资源环境承载能力相对较强的县城所在镇和部分重点镇（乡），实施点状开发：**台城镇、东冶镇、台怀镇。**

## 践行市级战略——生态优先，绿色发展

《忻州市国土空间总体规划》：“一脉为脊、两翼齐飞、一核聚能、多点支撑”的总体格局

- **“一脊”之：**横贯忻州中部、连绵百公里的云中山山脊翠脉。
- **“两翼”之：**云中山东西两翼（五台县位于“东翼”，为东部发展区）
- **“一核”之：**以忻定原城镇组群为核心，推动忻定原同城化发展，发挥区域中心城区的辐射带动作用。
- **“多点支撑”：**环绕忻定原核心区，基于自然地形和区位关系，市域内形成多功能节点县域协同发展的城市空间格局。



山西省主体功能区划



忻州市国土空间总体格局规划图



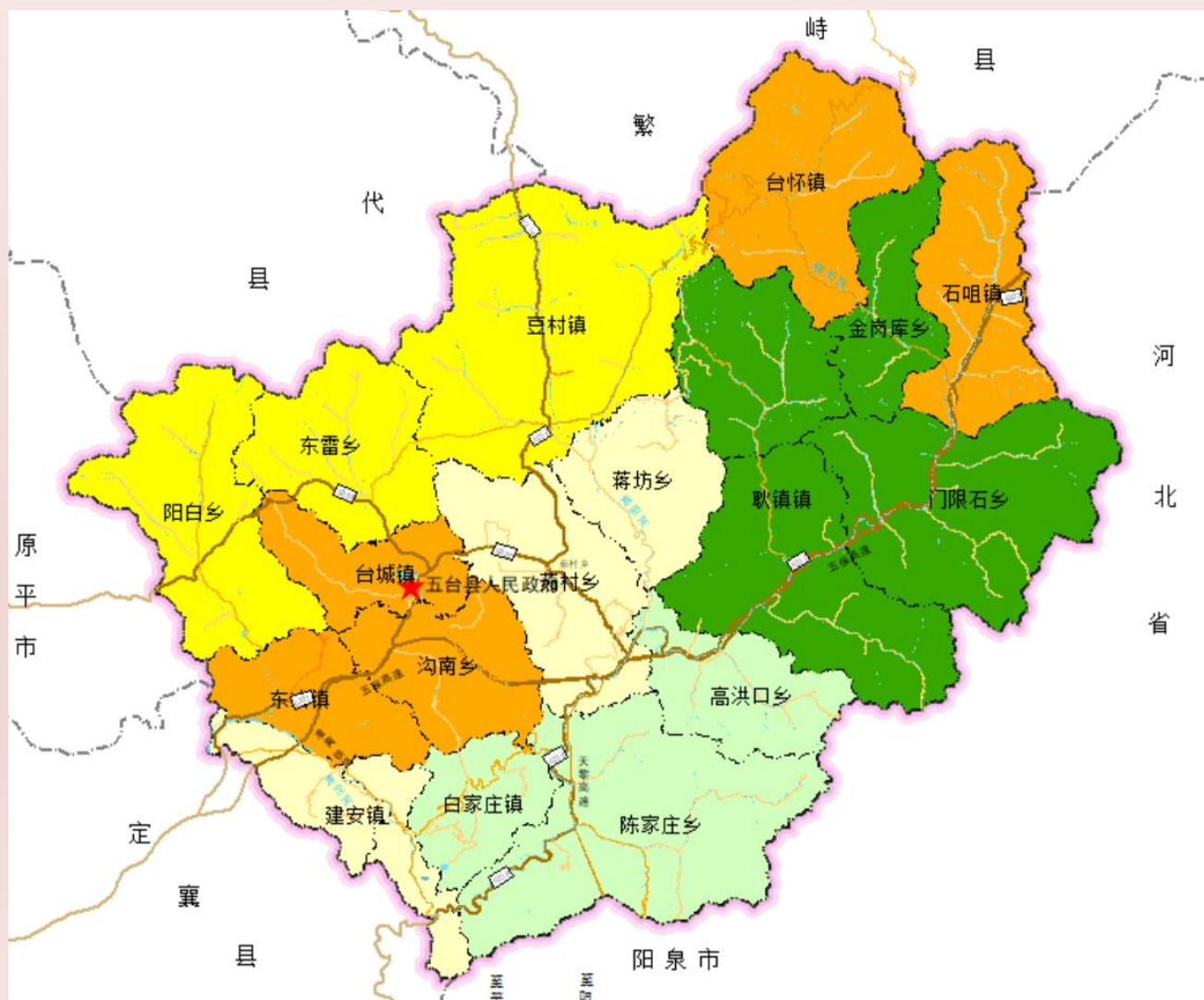
忻州市生态系统保护规划图

## 3.2 主体功能区优化

落实《山西省国土空间规划（2021-2035年）》和《忻州市国土空间总体规划（2021-2035年）》：

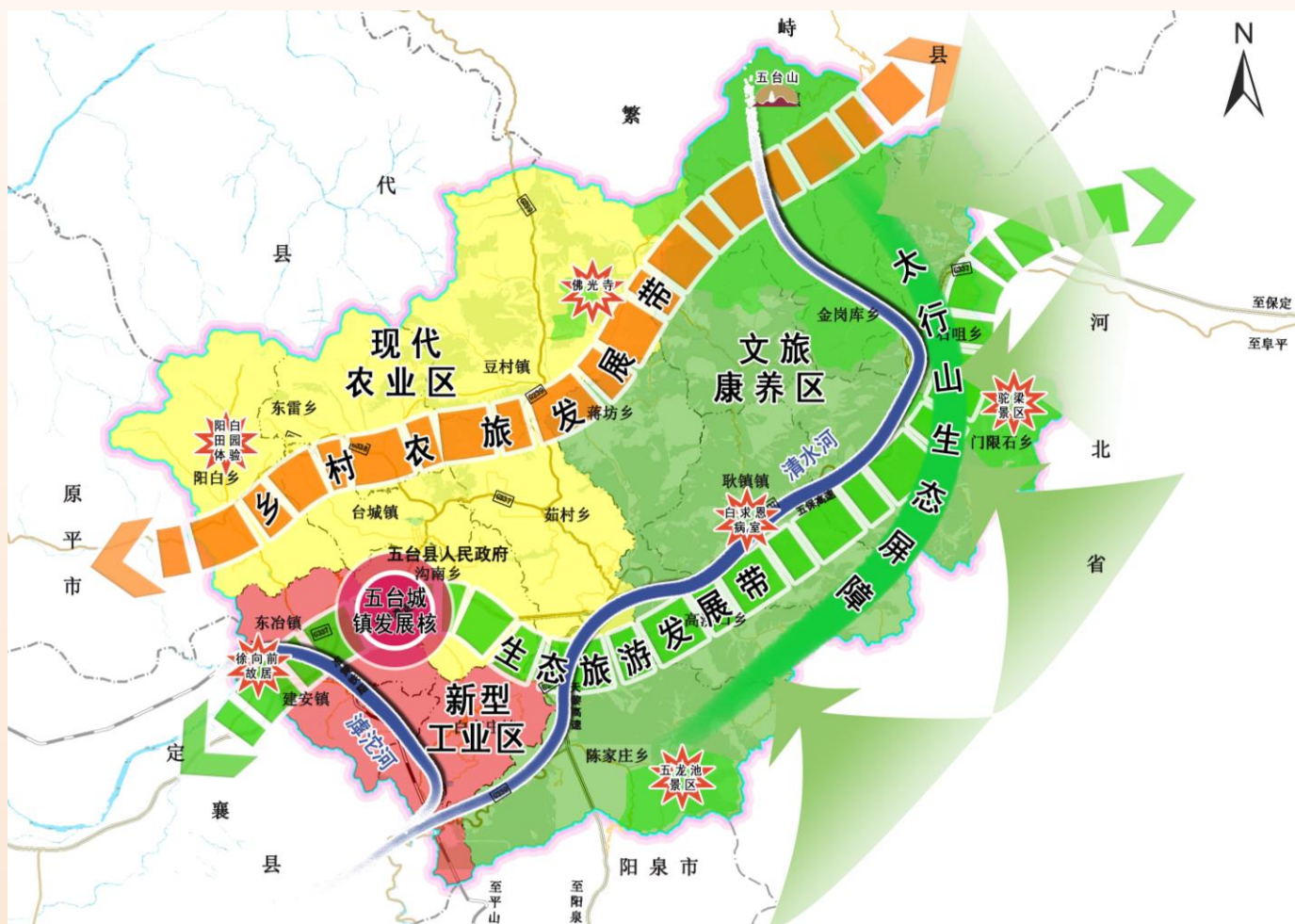
基于乡（镇）单元优化，五台县划分为五大功能区：重点城镇开发区、重点农业发展区、一般农业发展区、重点生态保障区和一般生态功能区。

