



# 五台县人民政府公报

WUTAIXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2021年第5期（上）

---

（总第5期）



# 五台县人民政府公报

WUTAIXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2021 年第 5 期（上）

五台县人民政府办公室主办

2021 年 10 月 18 日—2021 年 11 月 30 日

## 目 录

### 【 县政府文件 】

- 1、五台县人民政府关于印发五台县统筹整合财政涉农  
资金项目管理办法（试行）的通知 五政发〔2021〕  
34 号.....（1）
- 2、五台县人民政府关于印发五台县“十四五”农业农村  
现代化发展规划的通知 五政发〔2021〕37 号.....（8）



# 五台县人民政府 关于印发五台县统筹整合财政涉农资金项目 管理办法（试行）的通知

五政发〔2021〕34号

各乡（镇）人民政府、县直各局、办：

《五台县统筹整合财政涉农资金项目管理办法（试行）》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

五台县人民政府

2021年11月1日

## 五台县统筹整合财政涉农资金项目 管理办法（试行）

### 第一章 总则

第一条 为贯彻落实中央、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接精神，根据《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理

办法》（财农〔2021〕19号）、《关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（晋财农〔2021〕56号）和《省级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》

(晋财农〔2021〕45号)要求,结合我县实际,特制定本办法。

**第二条** 纳入统筹整合范围的资金包括财农〔2021〕22号文件规定的中央资金、晋财农〔2021〕56号文件规定的省级资金和市县两级安排的衔接补助资金。县财政局要结合我县乡村振兴规划和实际需求,做到应需而整,应整尽整。

**第三条** 统筹整合资金可用于农业生产、畜牧生产、水利发展、林业改革发展、农田建设、农村综合改革、林业草原生态保护恢复、农村人居环境整治、农村道路建设、农村危房改造、农业资源、生态保护、乡村旅游等农业生产发展和农村基础设施项目。

**第四条** 统筹整合资金使用实行负面清单制度,不得用于:行政事业单位基本支出;交通工具及通讯设备;各种奖

金、津贴和福利补助;弥补企业亏损;修建楼堂馆所;弥补预算支出缺口,偿还债务、垫资或回购;大中型基本建设项目;城市基础设施建设;村级办公场所、村级文化室、文化广场(乡村舞台)、学校等公共服务设施;医疗保障;各类保险;“雨露计划”中“两后生”补助之外的其他教育支出;注资企业;设立基金;其他与巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴无关的支出。

**第五条** 统筹整合资金管理严格执行“两个一律”,即统筹整合资金分配结果一律公开;统筹整合资金项目安排和资金使用情况一律公告公示。

## **第二章 项目确定**

**第六条** 使用统筹整合资金的项目要按照“村级申报、乡镇初审、部门联审、县级审定、省市备案”的流程确定。

村级申报：项目所在村组织召开村民代表大会，结合本村资源优势或基础短板，初步拟定申报项目，编制项目实施方案。方案内容包括：项目名称、项目类别、建设性质、实施地点、开工时间、竣工时间、责任单位、建设规模、设计图纸、计划投资金额及筹资方式、绩效目标、带农益农机制等，并在村内公示 10 天后上报乡（镇）。

乡镇初审：乡（镇）组织召开党政联席会议对各村申报项目的真实性、可行性和实施方案进行初审，初审合格在本乡（镇）公示 10 天后，上报县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室。

部门联审：县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室组织相关

成员单位对各乡（镇）报送的项目实施方案进行联审，初步确定年度实施项目和资金匹配计划，提交县政府常务会审议。

县级审定：县政府召开常务会议，审定年度实施项目和资金匹配计划。县委农村工作领导小组办公室将政府常务会议议定内容报省、市农村工作领导小组备案。县乡村振兴局将备案内容在县政府门户网站予以公示。

### 第三章 组织实施

第七条 乡、村两级组织实施的项目，项目所在乡（镇）或村为项目实施主体；县统筹组织实施的项目，县相关部门为实施主体。

第八条 项目建设要严格履行招投标和政府采购管理相关程序。

第九条 工程类项目预算在 60 万元以下的，项目所

在乡（镇）组织项目村采取四议两公开方式，确定施工单位。

工程类项目预算在 60 万元-400 万元之间的，项目所在乡（镇）或村要在县财政局备案后，通过政府采购方式，确定施工单位。

工程类项目预算在 400 万元及以上的，项目所在乡（镇）或村履行相关审批程序后，通过公开招标方式，确定施工单位。

第十条 货物设备购置类项目，通过政府采购方式，确定供货单位。

第十一条 项目施工单位（供货单位）确定后，实施主体需与施工单位（供货单位）签订施工合同（采购合同），具体内容要与实施方案一致，不得擅自变更或调整实施方案，若因市场、环境、政策等因素需要变更或调整时，需上报原审批单位批准后，方

可变更或调整。

第十二条 乡（镇）要成立由包村干部、村干部、第一书记、驻村工作队、村民代表等人员组成的项目监督组，对项目建设进行全程监督，确保工程建设进度和质量。

第十三条 项目建成后，项目所在村需组织进行初验，初验合格后，向乡（镇）提出验收申请，乡（镇）根据实际情况，及时组织开展验收工作，也可根据需要委托第三方机构进行验收。县统筹组织实施的项目，由行业主管部门按照行业标准进行验收。

验收结果要向县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室报备，县衔接领导小组办公室年末要组织相关成员单位对已验收的项目进行联合抽验，抽验比例不低于验收总项目的

百分之三十。

#### 第四章 资金拨付

第十四条 工程类项目按项目实施进度拨付资金；设备购置类项目按采购合同约定拨付资金。由实施单位逐级向县乡村振兴局提出资金拨付申请，并按规定要求向县财政局提供申请拨付资金资料，县财政局审核通过后，资金拨付施工单位（供货单位）。

第十五条 工程类项目按竣工结算金额的3%扣除质保金，质保期一年。

#### 第五章 资产权属

第十六条 使用统筹整合资金形成的资产，由村集体经济组织作为项目实施主体独立实施的，产权确权到项目所在村；与市场经营主体（农民合作社、龙头企业、股份公司等）合作实施的（包含资产收益），按照合作时签订的合同约

定和资金投入主体进行确权，同时注重形成物化资产；采取租赁或发包的方式与市场经营主体合作的，产权确权到出租方或发包方。由多个村投入形成的，按照资金投入占比确权到相关村；由乡（镇）统一组织实施的，确权到乡（镇）；由县统筹建设实施的，确权到相应的县行业主管部门。

第十七条 县行业主管部门、乡（镇）和村集体要建立资产台账，明确管护责任人，确保资产正常运转，持续发挥效益。

#### 第六章 绩效管理

第十八条 使用统筹整合资金形成的经营性资产，乡（镇）和村集体经济组织与市场经营主体合作的，应当在项目实施前签订合作协议，明确各方权利和义务，对资产归属、资产收益、合作期限、运

行费用、风险承担、管护责任、带农益农做出相应约定。

第十九条 使用统筹整合资金与市场经营主体合作形成的经营性资产，年收益率原则上应不低于财政投资金额的5%，且市场经营主体需通过劳务用工、订单收购、土地流转等方式带动一定数量的农户实现增收。

第二十条 乡镇使用统筹整合资金形成的经营性资产收益，可以用于增加项目所在地村集体经济收益，也可以统筹用于增加所辖多个村集体经济收益。

第二十一条 使用统筹整合资金形成的经营性资产收益，主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果。重点用于帮扶脱贫不稳定户、边缘易致贫户和严重困难户解除返贫致贫风险以及村级小型公益性事业建设

和村集体经济扩大再生产等。

第二十二条 乡、村两级和县直有关部门要加强对使用统筹整合资金项目资金绩效监管，建立资金绩效监管台账，定期对项目资金绩效目标执行情况进行跟踪分析，确保绩效目标如期实现。