其中重点城镇开发区包括**台城镇、沟南乡、石咀镇、东冶镇和台怀镇**；重点农业发展区包括**豆村镇、东雷乡和阳白乡**；一般农业发展区包括**茹村乡、蒋坊乡和建安镇**；重点生态保障区包括**金岗库乡、门限石乡和耿镇镇**；一般生态功能区包括**高洪口乡、陈家庄乡和白家庄镇**。



### 3.3 国土空间总体格局

构建“一核两带三区；一屏两水多片”的县域国土空间总体格局



国土空间**开发格局**：一核两带三区

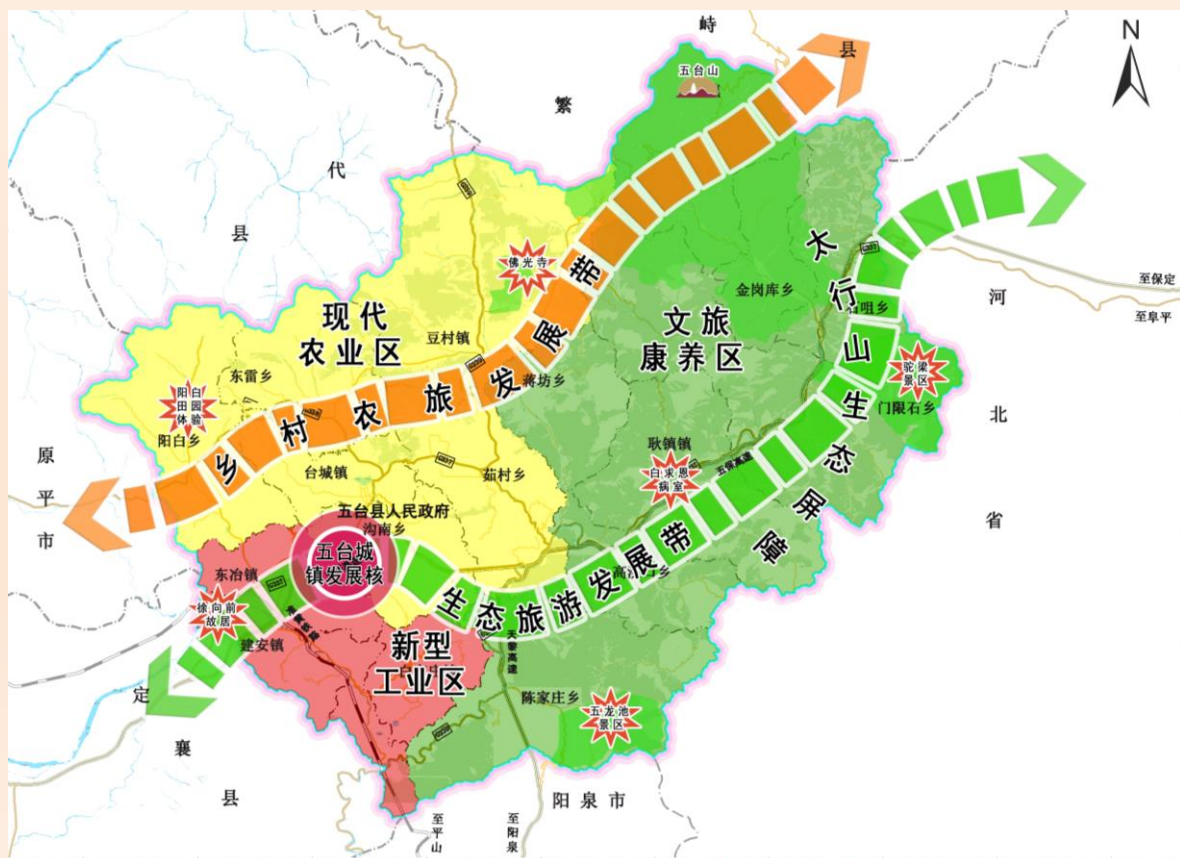
国土空间**生态格局**：一屏两水多片



## 3.3 国土空间总体格局

### 构建“一核两带三区”的县域国土空间开发格局

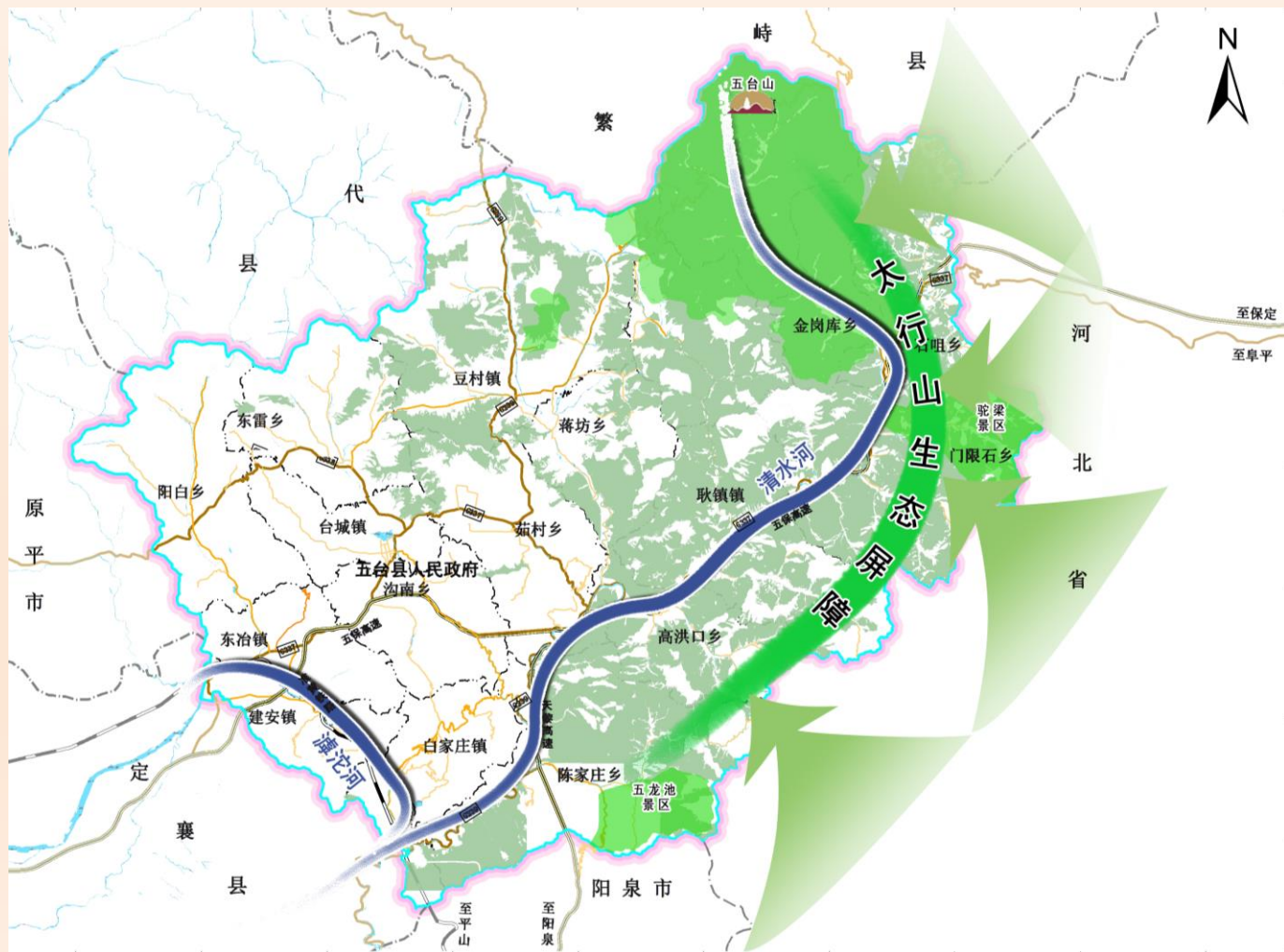
- **一核：**依托五台县中心城区打造政治、经济、文化为一体的县域核心，构建商业购物、文化休闲、旅游服务等为一体的城市综合体。
- **两带：**乡村农旅发展带、生态旅游发展带。
- **乡村农旅发展带：**依托海天线与豆台线串联西部乡村旅游和五台山形成县域主要的乡村农旅发展经济带。
- **生态旅游发展带：**依托国道337线与天黎高速串联红色旅游、生态观光、康养度假等功能于一体的生态旅游发展带。