项目实施前，项目实施主体要设定资金绩效目标，填报项目绩效目标申报表；

项目实施中，要组织项目实施主体对项目资金使用情况、项目实施进度、工程质量、绩效目标执行情况等进行跟踪分析，并向县财政局、县乡村振兴局报送项目绩效目标执行监控结果。县财政局、县乡村振兴局对项目资金实际执行与绩效目标偏离的，应及时予以纠正。

年度终了，项目实施主体要组织开展绩效自评，填报绩效目

标完成情况，对未完成绩效目标的，要分析原因，提出整改措施，并将绩效自评结果报送县财政局和县乡村振兴局。

县财政局、县乡村振兴局对项目绩效目标自评结果进行抽查，审计机关依法对项目资金使用情况开展审计监督。

县财政局、县乡村振兴局可以委托第三方机构开展绩效评价。

## 第七章 附 则

第二十三条 本办法由县财政局会同县农业农村局、县乡村振兴局负责解释。

第二十四条 本办法自印发之日起施行。

# 五台县人民政府 关于印发五台县“十四五”农业农村 现代化发展规划的通知

五政发〔2021〕37号

各乡（镇）人民政府、县直各局、办：

《五台县“十四五”农业农村现代化发展规划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

五台县人民政府

2021年11月2日

# 五台县“十四五”农业农村 现代化发展规划

2021年11月

# 目 录

前 言	11
第一章 全面建成小康社会 增强开新局战略定力	12
第一节 “十三五”发展回顾	12
第二节 发展环境	14
第三节 战略定位	18
第二章 坚决扛起重大历史使命 奋力蹚出农业农村现代化发 展新路	18
第一节 指导思想	19
第二节 基本原则	19
一、坚持党管一切，全面振兴	19
二、坚持统筹城乡，农业优先	19
三、坚持生态治理，绿色共生	20
四、坚持改革创新，释放活力	20
五、坚持分类指导，因地制宜	21
六、坚持系统观念，整体推动	21
第三节 发展思路	21
第四节 产业布局	22
第五节 主要目标	25
第三章 实施“特”“优”产业提质增效行动 加快推进农业	

现代化	28
第一节 品种培优工程	28
一、品种引进、试验、示范和推广	28
二、监管服务能力提升	29
第二节 农业基础建设工程	30
一、高标准农田建设	30
二、农田水利建设	33
三、耕地保护与地力提升	33
四、现代设施农业建设	33
五、农业机械装备水平提升	34
第三节 特色产业振兴工程	36
一、打造以杂粮为主的特色农产品优势区	37
二、打造雁门农牧交错带示范区	38
三、打造五台道地中药材深加工示范县	42
第四节 有机旱作农业示范工程	43
一、强化有机旱作农业示范引领	43
二、布局打造有机旱作区	44
三、健全有机旱作农业发展体系	44
第五节 农产品精深加工工程	47
一、做强杂粮食品产业集群	47
二、做大中药材产业集群	48
三、做优肉制品产业集群	49

四、做响饮品（药茶）产业集群·····	51
五、做精酿品产业集群·····	51
六、做活保健食品（功能农产品）产业集群·····	52
第六节 现代乡村产业工程·····	58
第七节 市场体系建设工程·····	58
一、农产品产地市场体系建设·····	58
二、农产品营销体系建设·····	59
第八节 农业标准化品牌化工程·····	60
一、建立农业标准化体系·····	60
二、农业品牌化建设·····	62
三、完善农产品质量标准体系·····	62
四、建设农产品质量安全追溯体系·····	63
第九节 生态农业建设工程·····	63
一、实施化学物质投入减量工程·····	63
二、实施农业废弃物综合利用工程·····	64
三、实施农产品质量安全工程·····	65
四、实施农业环境综合治理工程·····	65
第十节 新产业新业态培育工程·····	66
一、加快现代农业园区建设·····	66
二、打造全市旅游康养基地·····	66
三、大力发展城郊农业·····	67
<b>第四章 实施乡村建设行动 加快推进农村现代化·····</b>	<b>67</b>

第一节 乡村规划管理工程·····	68
第二节 城乡互联互通的农村基础设施建设工程·····	70
一、实施农村道路畅通工程·····	70
二、实施农村饮水安全提质工程·····	70
三、实施乡村清洁能源建设工程·····	71
四、实施村级综合设施提升工程·····	71
五、实施数字乡村建设发展工程·····	71
第三节 实施农村人居环境五年整治提升工程·····	72
一、大力推进农村厕所革命·····	72
二、全面推进城乡一体化生活垃圾治理·····	74
三、持续推进农村生活污水治理·····	74
四、加快村容村貌提升·····	75
第四节 农村公共服务提质工程·····	76
一、加快提升农村教育质量·····	76
二、加快提升农村医疗保障水平·····	76
三、加快健全农村社会保障体系·····	77
四、繁荣乡村文化·····	78
五、加强农村思想道德建设·····	78
六、持续推进农村移风易俗·····	78
第五节 乡村综合治理工程·····	79
一、加强农村基层组织建设·····	79
二、深化村民自治实践·····	79

三、强化乡村法治建设·····	80
四、提高乡村德治水平·····	80
第六节 城乡融合提升工程·····	80
一、推动城乡要素合理流动·····	80
二、实现县乡村功能衔接互补·····	81
三、推进城镇化建设·····	81
第七节 美丽宜居乡村建设工程·····	82
第八节 农民技能提升工程·····	84
一、丰富内容 开展区域特色培训·····	84
二、搭建平台 做好培训延伸服务·····	85
第九节 新型经营主体培育工程·····	85
一、推进农民合作社质量提升·····	85
二、培育发展农业产业化联合体·····	86
第十节 农业社会化服务体系建设工程·····	86
一、推动服务组织联合融合发展·····	86
二、推进农业生产托管服务·····	87
三、完善利益联结机制·····	87
<b>第五章 实施富民强村帮促行动 加快构建农村低收入人口增收和经济薄弱村发展长效机制·····</b>	<b>88</b>
第一节 持续巩固脱贫攻坚成果·····	88
一、持续巩固“两不愁三保障”成果·····	88
二、推进易地扶贫搬迁后续扶持·····	89

三、开展扶贫资产确权登记,探索运维管护机制·····	89
第二节 构建防贫返贫动态监测和帮扶机制·····	90
一、健全防贫返贫动态监测帮扶机制·····	90
二、构建农村低收入人口常态化帮扶机制·····	90
三、构建经济薄弱村发展长效机制·····	90
第三节 做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接·····	91
一、做好体制机制衔接·····	91
二、做好政策衔接·····	92
三、做好规划衔接·····	92
四、做好产业就业帮扶衔接·····	92
五、做好基础设施建设和公共服务提升衔接·····	92
六、做好重点乡(镇)衔接·····	93
七、做好机构队伍衔接·····	93
八、做好考核衔接·····	93
<b>第六章 实施农村集成改革行动 激活“三农”发展活力·····</b>	<b>93</b>
第一节 深化农村“三块地”改革·····	94
一、有序推进农村承包地“三权分置”·····	94
二、落实好农村“三块地”改革·····	94
第二节 深化农村集体产权制度改革·····	97
第三节 加快农业风险防范改革·····	99
一、完善农业保障政策体系·····	99
二、健全农业保险政策体系·····	100

三、完善农业风险管理和预警体系·····	100
四、提高农业抵御市场风险能力·····	100
第四节 推进农技推广体系改革·····	101
一、提升农技人员素质 创新合理取酬机制·····	101
二、拓展推广机构服务 探索融合发展机制·····	101
第五节 深化农村水价改革·····	102
一、夯实农业水价改革基础·····	102
二、建立健全农业水价形成机制·····	103
三、建立农业用水精准补贴和节水奖励机制·····	103
第六节 深化林权制度改革·····	104
第七节 深化供销社综合改革·····	105
一、完善壮大农民合作社体系·····	105
二、创新服务体系·····	105
三、创新经营体系·····	106
<b>第七章 强化党的全面领导 确保《规划》目标任务落地落实</b>	<b>106</b>
第一节 强化党的领导·····	107
第二节 强化政策落实·····	107
第三节 加强资金保障·····	108
第四节 强化科技人才支撑·····	109
第五节 强化用地保障·····	109
第六节 实施评估考核·····	110

## 前 言

习近平总书记视察山西时赋予我省“在高质量转型发展上迈出更大步伐，努力蹚出一条转型发展的新路子”新的重大使命。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是我县“十四五”时期重大战略任务。全县上下要以习近平总书记重要讲话重要指示精神为重大战略指引和根本遵循，认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府的各项决策部署，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，真抓实干做好新阶段“三农”工作，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。为加强规划的引领作用，明确时间表、路线图、任务书，根据《五台县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，制定本规划，规划期限为2021-2025年。本规划对农业农村现代化、六大产业集群培育及巩固脱贫攻坚成果作出总体设计和阶段谋划，细化实化工作重点、政策措施、推进机制，谋划一批重大工程项目，确保在“特”“优”农业现代化发展上率先蹚出一条新路来。

## 第一章 全面建成小康社会 增强开新局战略定力

“十四五”时期是在全面建成小康社会基础上开启社会主义现代化新征程的第一个五年，是农业供给侧结构性改革的“加速推进期”、农业农村发展转型出雏形的“关键期”、特色现代农业高水平崛起的“窗口期”、农业农村区域空间布局“提升期”、深化农村改革“攻坚期”、巩固脱贫成果与乡村振兴“有机衔接期”，必须清醒认识我县农业农村发展“六期同至”的历史阶段定位，深刻总结分析“十三五”时期我县农业农村发展情况，认真把握“十四五”时期我县农业农村发展态势，奋力书写新时代五台农业农村发展新篇章。

### 第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”以来，五台县深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察山西重要讲话精神，按照党中央和省委、市委决策部署，对标全面建成小康社会，坚持农业农村优先发展，精准推动，靶向攻坚，不断加大强农惠农富农政策力度，不断深化农村各项改革，不断加强农村基础设施建设，农业农村综合经济发展成就显著。

**农业综合生产能力迈上新台阶。**全县完成粮食生产功能区划定17万亩，粮食总产量2020年达到2.34亿斤，比2015年的

2.15 亿斤增长 8.8%。蔬菜、肉蛋奶等“菜篮子”产品品种丰富，供应充足。农产品质量安全水平稳步提升，例行监测总体合格率达到 99%以上，现代农业标准体系不断完善，标准化生产持续推进。

**脱贫攻坚战取得全面胜利。**脱贫攻坚战决战完胜，累计减贫 25301 户 58488 人，244 个贫困村全部退出，全县于 2019 年实现整体脱贫摘帽。

**农民收入实现新跨越。**2020 年农村居民人均可支配收入达到 8352 元，比 2015 年的 5363 元增幅 55.7%。

**物质技术装备达到新水平。**耕地质量明显提高，“十三五”期间累计建设高标准农田 6 万亩。农业机械化水平不断提高，主要农作物耕种收综合机械化率达到 74.82%。科技对农业发展的支撑作用显著增强，主要农作物良种覆盖率达到 90%以上。

**产业格局呈现新变化。**“十三五”期间，全县农产品加工业迅猛发展，农业产业链条不断延伸，农村一二三产业加快融合，电子商务、农家乐、休闲观光农业等新型业态蓬勃兴起，2020 年全县农产品加工龙头企业销售收入达到 3.87 亿元，比 2015 年 2.15 亿元增幅 80%。

**深化农村改革实现新突破。**以土地制度、经营制度、产权制度、支持保护制度为重点的农村改革深入推进，圆满完成全县农村土地承包经营权确权登记颁证和中央农村集体产权制度改革工作。以农民专业合作社、农业龙头企业、家庭农场、种

养大户等为主的新型农业经营主体成为现代农业发展的新生力量。到 2020 年，全县注册各类农民专业合作社 1450 个，家庭农场 164 个。土地流转总面积达到 47473.8 亩，占家庭承包经营耕地面积的 9.7%。流转出承包耕地的农户数为 6892 户，占家庭承包经营农户的 10.6%。

**农村人居环境呈现新面貌。**“十三五”以来，持续推进改善农村人居环境四大工程，实施农村人居环境整治三年行动，开展美丽宜居示范村三级联创工作，创建省市县三级美丽宜居示范村 48 个。开展农村建筑特色风貌整治，打造农村建筑特色风貌整治村 39 个。全县已实现村村通自来水，村村通广播电视，户户通硬化路。全县农村生活垃圾治理工作共建成垃圾中转站 19 个，配置垃圾压缩车 266 辆，14 个乡镇使用车辆直运的方式进行垃圾收运，14 个乡镇实现了垃圾集中收运，其余乡镇通过就地填埋的方式进行处理；全县行政村共配置保洁员 1500 余名，农村生活垃圾有效治理的村庄占全县行政村比例为 100%，在 8 个行政村开展了农村生活垃圾分类试点。全县农村生活污水得到有效治理，基本通过接入县城或建制镇污水处理厂处理，全县建成和在建的建制镇污水处理厂 3 座。全县农村改厕基数户数 68292 户，卫生厕所户数 22035 户，卫生厕所普及率 32.87%。

## 第二节 发展环境

我县农业生产条件相对较差，农村低收入人口占比较大，返

贫的风险依然存在，农业农村高质量转型发展依然面临诸多挑战：

**农业发展的基础尚不稳固。**五台县农业立地条件差，耕地质量整体偏低的情况尚未得到根本改善，既不适合大宗农作物的生产，也不利于大型机械的联合作业和水利设施建设，基本上是“靠天吃饭”，农业基地建设的集约化程度不高，基础设施还较差，粗放经营还较普遍，社会化服务滞后，组织化程度较低等问题依然存在。

**农业社会化服务体系建设相对滞后。**全县农业社会化服务体系在政策传递、科技服务、信息沟通、产品流通、病虫害统防统治等方面作用尚未充分发挥。现有的农产品批发市场、流通体系等基础设施薄弱、市场主体规模小、流通环节多、市场信息服务滞后、流通体系不完善。专业化营销组织不发达，产销衔接不紧密，运销服务、质量标准和标识包装等缺乏统一规定。农业技术推广手段单一，且单项技术多，集成配套少，成果转化率低，小生产与大市场的矛盾依然存在。

**科技支撑作用发挥不足。**农业科技体制机制创新不足，特别是农科教结合不紧密，科技支撑产业发展的针对性和有效性不强，加工、储存、保鲜、营销等产业链发展滞后，市场带动力不强；农业经营主体管理相对落后，科技含量较低，附加值不高，市场竞争力不强。农业科技成果转化应用推广不足，特别是农技推广服务机制不健全，基层农技推广机构设施条件较

薄弱，推广人员年龄老化、素质不高等问题依然存在。

**农村生产要素流失严重。**随着农村劳动力大量转移，农村劳动力已进入结构性短缺的阶段，关键农时缺人手、现代农业发展缺人才、新农村建设缺人力问题凸显；农村资金外流、金融服务供给不足问题依然突出，加快建立城乡要素平等交换和合理补偿机制的要求更加迫切。

**农业绿色可持续发展任务艰巨。**工业“三废”和城市生活垃圾等污染向农业农村扩散，地下水超采，化肥、农药等投入品过量使用，农业面源污染问题加重。农业循环经济还处在起步阶段，现有耕地掠夺性经营情况较为普遍。农业废弃物利用率不高，农业内源性污染还没有得到根本性解决，推动绿色可持续发展任务十分艰巨。