- **三区：**西部现代农业区发展现代农业，以提供农产品功能为主；东部文旅康养区发展生态度假、康养业，以提供旅游服务功能为主；南部新型工业区以东冶工业园区为核心的新型工业产业链，重点发展能源、新材料。



### 3.3 国土空间总体格局

#### 构建“一屏两水多片”的县域国土空间生态格局

- **一屏**：严格按照“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的十六字方针，划定以太行山为主的生态保护屏障确保五台县的生态安全和五台山风景名胜区的可持续发展。
- **两水**：以滹沱河和清水河主流区域为空间生态廊道为脉络，沿线重点以浚河、控污、固堤、绿岸、增水为主，保障五台用水安全。
- **多片**：驼梁景区、五龙池风景区等多片生态红线保护区。



## 3.4 底线约束

### 耕地-保护目标56.58万亩

落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全，采取“长牙齿”的硬措施，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

### 永久基本农田-保护目标47.83万亩

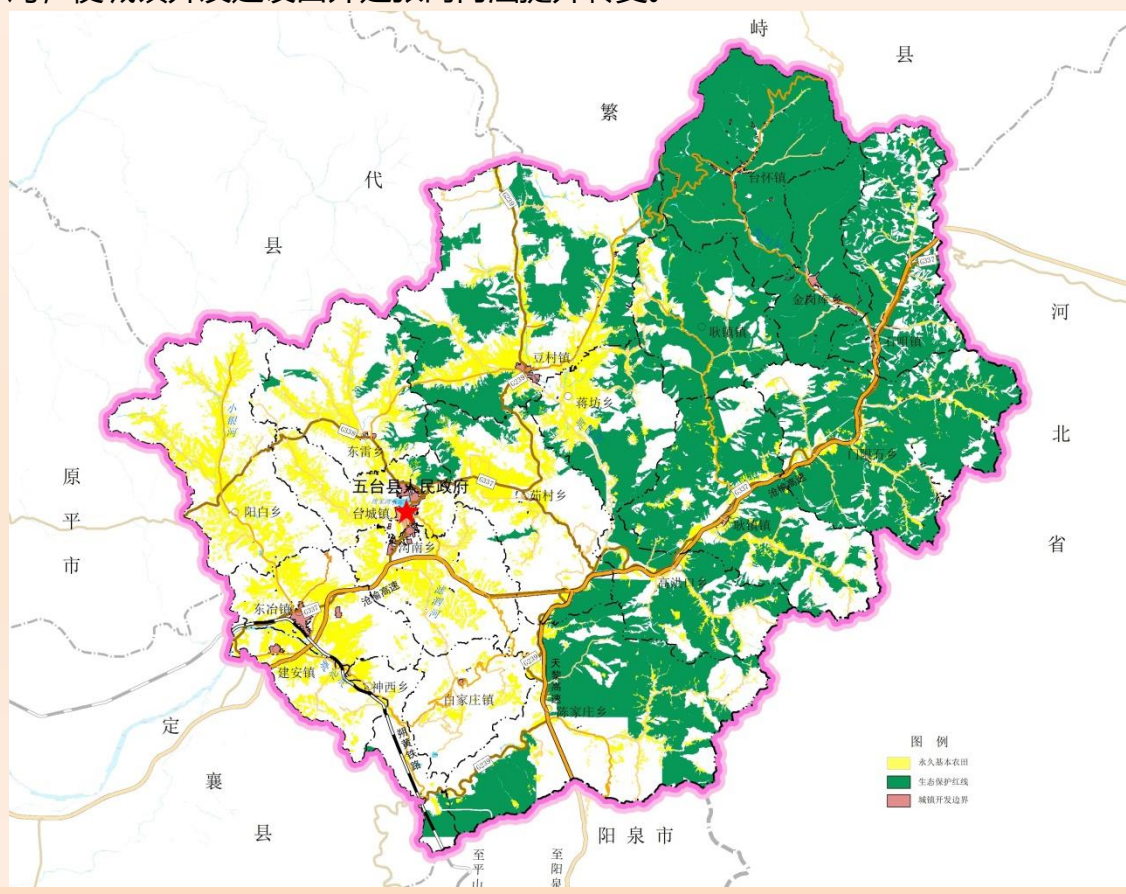
永久基本农田以保障国家粮食安全和农产品质量安全为目标，在规划期内必须严格保护，除法律规定的情形外，不得擅自占用和改变。

### 生态保护红线-保护目标178.23万亩

生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

### 城镇开发边界-规模2.80万亩

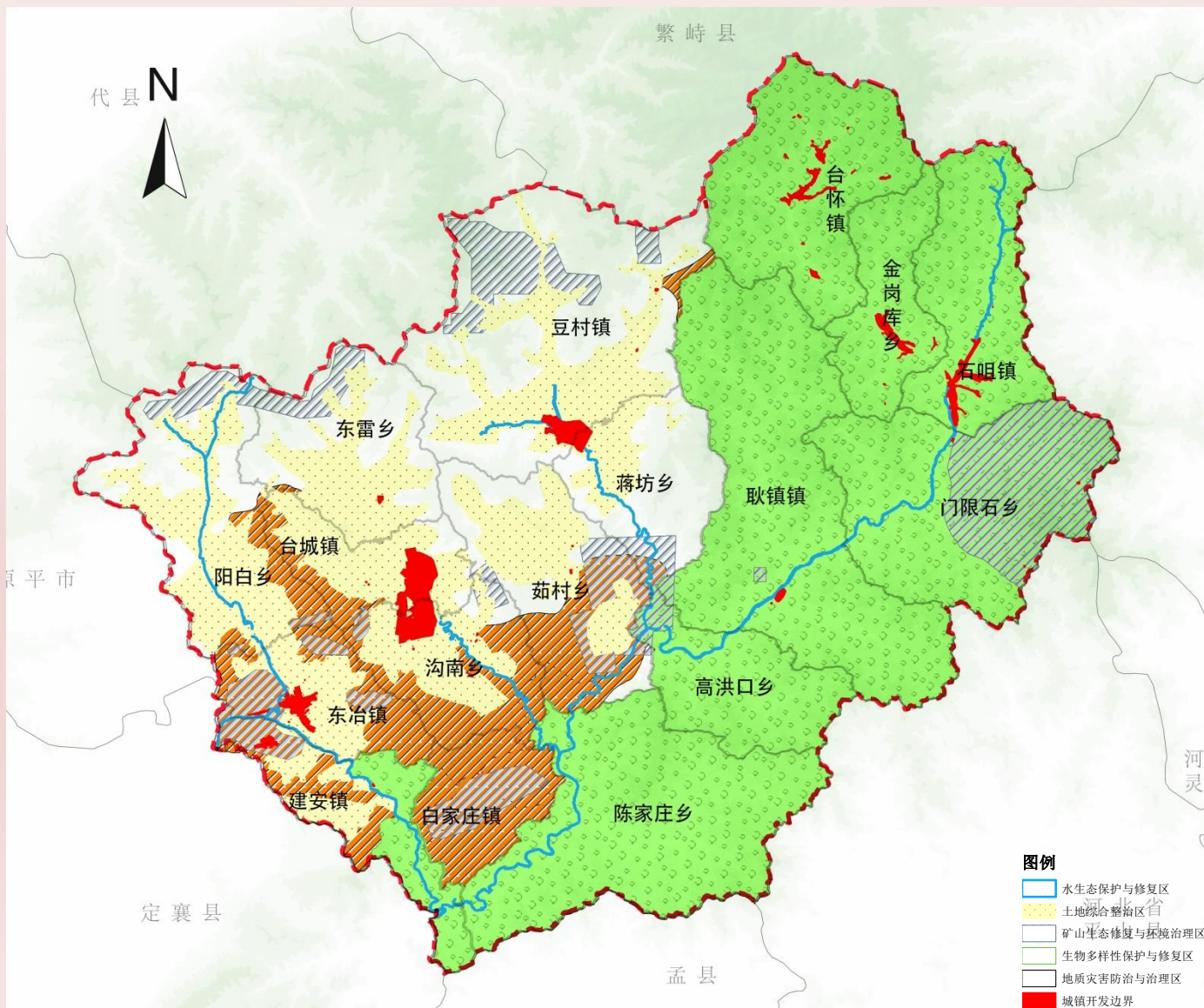
按照集约适度，绿色发展的要求，科学划定城镇开发边界，引导城镇集中布局，使城镇开发建设由外延张向内涵提升转变。



## 3.5 综合整治与生态修复

### 塑造美丽集约、高效、可持续的国土空间

针对生态系统功能整体不强、生态廊道不连通、生态屏障脆弱等问题，结合各区域的生态系统特征和国家重大战略的要求，提出生态保护和重大行动重点区域，分析区域内的经济、产业、人口、发展方向和生态现状，统筹山水林田湖草各生态要素，整体谋划综合整治与生态修复分区。