展望“十四五”，推进农业农村发展的有利条件不断积蓄，大力发展农业农村成为全社会的共识。党中央、国务院始终坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重、制定出台一系列农业农村优先发展政策，不断增加“三农”投入，补齐农业农村发展短板，加快农业农村现代化进程已经成为全社会的共识。一是外部拉动更加强劲。新型工业化、信息化、城镇化快速推进，城乡共同发展格局加快建立，国家资源型经济转型综合配套改革试验区政策实施、全省“一核一圈三群”城镇化建设等，都为我县农业农村发展拓展了空间，提供了强劲拉动力。二是转型发展基础更加坚实。农业基础设施加快改善，

农业农村经济持续向好，农民发展规模经营主动性不断增强，收入稳步提高，为转型发展，加快推进农业农村现代化奠定了良好基础。三是市场空间更加广阔。地理位置上，立体综合交通网络初步成型，区位优势明显。经济发展和人口数量增长，居民消费水平不断提高，个性化、多样化、优质化农产品和农业多种功能需求潜力巨大，为农业农村经济发展带来巨大带动力。四是发展优势更加明显。五台县地处北方农牧交错带，区域内农作物品种资源丰富，适宜粮食、蔬菜、林果、畜牧业等特色产业发展，“三品一标”有效认证总数不断提高。五是改革创新动力更加强劲。通过农村基本经营制度改革、农村集体产权制度改革、农经体系和农技体系改革等农村改革综合推进，城乡二元结构体制障碍逐渐破除，农业农村发展的体制机制进一步理顺，新主体、新技术、新产品、新业态不断涌现，为农业农村经济高质量发展注入强劲动力。

综合判断，“十四五”时期，我县农业农村发展处于补齐短板、大有作为的重要战略机遇期，必须坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接。

### 第三节 战略定位

“十四五”时期，大力推进农业高质量转型发展，延长产业链、提升价值链，打造特色现代农业名县、道地中药材深加工示范县；统筹城乡融合发展，加大乡村产业发展力度和乡村建设力度，构建新型工农城乡关系，走出一条新路径；完善农村产权制度和要素市场化配置，推进农村创新创业，着力破解我县农业发展质量不高、农村发展不充分、农民增收渠道不宽等突出问题；充分调动农民积极性主动性创造性，让农民群众真正成为乡村振兴和农业农村现代化的参与者、建设者、受益者，围绕农业现代化和农村现代化，为全面实现农业强、农村美、农民富的百年目标奠定基础。

## 第二章 坚决扛起重大历史使命奋力蹚出 农业农村现代化发展新路

“十四五”规划是实现全面建成小康社会之后、全面开启乡村振兴新征程的第一个五年规划，事关全局、影响深远、意义重大。站在新的起点上，我县农业农村发展必须切实抓住历史机遇，充分发挥特色优势，以农业农村现代化为目标，农产品精深加工六大产业集群培育为支撑，巩固脱贫成果为底线，

在更高标准、更高层次上推动我县农业农村现代化发展进程，构建我县农业农村现代化的“四梁八柱”。

## 第一节 指导思想

“十四五”期间，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”精神和两次视察山西重要讲话重要批示，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“336”战略布局，统筹推进我县“2695”发展战略，对标实现农业农村现代化的总目标，坚持农业农村优先发展，全力推进“两园区六基地”建设，发掘乡村功能价值，强化创新引领，突出集群成链，延长产业链，提升价值链，培育发展新动能，聚焦重点产业，聚集资源要素，大力发展乡村产业，为农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础。

## 第二节 基本原则

### 一、坚持党管一切，全面振兴

始终把解决好“三农”问题作为党的工作重中之重，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为农业农村现代化发展提供强有力的政治保障。推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

## 二、坚持统筹城乡，农业优先

切实把我县农业农村摆在优先发展位置，在干部配置上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。坚持工、农、城、乡整体统筹谋划，加快破解城乡二元结构探索步伐，破除体制机制弊端，建立城乡统筹发展的体制机制，促进城乡要素均衡配置、平等交换，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

## 三、坚持生态治理，绿色共生

以绿色发展引领乡村振兴，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持绿色富民发展导向，积极拓展发展空间，增强发展后劲，实现经济效益、生态效益、社会效益有机统一。统筹山水林田湖草沙系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产、生活、生态相协调，构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局。

## 四、坚持改革创新，释放活力

全面深化改革，扩大农业对外开放，坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，激活主体、激活要素、激活市场，以科技创新支撑乡村振兴，以人才汇聚推动乡村振兴，增强农业农村发展的活力。推进“5+1”全链条建设，着力延伸产业链、打造创新链、完善组织链、优化资金链、强化安全链、提升政府服务链，形成支撑农

业农村现代化的主框架，带动乡村振兴全面深入推进。

## 五、坚持分类指导，因地制宜

科学把握乡村的差异性，注重规划先行、分类指导、突出重点、精准施策、典型引路，彰显地方特色和乡村特点，遵循乡村发展规律，科学把握节奏力度，正确处理阶段性目标和长远目标的关系，既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞齐步走，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

## 六、坚持系统观念，整体推动

立足五台县功能定位和发展方向，对全县全面实施乡村振兴战略和农业农村现代化发展进行前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加快全县农业农村现代化发展步伐，实现全县农业农村发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展思路

五台县区位较为优越，境内发达的交通体系，缩短了地域空间，成为京津地区、雄安新区和太原经济圈的优质杂粮、绿色蔬菜和全域旅游的供给服务基地，后发优势明显。在乡村振兴战略的促推下，充分融入“六新”理论，把握好我县中药材、杂粮优势，发展有机旱作农业，推动农业高质量发展，提高农业生产效益和竞争力；发挥好我县农林草牧交错带与复合区的资源环境优势，打造高质量生态，解决农业农村生态环境保护

问题；进一步深化农村改革，增强乡村发展活力；培育六大产业集群，以“区域调结构、产业抓集群、园区做载体、企业作主体”为新思路，按照“一年布局、三年建设、五年成型”总体目标，创建和打造一批县级区域公用品牌和知名产品品牌；进一步优化农产品加工业结构和布局，推动农产品加工“精细化、特色化、功能化”发展，加快构建全县现代农业产业体系；建立脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接机制。“十四五”末，开创我县现代农业特色产业发展的新局面，打造有机旱作、优质绿色区域公用品牌，争取成为全省全市的农业一二三产融合发展先导区。

## 第四节 产业布局

根据五台县农业产业发展资源优势 and 现有基础，因地制宜、优化布局、突出优势、发展特色，重点抓好“两园区六基地”的合理布局和推进发展，两园区是五台现代农业产业示范区和忻州市五台县省级现代农业产业园，六基地是杂粮产业基地、中药材产业基地、蔬菜产业基地、马铃薯产业基地、林果业产业基地、畜牧养殖产业基地。

### 一、两园区

五台现代农业产业示范区，于2020年7月23日经省政府批准设立，按照“一区三园”的模式建设和管理，规划面积101平方公里，包括阳白现代农业循环园区（44.2平方公里）、东

雷农业科技示范园区(25.3平方公里)和豆村中药材产业园区(31.5平方公里)。

阳白现代农业循环园区,以五台山酿酒厂为龙头,发展农业循环经济,农民种植的高粱用于生产白酒,白酒产生的酒糟用于饲养畜禽,养殖产生的肥料用于发展设施农业和经济林,是集种—养—加—销为一体的现代农业循环园区。东雷农业科技示范园区,对标山西农谷,以农业科技试验、示范项目为主要方向,主导产业为功能农业,重点企业有城园丰农机制造有限公司、科丰农牧业开发有限公司、三叶农业发展有限公司。豆村中药材产业园区,以台参、台芪、当归为主的中药材种植、功能食品制造、绿色有机食品制造,辅助发展林果花卉种植、杂粮杂豆种植、生态畜牧养殖、制造业等产业,重点企业有山西德奥电梯有限公司;山西森雅轩古典家具有限公司;富民养猪、云山养鸡、润光养羊等专业养殖合作社。