# 04

## 空间要素支撑体系

4.1 镇村体系

4.2 综合交通体系

4.3 公共服务设施体系

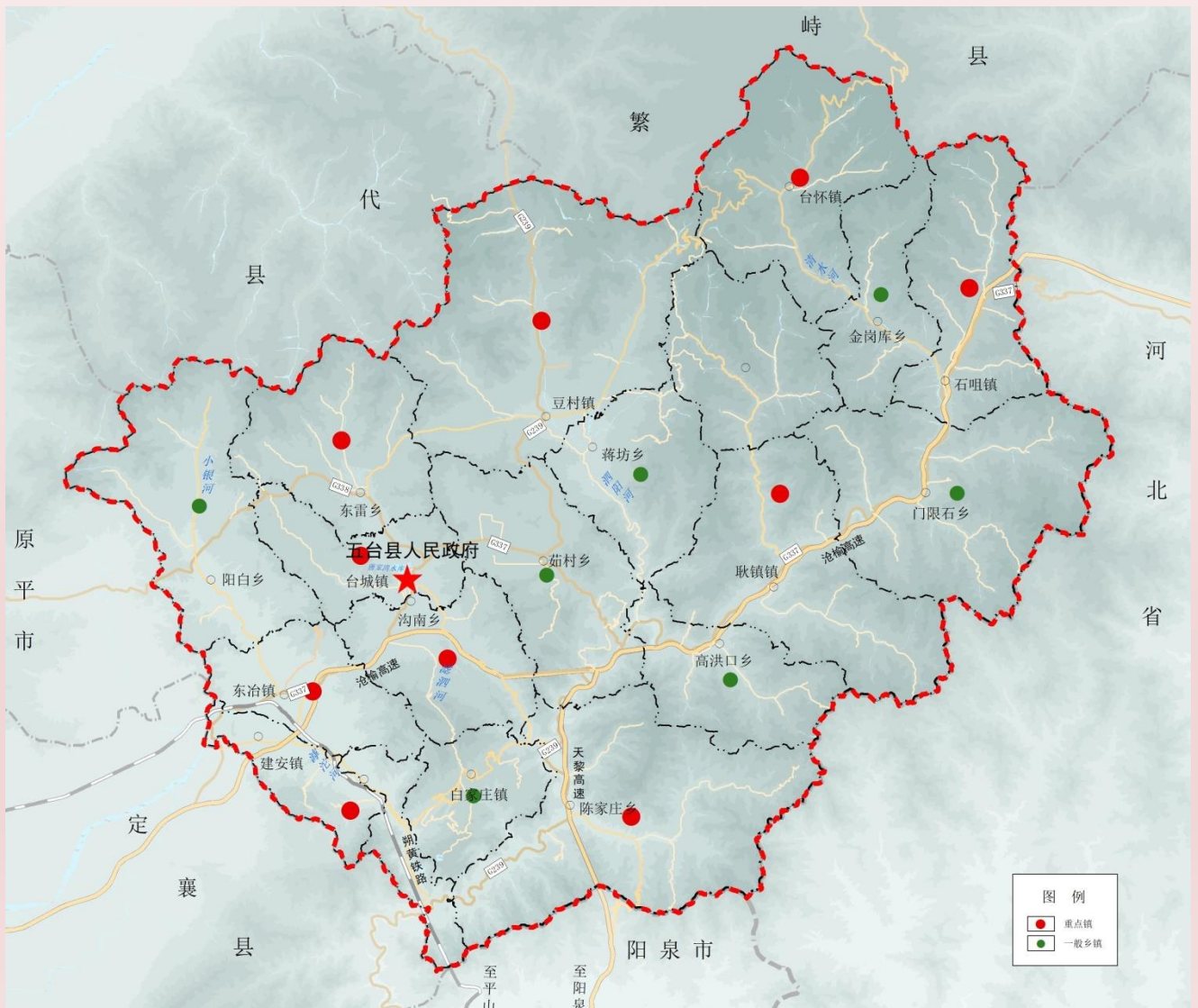
4.4 基础设施体系

4.5 公共安全体系

## 4.1 镇村体系

五台县现有8镇9乡，行政村275个，村镇体系按照重点乡镇—一般乡镇—中心村—特色村—一般村来进行划分。

按照统筹城镇和乡村发展，促进县域内城乡融合的发展思路，构建“重点镇（10个）——一般乡镇（7个）——中心村（98个）——特色村（33个）——一般村（144个）”五个等级的镇村体系。



## 4.2 综合交通体系

### 构建通达便捷的交通体系

#### ■ 机场

- 五台山机场位于五台县西侧的定襄县宏道镇，是由山西省军用机场扩建成的军民合用机场。

#### ■ 铁路

- 现状：朔黄铁路
- 规划：雄忻高铁

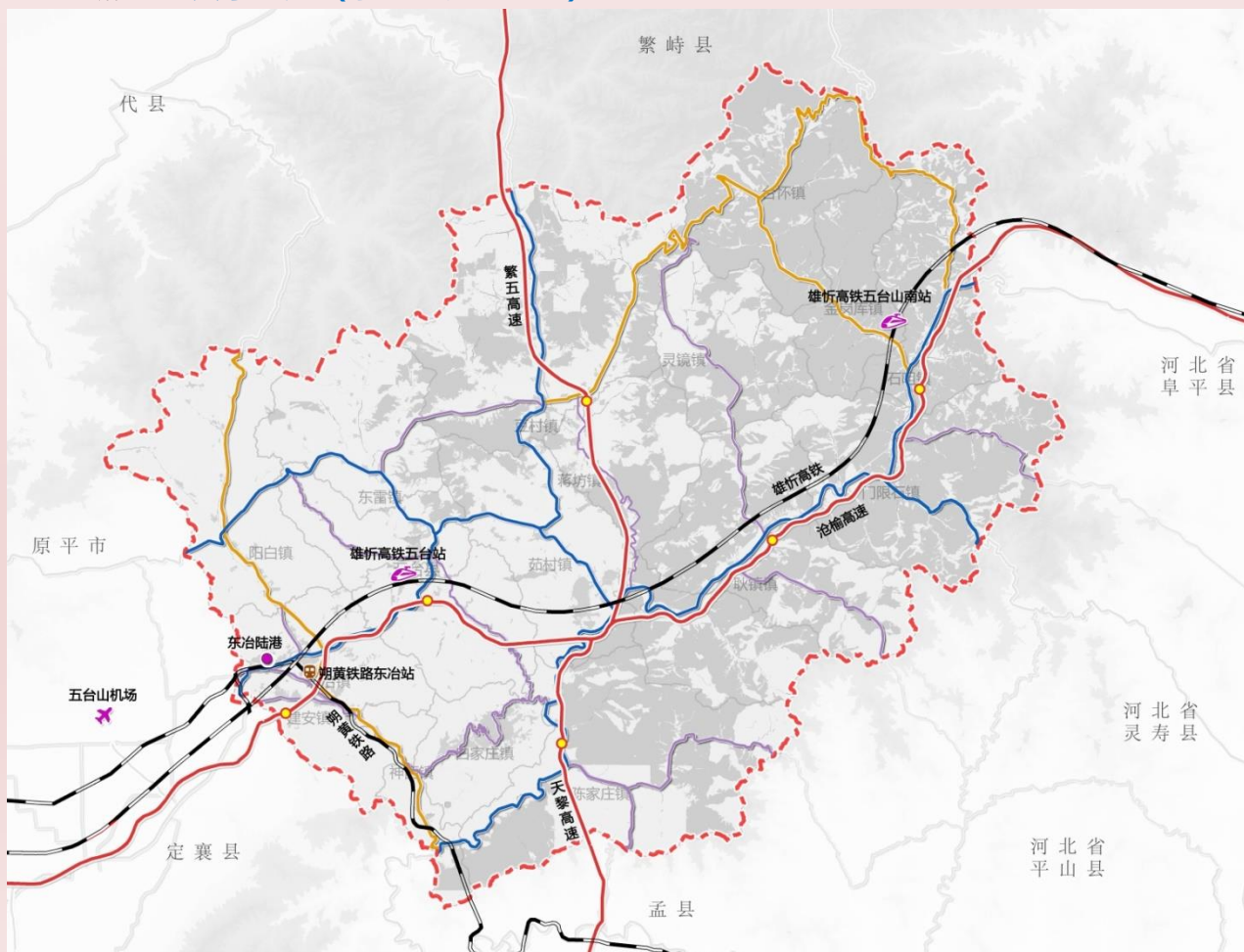
#### ■ 陆港

- 位于东冶镇槐荫村，以建设国际性交通物流枢纽中心为目标，打造“中西部陆路运距最短出海口”。

#### ■ 公路规划—县域内将形成“一横一纵”两条高速

“一横” 即沧榆高速

“一纵” 即天黎高速（繁五段、五孟段）。



## 4.3 公共服务设施体系

### 构建城乡一体、优质均衡的公共服务体系



健全完善基本公共文化服务标准体系，建设种类齐全、覆盖面广、丰富多彩的公共文化设施。



推进普惠性学前教育发展，加强优质教育资源供给，提升城乡教育水平。



完善以专业公共卫生服务机构为核心，基层医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。



完善体育设施网络建设，构建体育服务圈，实现城乡公共服务体育设施均等化。



构建以居家养老为基础，社区为依托，机构为支撑的养老服务体系，促进医养结合。



文有所化



学有所教



病有所医



体有所健



老有所依



## 4.4 基础设施体系

### 完善城乡一体的保障体系

#### 给排水系统

严守用水总量红线，形成集中供水和单村供水模式。完善城乡排水系统，实现城乡污水全收集、全处理。

#### 能源系统

推进能源结构优化，强化风电、光电等可再生能源引入，实现传统能源与新能源互补融合，助力双碳目标实现。

#### 信息系统

推进5G、物联网、大数据、云计算、可视化等新型信息基础设施建设，完善城乡宽带网络基础设施。

#### 环卫系统

以无害化、资源化、减量化为原则，强化垃圾源头控制，实现垃圾分类回收、分类运输和分类处理，全面提升垃圾资源化利用。

## 4.5 公共安全体系

### 强化安全韧性的防灾体系

#### 防震减灾

严格落实抗震设防标准，做好生命线工程防护，完善应急救援体系。高标准建设应急避难场所，严格管控疏散通道。

#### 防洪系统

严格执行区域防洪标准，滹沱河、清水河、滤泗河等主要区段均按50年一遇设计。

#### 消防系统

坚持“预防为主、消防结合”的消防工作方针，合理布局城镇、乡村消防站或消防设施，严格管控消防水源和通道。

#### 人防系统

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针，坚决贯彻“积极防御”的军事战略思想。



# 05

## 品质宜居中心城区

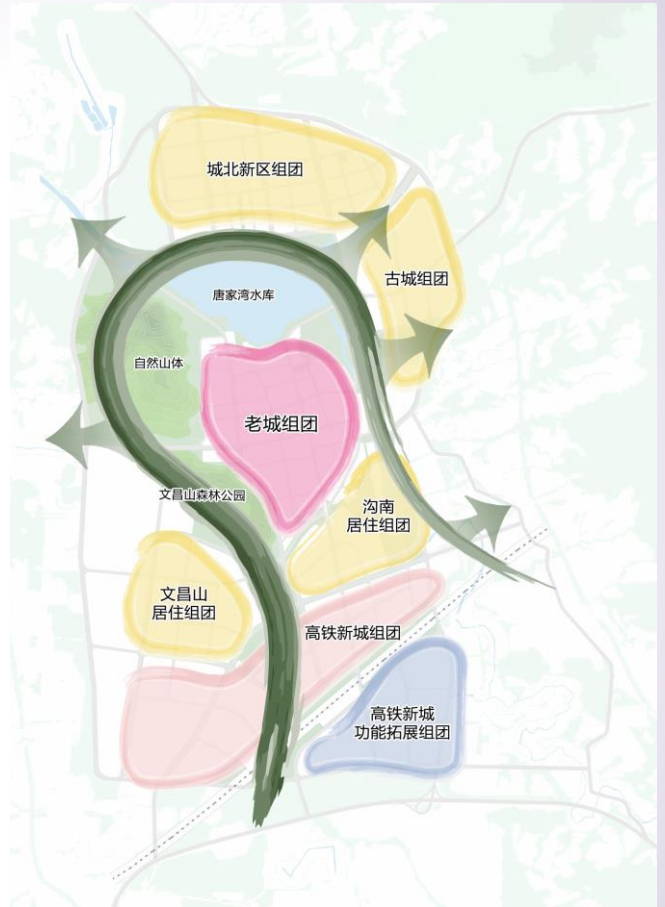
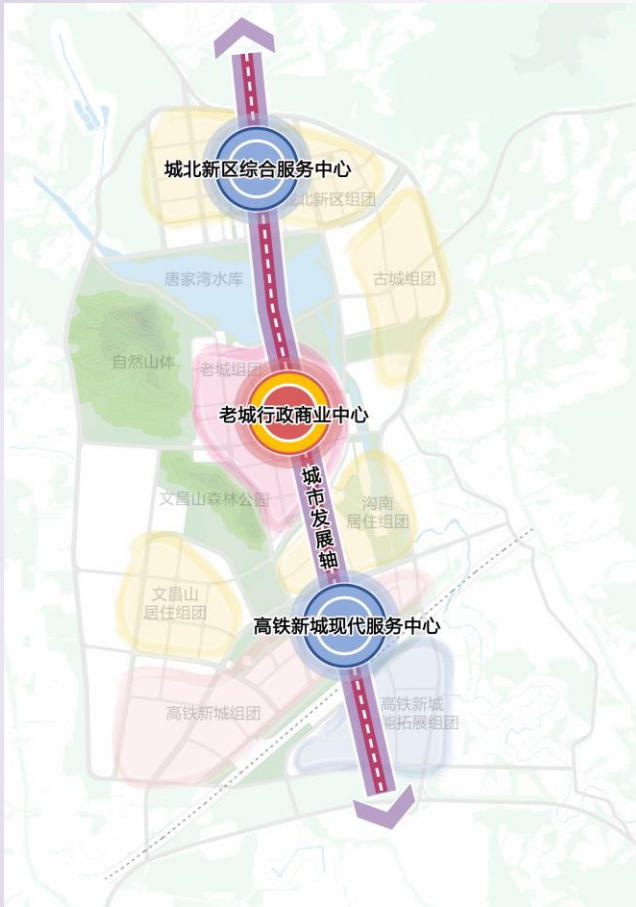
- 5.1 空间结构
- 5.2 用地布局
- 5.3 蓝绿网络
- 5.4 交通体系