忻州市五台县省级现代农业产业园,以中药材为主导产业,在东冶镇、耿镇镇、东雷乡、沟南乡、豆村镇、茹村乡6个乡(镇),突出园区农业的生态功能、生产功能、景观功能、示范功能和文化展示功能,建成中药材种植加工基地、仓储物流园及交易市场,推动“台党参”地理标志认证,健全农业社会化服务体系,推进农产品追溯系统建设,形成一二三产融合发展的完备的特色中药材优势产业链条,全面构建高起点、高标准的现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

## 二、六基地

**一是杂粮产业基地。**抓住忻州建设优质杂粮示范区和国家级杂粮产地交易市场机遇，以东冶、阳白、东雷、沟南、台城、耿镇等乡镇为重点，发展谷子、莜麦、藜麦、豆类等优势杂粮原料供应基地。

**二是中药材产业基地。**以耿镇、沟南、东冶、豆村、茹村等乡镇为重点打造“台党参”“台芪”中药材产业基地，通过“政策推动、园区拉动、企业带动”，全面振兴中药材产业。

**三是蔬菜产业基地。**规划阳白、东雷、蒋坊等乡（镇）为主的设施蔬菜基地，种植高品质蔬菜，面积达1万亩；在东冶、建安布局露地蔬菜基地，播种面积达到1万亩，主要种植西红柿、黄瓜、白菜、大葱等；特色蔬菜布局在豆村、东冶、陈家庄等地，以食用菌、节水莲菜、黄花菜等为主。

**四是马铃薯产业基地。**在门限石、耿镇、豆村等冷凉地区发展马铃薯产业基地7万亩，依托科丰农牧业开发公司脱毒种薯基地，基本实现脱毒种薯自主生产供应，基本满足脱毒种薯两年一轮换的需求，大田生产原种应用率达到30%，一级种应用率达到90%以上。

**五是林果业产业基地。**重点在阳白、东冶、建安、陈家庄、台城、耿镇、蒋坊发展干鲜果产业基地，引进优质白水杏、玉露香梨等果树新优品种，推广果园实用新技术，改造中低产果园，建设新优品种示范园，建设规模为2万余亩。在陈家庄、

建安发展花椒产业基地，建设规模为 1.8 万亩。

**六是畜牧养殖产业基地。**打造以白家庄、驼梁景区、门限石、耿镇、高洪口、陈家庄等 6 个乡镇（镇）为主的牛羊养殖育肥基地，以豆村、蒋坊、茹村、东雷、台城、沟南等 6 个乡镇（镇）为主的牛羊猪鸡综合发展基地，以东冶、阳白、建安等 3 个乡镇（镇）为主的猪鸡养殖基地。

## 第五节 主要目标

围绕六大农产品精深加工产业集群，拓宽全县农业的功能与内涵，建成一批具有区域规模优势、生产优势和市场优势的农业产业示范基地和产业园区，形成一批具有带动性的重点工程和重点项目。持续巩固脱贫成果，持续推动农民收入大幅增长，力争到“十四五”末，要实现如下主要目标：

**一是农产品供给能力持续提升。**既抓产量，又抓质量，使全县粮食总产量保持在 2.5 亿斤以上；蔬菜、水果、肉、蛋、奶等产品供给能力持续提升，进一步提升农产品质量安全水平，主要农产品质量安全例行抽检合格率达 99% 以上。

**二是农业经济及农民收入持续增长。**全县农业总产值达到 12.5 亿元，农业增加值达到 7.8 亿元以上；全县农民人均可支配收入年均增长 10% 达到 13450 元以上。

**三是农业可持续发展能力明显增强。**农业基础设施建设与物质装备水平有明显提升，高标准农田占到耕地面积的 50% 左

右；农田节水灌溉面积达到9万亩左右；农业机械化覆盖率达到78%；农业科技贡献率达到51%以上。

**四是现代农业生产经营体系更加健全。**以种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业、农业产业化联合体等新型规模经营主体开展土地流转经营、合作经营、托管经营、入股经营，成为全县农业的主要经营方式。同时村村都有运行良好的村集体经济组织。

**五是农业生态环境更加友好。**全面实现“一控两减三基本”目标，化肥农药使用量明显减少。全县农作物秸秆综合利用率达到90%以上，病死动物及畜禽粪污大都得到无害化处理利用，农业“三废”污染总体得到控制，山水田林生态系统整体得到优化，资源利用更加节约，产地环境更加清洁，生态系统更加稳定，绿色供给能力明显提升，农村风光更加优美。

**六是农村基础设施与公共服务更加完善。**农村水、电、路、网等基础设施建设更加完善，农村人居环境更加改善，粪污得到治理并实现综合利用，农村文化、教育、卫生、体育等公共事业和农村养老、医保等社会保障体系更加健全，城乡一体化进程明显加快。

表一：五台县“十四五”农业农村发展主要指标

序号	类别	指 标	2020年	2025年	年均增长 (%)
1	农业结构	农林牧渔总产值(亿元)	10.3	12.5	4
		农林牧渔增加值(亿元)	5.7	7.8	6.5
		一产增加值(亿元)	5.5	8	8
2	农产品供给水平	粮食综合生产能力(万吨)	11.7	12.5	1
		蔬菜总产量(万吨)	1.32	1.65	5
		水果总产量(万吨)	0.18	0.67	30
		肉类总产量(万吨)	1.2	1.8	8
		禽蛋总产量(万吨)	0.4	1	20
		奶类总产量(吨)	23	50	17
		水产品总产量(吨)	8	13	10
		农产品质量安全例行监测总体合格率(%)	99.5	99.9	--
		农作物耕种收综合机械化水平(%)	73	78	1
3	农业可持续发展水平	耕地保有量(万亩)	50.87	不低于	—
		森林覆盖率(%)	21.46	22.46	1
		化肥年总用量(吨/折纯量)	7721	7721	—
		农药年总用量(吨)	14	14	—
4	农业组织方式	农民专业合作社数(家)	1345	1400	1
		家庭农场(个)	162	180	2
		高素质农民培训人数(人)	1150	5年累计6000人	39
		种粮大户(个)	115	130	2
		带动农户数(万户)	1.3	1.5	3
5	农民收入水平	农村居民人均可支配收入(元)	8352	13450	10
		脱贫总人数(万人)	5.8488	0	[-100]
注：带[ ]为五年累计数。					

### 第三章 实施“特”“优”产业提质增效行动 加快推进农业现代化

以产业振兴、产品带动为第一要务，以促进农民增收为目标，把我县农产品具有的“特”“优”自然属性转变为高品属性，做足特优文章。聚力打造农产品精深加工六大产业集群，推动农产品加工“精细化、特色化、功能化”发展。在空间布局上，构建乡（镇）、村层级分工明显、功能有机衔接的格局，引导乡村产业向主产区、中心镇、中心村、物流节点和聚集区汇聚。在产业结构上，强化“产加销服”贯通、“农文旅教”融通、“科工贸金”联通，构建种养业为基础、农产品加工为重点、商贸物流为引领的乡村产业有机整体。在产业链供应链安全上，强化加工流通延链、科技创新补链、要素聚集壮链和业态创新优链，引导加工产能下沉重心，拉近产地销地距离，打通产业链供应链堵点，确保上中下游顺畅对接、安全对接。在主体培育上，突出龙头企业带动、创业创新驱动、联农带农互动，构建企业和农户优势互补、分工协作、互惠共赢的格局。到“十四五”末，一产增加值力争达到8亿元以上。

#### 第一节 品种培优工程

##### 一、品种引进、试验、示范和推广

重点开展适宜我县种植的优良品种引进、试验、示范和推广。充分利用公益性研究成果，瞄准市场需求，提高品种培育效率，逐步建立以市场为导向、企业为主体、品种为主线的联合攻关模式，培育高产、优质、高效新品种。

继续推进新品种展示示范，支持企业开展多种形式的农作物新品种展示示范活动，扩大品种推广应用服务覆盖面。通过展示示范，推介主导品种，引导广大农户种植优势品种，提高主导品种集聚度，加快优良新品种推广应用。支持牛、羊、猪、鸡新品种扩繁场建设。