# 5.1 空间结构

## 一轴串三心，一环连七区

### ◆ 中心城区空间结构



#### 一轴

- 新建路南北向城市发展轴；

#### 三心

- 城北新区综合服务中心
- 老城行政商业中心
- 高铁新城现代服务中心

#### 一环

- 由文昌山、自然山体、唐家湾水库、滤泗河等组成的生态环；

#### 七区

- 城北新区组团
- 古城组团
- 老城组团
- 文昌山居住组团
- 沟南居住组团
- 高铁新城组团
- 高铁新城功能拓展组团

## 5.2 用地布局

### 明确城市发展方向、优化城市空间布局

城北新区综合服务中心、老城行政商业中心、高铁新城现代服务中心。

### 营造商业氛围，强化旅游服务能力

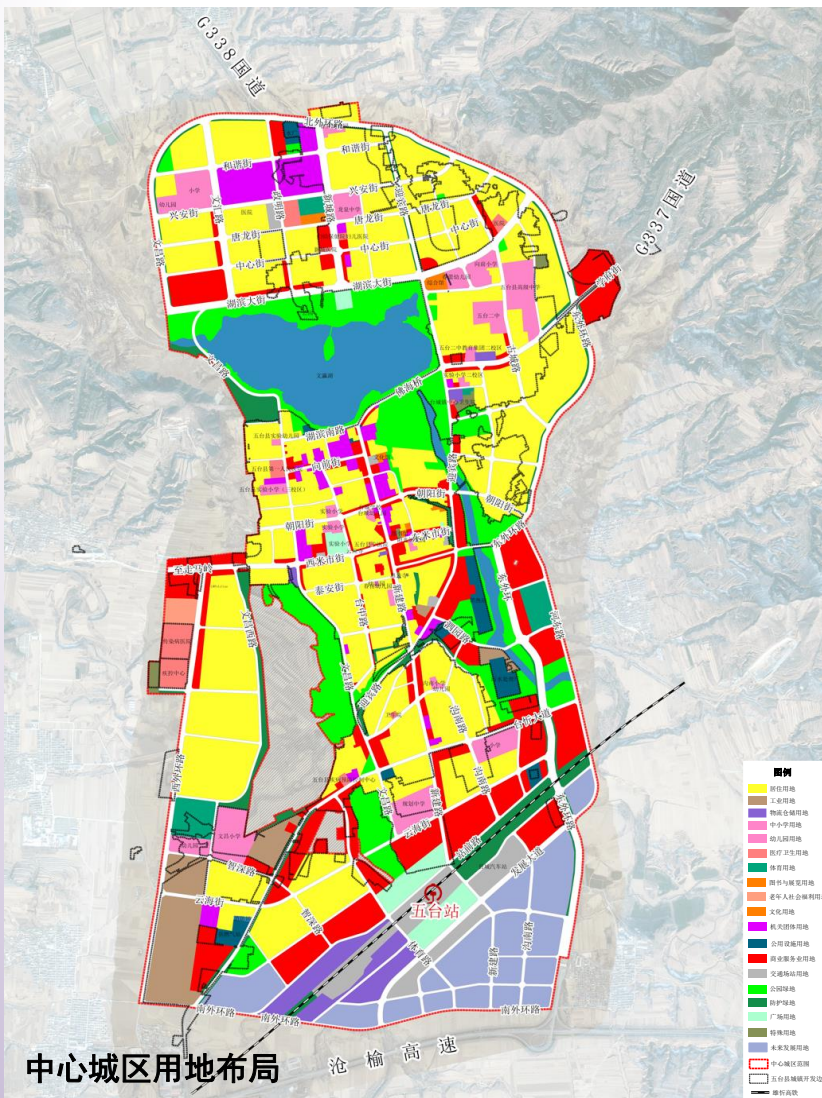
项目全时化、旅游人群的特色化。

### 功能修补，补齐短板，打造15分钟生活圈

生活圈构造，补齐基本公共服务短板，塑造城市整体面貌，保证好城市里面的公共利益；推进基本公共服务均等化、普惠化，打造15分钟生活圈，营造健康、舒适、便利的人居环境。

### 完善绿地景观体系，塑造特色城市风貌

完善绿地系统、N个街角公园、提升道路景观。



## 5.3 蓝绿网络

### 一环、五廊、六园、多点的蓝绿格局

#### ◆ 中心城区蓝绿空间网络



**一环：**由文昌山、自然山体、唐家湾水库、滤泗河等组成的**生态环**。

**五廊：**依托水系、湖滨大街、西米市街、规划生态绿地，形成五条城市通风廊道。

**六园：**包括文昌山森林公园、瀛湖公园、台虎公园、河东游园、玉轩公园、沟南公园等多处公园。

**多点：**构建**300米见绿**、**500米见园**公园绿化体系，形成**街角公园**县城全覆盖，提升群众生活品质。

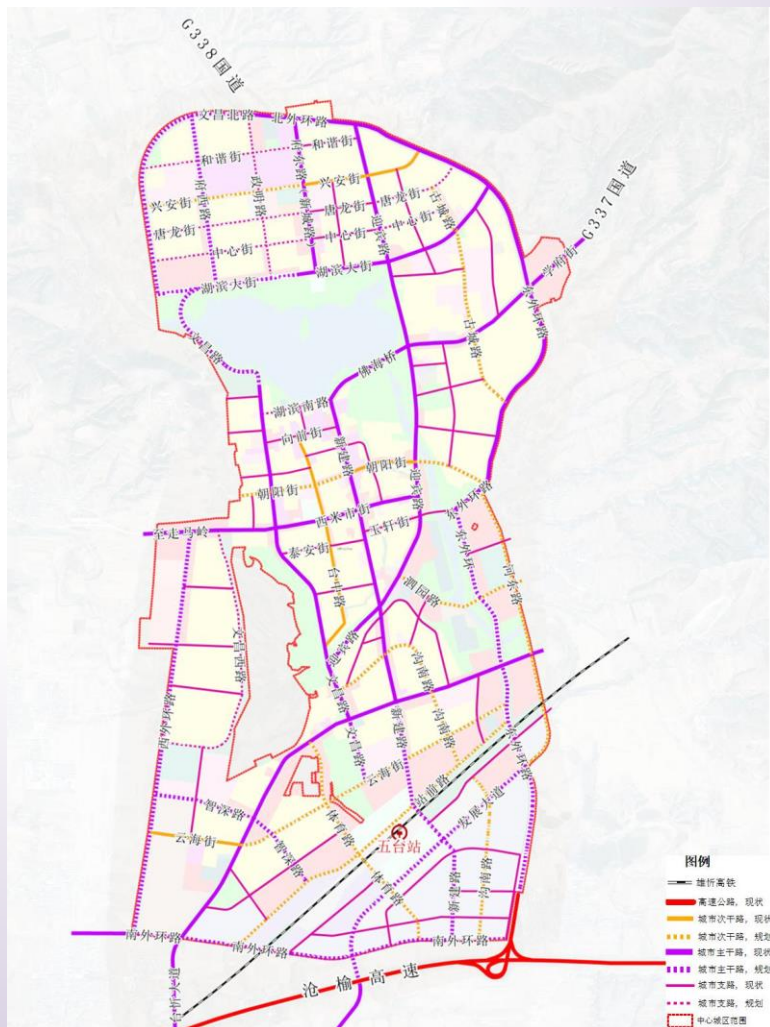
## 5.4 交通体系

### 对外交通格局

- 高速公路：现状沧榆高速；
- 高铁：规划雄忻高铁过境，并在中心城区设五台站，东联雄安新区，西联忻州、太原；

### 对内交通 干道路网格局

- **结构性主干道**：依托现有北外环路、东外环路，规划建设西外环路，南外环路，形成中心城区外围环线，结合台忻大道，形成结构性主干路网。
- **主干道**：五横即北外环路、湖滨大街、西米市街、台忻大道、南外环路。四纵即西外环路、文昌路、迎宾路、东外环路。
- **次干道、支路**：四横即兴安街、朝阳街、云海街、站前街；三纵即古城路、沟南路、台中路。





# 06

## 实施保障机制

6.1 规划传导落实

6.2 近期实施机制

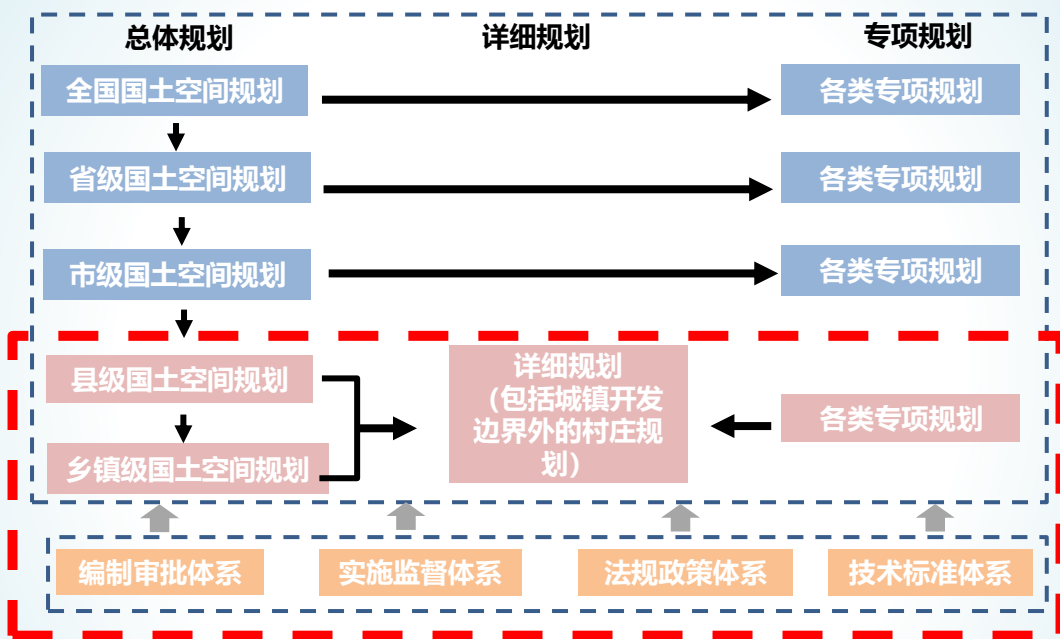
6.3 规划实施保障



## 6.1 规划传导落实

### 1、构建分级分类国土空间规划体系

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，五台县构建“两级三类四体系”国土空间规划编制体系，两级为县级、乡镇级国土空间总体规划，三类为总体规划、详细规划、相关专项规划，四体系为编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。



### 2、分区分类用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则，逐级逐层承接、传导、细化落实规划意图，构建县、乡镇两级国土空间管制体系，实现县、乡镇国土空间的全域全过程差异化管理。

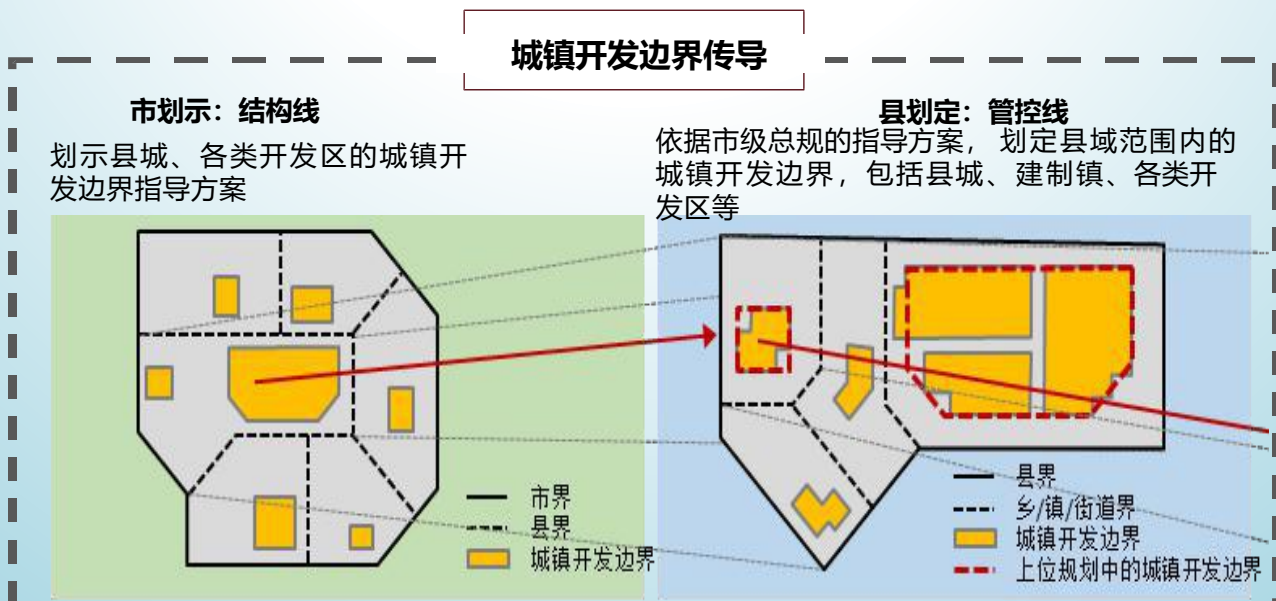
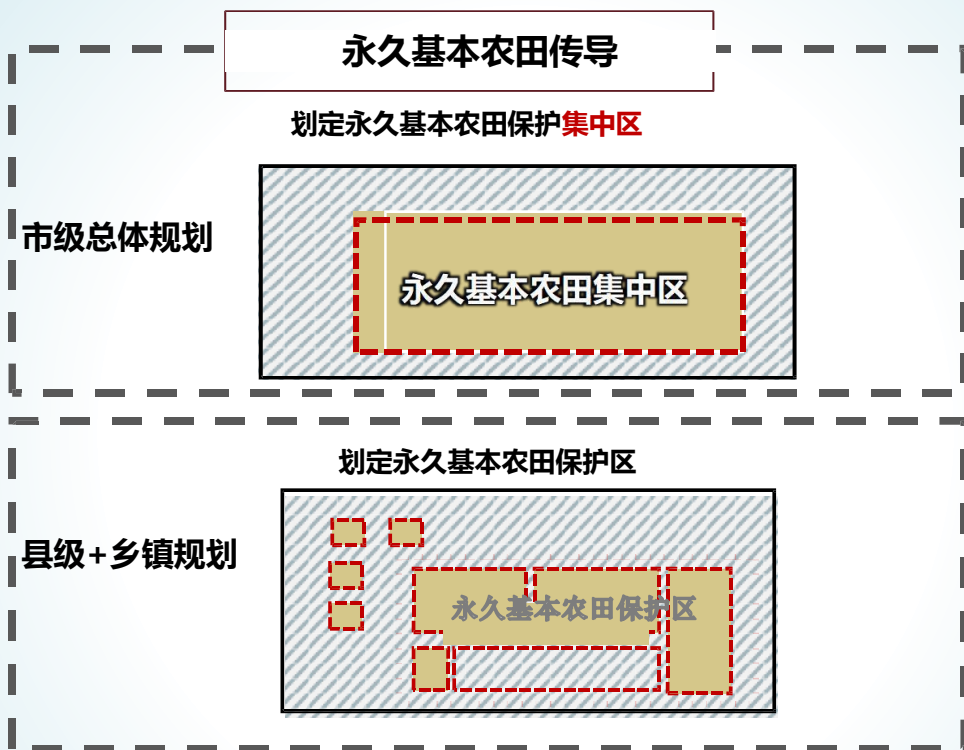
依据国土空间规划，统筹相关专项规划的空间需求，科学编制土地等自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。



# 6.1 明确规划传导与落实

## 3、事权对应三条控制线：落实市级规划指标

- 永久基本农田保护线：划定边界，明确保护规模，确定保护区
- 生态保护红线：划定边界、明确规模，贯穿全县
- 城镇开发边界线：划定城镇开发边界



## 6.2 近期实施机制

### 近期工作核心：

#### 梳理现状土地资源

- 把控现状建设用地存量，统计现状废弃地、存量土地。引领全县建设用地指标分配，有效提高土地利用效率

#### 梳理城乡规划体系

- 明确重点城镇级村庄整治目标，完善重点区域基础设施配套，改善人居环境

#### 确定近期项目

- 确定近期重点发展项目，合理评估近期项目实施的可能性及建设成本，预期未来建设成效

## 6.3 规划实施保障

### 强化规划严肃性

强化规划严肃性，规划一经批准要严格落实，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。规划实施中，要全面保障落实国家省市战略定位和使命任务。

### 严格规划体系管理

不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。下级总体规划应服从上级总体规划，切实落实县级总规确定的战略目标和任务，统筹协调本区域内城乡用地结构和空间布局。确保规划管用、好用、实用。

### “一张图”信息管理和实施监督系统

建设国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警以及公众服务的基础信息平台，为国土空间的精细化管理提供支撑。

### 实施规划监测评估

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化规划实施监督机制，对照国土空间规划确定的总体目标、阶段目标和任务措施等，系统分析国土空间发展趋势，对规划实施情况进行阶段性综合评估。根据规划实施体检评估结果进行动态维护。