### 专栏一：现代种业提升重大工程

**新品种培育推广工程：**①**杂粮：**引进培育谷子、燕麦、大豆等杂粮新品种 3-5 个，酿造专用型高粱品种 1-2 个。建设相对集中、长期稳定的规模化、标准化、机械化优质杂粮生产基地 2500 亩，全县杂粮用种商品化率达到 80% 以上。②**马铃薯：**引进培育高产、优质马铃薯品种 1-2 个，以企业为主体建立脱毒种薯繁育体系，建设原原种繁育基地 40 亩，年生产原原种 500 万粒，建设原种、一级种薯和二级种薯繁育基地 6 万亩，年产脱毒种薯 12 万吨，覆盖率达到 95% 以上。③**干鲜果：**重点选择引进优质新品种，推进现有果园的品种结构，打造精品园优质水果，重点推进玉露香梨、樱桃、白水杏等品种。④**蔬菜：**加快品种更新，选育抗病、抗虫、抗逆的最新前沿品种，尤其是选育适合设施大棚栽培的新品种、新栽培模式；优化大田蔬菜品种，采取选育、引进相结合的形式，以种源优势提升品质、增加效益。⑤**中药材：**加大中药材特色优势品种的普查优选，建立我县道地黄芪、台党参、柴胡、黄芩等中药材的优质种子、种苗繁育基地，提纯选育出适合我县种植的黄芪品种，研究野生台党参的人工驯化技术，满足我县种植基地优质种子、种苗的需求。

## 二、监管服务能力提升

支持种子管理机构建设，稳定种子管理队伍，全面履行好种子管理工作职能。加强农作物品种区域试验点物联网建设，健全完善农作物品种试验布局，提升种子质量检测能力，不断提高管理服务能力水平。

## 三、高标准农田建设

探索新模式推动高标准农田建设，按照“集中连片、整体推进”的原则，重点在产粮大的乡（镇）和粮食生产功能区布局，优先在资源条件好、开发潜力大、产业优势和特色明显的区域安排项目建设，确保高标准农田建设的平台与基础作用得到发挥，实现全县农田建设统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一考核评价、统一上图入库“五统一”。在高标准农田区域范围内，规划具有明显优势的粮油、蔬菜等特色农业产业区，促进粮食生产稳产高产、节本增效。引导新型农业经营主体采取“先建后补”方式开展高标准农田建设，规范有序推进农业适度规模经营。充分发挥农民主体作用，调动农民参与高标准农田建设积极性，建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制。健全农田保护机制，对建成的高标准农田，划为永久基本农田，实行特殊保护，防止“非农化”“非粮化”。“十四五”时期，拟建成高标准农田 16.59 万亩以上，其中新建高标准农田 15 万亩，提质改造 1.59 万亩。

表二：2021-2025 年五台县新建高标准农田项目明细表

计划实施年度	名称	建设地点	建设规模 (亩)	主要建设内容	建设性质 (新建/提质改造)	计划投资 (万元)	资金来源
2021	2021 年五台县高标准农田新建项目	石村、新堡村、文兴村、大朴村、东茹村、安家村、毛家村、维磨庄村、松林村、西峡村、天井村、峡口村、南坡村、西营村、西柳院村	27818 亩	土地平整、田间机耕道、加厚土层等土地整理工程，部分村庄配套灌溉、农田输配电、农田防护等工程。	新建	4220	财政投资+社会资本
2022	2022 年五台县高标准农田新建项目	台城村、西关村、南关村、西庄村、西寨村、后岗村、西马村、东岗村、王家沟村、蒲草沟村、河东村、古城村、西龙泉村、唐家湾村、东马村、东龙泉村、走马岭村、高家庄村、新河村、南坪村、东坪村、西山角村、小王村、北街村、西街村、东街村、南街村、五级村、槐荫村、北大兴三村、南大兴村、望景岗村	24493.27 亩	土地平整、田间机耕道、加厚土层等土地整理工程。部分村庄建议实施高效节水灌溉。	新建	3715.6	财政投资+社会资本

2023	2023年五台县高标准农田新建项目	西坡村、上阳村、佛光村、闫家寨村、东营村、龙池村、田家村、小豆村、新庄村、豆村、潘家峪村、范家庄村、大南坡村、李家寨村、东桂村、歇马口村、芦咀头村、大柏村、伏胜村、东柳院村、西会村、寺沟村、东会村、南茹村、石岭村、苏子坡村、董家村、智家村、龙王堂村、北湾村	43883.16 亩	土地平整、田间机耕道、加厚土层等土地整理工程，部分村庄配套灌溉、农田输配电等工程。	新建	6657	财政投资+社会资本
2024	2024年五台县高标准农田新建项目	沟南村、官庄村、观上村、上西村、黄土坡村、茹家垆村、松台村、两涧村、化龙岗村、王庄村、南山村、刘建村、东寨村、东阳村、刘家庄村、虎汉村、马家庄村、东坪寨村、裴家沟村、孙家岗村、黑虎岔村、樊家岩村	34241.22 亩	土地平整、田间机耕道、加厚土层等土地整理工程，部分村庄配套灌溉、农田输配电、农田防护等工程。	新建	5194.4	财政投资+社会资本
2025	2025年五台县高标准农田新建项目	泗阳村、蒋坊村、石贝村、东峡村、大峪口村、王家庄村、阳白村、善文村、上金山村、下金山村、天池沟村、大南头村、智家庄村、下红表村、上红表村、山泉村、白云村、桑院村、探头村、士集村	19611.93 亩	土地平整、田间机耕道、加厚土层等土地整理工程，农田防护等工程。	新建	2975	财政投资+社会资本

#### 四、农田水利建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，按照水利工程补短板的总基调，巩固和加强水利基础设施建设，完善水旱灾害防治体系、完善水资源合理配置和高效利用体系、水环境整治和保护体系、水利管理和运行保障体系。“十四五”期间重点抓好清水河化桥-红崖段、清水河瑶芝-坪上段、泗阳河李家寨-小豆村段、泗阳河现代农业产业园区至蒋坊桥段、滤泗河岭底至虎汉段、湾子沟跑泉厂至狐峪口段等河流的综合治理任务；抓好小银河灌区、滤泗河扬水灌站等2座万亩灌区的节水改造；恢复马头口水电站，对滹沱河水电站、滹沱河第二水电站、滹沱河第三水电站3座小水电站进行升级改造，提高小水电的发电效益，拓展生存空间，为小水电发展创造良好环境。

#### 五、耕地保护与地力提升

完善以绿色生态为导向的农业补贴政策，落实和完善对农民直接补贴制度，提高农业补贴效能。继续实施耕地地力保护补贴，探索将补贴发放与耕地保护责任落实挂钩的机制，引导农民自觉提升耕地地力。通过深耕改土等技术措施，改善土壤理化性状，提高土壤综合生产能力。推广测土配方施肥技术，平衡土壤养分含量，提高耕地持续产出能力。

#### 六、现代设施农业建设

按照“绿色、生态、特色、精品”的原则，重点发展设施

蔬菜，加快推进传统农业发展方式向现代农业转变。对现有大棚设施进行优化改造，提升新建大棚标准和质量，推进大棚生产的机械化、自动化技术，增施有机肥，普及设施蔬菜水肥一体化技术，进一步引进具有市场竞争力的外销型蔬菜新品种、新技术进行示范推广。发展食用菌产业，多渠道满足我县需求的同时，加大外销，确确实实建成面向京津、雄安和太原的菜篮子。到2025年，全县设施农业面积达到0.7万亩。

专栏二：设施农业重大项目			
序号	项目名称	建设内容	概算总投资（亿元）
1	五台县尊壹农业种植专业合作社	新建高标准节能食用菌菇房14000平方米，新建避雨棚3000平方米。	0.3
2	五台县阳白乡阳白村日日鲜大棚蔬菜种植专业合作社	新建设施蔬菜260亩，包括墙体、钢架、棚膜、保温被、卷帘机等。	0.28

## 五、农业机械装备水平提升

自主开发和引进相结合，为丘陵山区提供经济耐用、环保低耗、操作简便的小型农机具。在丘陵山区进行农田宜机化试验示范，加大抗旱节水播种机械等绿色高效新机具的引进推广力度，加快推进作物耕、种、收、管、防全程机械化。到2025

年全县农机装备和技术供给基本满足农业生产需要，农机总动力达到12万千瓦，农业机械化进入全程全面高质高效发展时期。全县农作物耕种收综合机械化率达到78%，丘陵山区机械化率达到70%以上。重点特色经济作物、设施农业、畜牧养殖和农产品加工机械化率总体达到80%以上。

<b>专栏三：农业机械化重点工程</b>	
序号	建设内容
1	<p style="text-align: center;"><b>研发或引进丘陵山区适用的中小型农机具。</b></p> <p>①<b>加强政策扶持力度。</b>对适用小型农机购置补贴做出适当的倾斜，填补丘陵山区农业机械化发展短板，实现农业机械化的全面推进。</p> <p>②<b>建立发展机制。</b>充分重视丘陵山区适用小型农机的作用，制定科学有效的长效发展机制。实现小型农机对丘陵山区的全覆盖，有效提高丘陵山区农业机械化比例，逐步实现丘陵山区农业现代化建设。</p>
2	<p style="text-align: center;"><b>实施农业生产全面机械化示范工程。</b>在优质杂粮产业方面，重点引进推广适宜丘陵山区的豁干种湿、节水抗旱、高效专用、低（无）污染、高性能的耕作播种机械、专用收获机械及初加工机械与设备；在畜牧养殖方面，重点引进饲料饲草收储、压捆、加工设备和畜禽无害化处理设备；在干鲜果业方面，重点引进推广果品采收、烘干、清选分级、包装保鲜和储运设施设备；在设施农业方面，重点引进推广低（无）污染高性能耕作机械、小籽粒播种机械、育苗移栽机械与设备、物理农业技术装备、高效植保机械、节水灌溉及保鲜储运机械与设备；在中药材产业方面，以黄芪、黄芩、党参、远志、板蓝根等优势中药材为主，实现种植、收获等关键环节技术装备的突破。</p>

3	<p><b>实施机械化有机旱作农业技术示范工程。</b>大力推广高效适宜的秸秆还田离田、深松整地、探墒播种、坐水播种、地膜覆盖等有机旱作农业技术。协调推进农机深松整地、机械化生态保护、机械化免少耕播种、机械化秸秆综合利用等工程。</p>
4	<p><b>实施丘陵山区“宜机化”改造工程。</b>将“宜机化”纳入高标准农田建设、土地综合整治建设等标准，统筹中央和地方相关资金及社会资本，开展农田“宜机化”建设推进行动，推动农田地块小变大、短变长、陡变平、弯变直和互连互通，改善农机通行和作业条件。重点支持丘陵山区农田“宜机化”改造，扩展作业空间，补齐机械化基础条件薄弱短板。</p>
5	<p><b>实施农机服务组织提档升级示范工程。</b>到2025年，打造“全程机械化+综合农事”服务中心，为农户提供全程机械作业、农资统购、培训咨询、产销对接等“一站式”服务。支持农机服务主体及农村集体经济组织，按规划建设农机具存放和区域农机维修中心。</p>
6	<p><b>加大农机操作手培训力度，强化安全监管。</b>加强对农机化发展政策的宣传，及时为农民普及新机械的使用，强化新技术的学习。帮助农民选择适合丘陵山区的机械设备，指导他们挑选安全、可靠、有保障的农机品牌。在农村建立农机技术示范点，手把手教会他们农机的使用规范和养护流程，减少农民因信息不足导致的各种问题，有效提高小型农机的利用率，降低农机损耗。同时，通过对新技术、新知识的不断学习，使农民持续提高对农业机械的使用水平，使田地产值持续增长，有效提高农业生产经营效益。</p>

### 第三节 特色产业振兴工程

在产业结构上，强化“产加销服”贯通、“农文旅教”融

通、“科工贸金”联通，构建种养业为基础、农产品加工为重点、商贸物流为引领的乡村产业有机整体。在产业链供应链安全上，强化加工流通延链、科技创新补链、要素聚集壮链和业态创新优链，引导加工产业重心下沉，拉近产地销地距离，打通产业链供应链堵点，确保上中下游顺畅对接、安全对接。在主体培育上，突出龙头企业带动、创业创新驱动、联农带农互动，构建企业和农户优势互补、分工协作、互惠共赢的格局。

## 一、打造以杂粮为主的特色农产品优势区

**1. 建基地、扩展产业规模。**围绕杂粮区域布局，建设灵境莜麦藜麦区、东冶阳白谷子等优势产业基地。到2025年，全县杂粮种植面积稳定在7.5万亩，总产量达3000万斤以上。

**2. 兴科技、提高种植效益。**大力推广杂交谷子、脱毒种薯、地膜覆盖、有机培肥、测土施肥、节水旱作、机械作业、绿色防控、间作套种、合理轮作等10项杂粮有机旱作综合集成技术，使杂粮科技覆盖率达到90%以上，杂粮单产水平提高10%以上。

**3. 定标准、提升产品档次。**按照“三品一标”、参照“三安”有机农业生产和操作标准，制定与推广各类杂粮的绿色有机标准化生产技术规程，在全县建立一个千亩“三安模式”示范区，实现基地建设标准化、科技化、规程化。

**4. 抓认证、打造名优品牌。**积极申报绿色、有机农产品和地理标志农产品认证，杂粮“三品一标”认证数量达到50个以上，30%以上的产地达到绿色认证标准，5%—10%的产地达到有

机产品认证标准，积极打造“五台斋选”等区域公用品牌。

**5. 促流通、创建市场平台。**转变“等客上门”陈旧观念，充分利用“中国杂粮之都”产业融合园区、国家级（忻州）杂粮市场、忻州海关、山西杂粮科技创新中心、山西省杂粮产品质量检验中心等平台服务，拓宽市场销售渠道，促进一二三产融合发展。

## 二、打造雁门农牧交错带示范区

雁门关农牧交错带示范区建设是山西省“三大战略”之一，五台县是雁门关农牧交错带的重要区域。按照“草牧结合、农牧循环、生态有机”的总思路和“调结构、补短板、创品牌、上水平”的总方针，突出发展草产业、做大做强草食畜产业，建成草茂林丰、牧业发达、特色高效、资源循环的北方农牧交错带结构调整的样板。全县力争到2025年粮经饲种植面积比例调整到“三三三”，畜牧业增加值占农业增加值的比重达到60%以上，农民人均经营性收入来自畜牧业和饲草产业的比重超过50%以上，特色产业等“三品一标”认证农产品比重达到50%以上，农产品加工业与农业产值之比达到2.4:1，草林建设面积占到国土面积的60%以上，畜禽粪污综合利用率达到81%以上，农牧业科技贡献率达到56%以上。

**1. 区域布局。**按照现有资源条件及发展潜力，因地制宜发展牛羊养殖育肥、牛羊猪鸡综合发展、猪鸡集约化发展区域。

表三：畜牧业发展布局

序号	发展区名称	发展区范围	发展内容
1	牛羊养殖育肥基地发展区	驼梁、门限石、耿镇、高洪口、陈家庄、豆村、蒋坊	适宜种植苜蓿、沙打旺、草木樨等牧草。引进西门达尔牛、夏洛来牛等优质品种改良本地牛。引进道赛特、萨福克、特克赛、波尔山羊改良本地羊，提高肉的品质和产量。
2	牛羊猪鸡综合发展基地发展区	茹村、东雷、台城、沟南	引进西门达尔牛、皮埃蒙特牛等优质品种改良本地牛。引进道赛特、萨福克、特克赛、波尔山羊改良本地羊，提高肉的品质和产量。主要引进长白猪、大白猪、皮特兰、杜洛克等良种猪，提高出栏率和猪肉品质。引进高产蛋鸡和良种肉鸡，发展集约化养鸡场（户）。
3	猪鸡集约化基地发展区	东冶、阳白、建安、白家庄	主要引进长白猪、大白猪、皮特兰、杜洛克等良种猪，提高出栏率和猪肉品质。引进高产蛋鸡和良种肉鸡，发展集约化养鸡场（户）。

专栏四：雁门关农牧交错带示范区建设工程	
序号	建设内容
1	<b>调整优化区域农业结构。</b> 合理确定粮食生产功能区、饲草料生产主产区和特色农产品优势区，加强永久基本农田保护。进一步调整优化种植结构，大力发展优质谷子和优质梨果产业、提质农牧交错带覆盖区的特色杂粮和林果经济，争取到 2025 年杂粮林果有新的突破。
2	<b>做大做强草食畜。</b> 加快建设现代饲草料产业体系。实施好国家粮改饲、草牧业、草原生态补奖项目。加大对节水灌溉、农机具的补贴和支持力度。支持标准化养殖场和家庭牧场建设，积极推进“草畜结合、以草促牧”，加快肉牛、肉羊等草食畜规模养殖场建设，到 2022 年，建设 5 个草畜一体化示范场、发展年加工能力在万吨的饲草加工企业 2 个。
3	<b>推进绿色生态发展。</b> 打造农牧协调、农村镶嵌、山水林田路一体化现代田园景观，构建晋北防风固沙生态屏障。加大植树造林力度。积极推进退耕还林，探索发展林下经济。开展天然草地资源调查、划定和保护工程，继续实施生态养殖项目，同时扩大中央农业生产畜禽粪污处理设施建设项目投资比例。
4	<b>提高科技支撑能力。</b> 开展优良饲草品种和畜禽品种选育和推广、饲草栽培及加工贮运、农作物秸秆高效利用及复合饲料产品研发，推广牛羊舍饲育肥、养殖场环境控制、草食畜疫病防控、粪污无害化处理等实用配套技术。加强草食畜节粮饲养、环境控制、疫病防治、粪污综合利用处理等关键性技术研究集成示范。全面发展“草—畜—田”、“粮—菌—畜”、“农业废弃物加工有机肥”等种养一体化循环农业模式。

## 2. 优势畜产品基地建设

(1) 肉牛基地。在清水河（驼梁、门限石、耿镇、高洪口、陈家庄）、豆村、蒋坊发展以牛羊为主的养殖基地。到 2025 年肉牛饲养量 12 万头，年出栏 5 万头，积极引进西门达尔、夏洛来优良品种冷冻精液，发动改良员进行人工输精。优良品种的区域达到 100%。到 2025 年羊饲养量达到 50 万只，羊出栏达到 20 万只，依托雁门关农牧交错带项目建设规模养殖场（户）、家庭羊场，圈舍改造、引进杜泊、道赛特、萨福克、内蒙绒山羊、晋岚绒山羊等优良品种改良本地绵羊和山羊。

(2) 瘦肉型猪基地。到 2025 年全县依托三大集团建设以东冶、建安、阳白、台城、东雷、茹村为主的瘦肉型猪基地，饲养量达到 15 万头，年出栏猪 8 万头，发展规模养殖场（户）50 个。

(3) 集约化鸡基地。建设以东冶、建安、阳白、台城为主的蛋鸡基地。到 2025 年存栏鸡达到 50 万只，规模户达到 300 户。

(4) 标准化养殖小区建设。为了更好的贯彻执行《山西省封山禁牧办法》，紧紧抓住社会主义新农村建设和发展现代畜牧业的大好机遇，结合我县农业示范园区建设，“十四五”期间，全县建设高标准畜牧养殖园区 10 个，新建和完善养殖场（区）25 个。

### 3. 饲草料基地建设

按照“草牧结合、农牧循环、生态有机”的发展思路，鼓

励发展青贮玉米、苜蓿、燕麦草等饲草种植，进一步优化区域农牧结构。依托中央粮改饲项目、高产优质苜蓿种植项目和山西省雁门关农牧交错带示范区建设项目，“十四五”期间，建设0.5万亩以上的饲草基地3个，培育发展现代饲草龙头企业3个。

### 三、打造五台道地中药材深加工示范县

以打造五台道地中药材深加工示范县为目标，按照“扩大基地规模、延伸产业链条、打造特色品牌”的发展思路，全力建设标准化繁育种植体系、高附加值精深加工体系、市场化营销体系，打造种植、加工、销售合理完善的全产业链条，做大做强中药材产业。

**1. 原料基地建设。**因地制宜引进推广高产、稳产、抗病虫害中药材新品种，突出加工专用型、药物含量高的优质种苗。充分利用撂荒地，特别是五台下部地区因干旱不适宜种植粮食作物的荒地，机械整地后种植中药材，稳步扩大中药材种植面积和规模，力争达到10万亩，为中药材精深加工奠定良好基础。

**2. 精深加工产品开发。**鼓励和支持企业加强同科研院所、大专院校的深度合作，引进药材提取、分离、纯化等现代化技术，开发中药材饮片、中药材元素提取、中药材保健品、中药材成品加工、中药材加工废料再开发产品等深加工产品，提升中药材产业层次和水平。集中培育1个中药材加工龙头企业，培育壮大3个以上中药材规模种植加工专业合作社。

**3. 品牌建设。**依托本县产品，以市场为导向，统一标准，大力宣传推广“五台斋选”“山西药茶”中药材产品，探索推进我县药茶生产标准化工作，开展药茶种植与加工标准化试点，鼓励和支持试点企业制定产品标准、生产和技术标准、严格生产规范，把“好山好水好药材好茶品”的理念贯穿到产品中，用产品体现出“绿水青山就是金山银山”的价值。

#### 专栏五：药茶体系建设工程

- 1. 黄芪药茶原料标准化示范基地：**新建黄芪标准化示范基地 500 亩。
- 2. 培育壮大药茶加工企业。**以百草绿源、康达中药材等为支撑企业，在巩固与壮大现有药茶加工龙头企业的同时，加快培育高新科技企业，使加工龙头企业布局更加合理，加工转化和辐射带动能力更强。建设药茶研发中心 2000 m<sup>2</sup>，包括建设检测中心、购置研究设备、组建研究团队，在原有中药材种植基础上开发出食药同源健康饮品，黄芪、党参为主要原料的饮品。

### 第四节 有机旱作农业示范工程

#### 一、强化有机旱作农业示范引领

大力推进有机旱作农业创建。积极申报有机旱作农业省级示范片，创建 1000 亩以上有机旱作农业封闭示范区 1 个，鼓励

农业产业化龙头企业与有机旱作农业示范区开展订单产销。继续开展测土配方施肥，配方施肥面积要达到 45 万亩次，基本实现主要农作物全覆盖。以玉米、杂粮为重点通过试验示范，筛选推广抗旱节水新品种。继续推广谷子地膜覆盖机械化穴播技术等有机旱作农业集成技术。积极开展秸秆综合利用，不断提高秸秆综合利用率。积极开展农业生产托管服务试点工作，优先支持有机旱作经营主体。开展“三品一标”认证，提高绿色有机占比，提升产品质量效益。到“十四五”末全县绿色食品和有机农产品标准化基地达到 20 万亩。

## 二、布局打造有机旱作区

依托东冶、阳白、东雷等重点乡（镇），重点发展玉米、杂粮等粮食作物，着力打造 500 亩以上优质饲用玉米基地 1-2 个、杂粮基地 1 个。以耿镇、东冶、东雷、豆村重点发展台芪、台参为主的中药材，以酥梨、白水杏为重点的水果等优势产业，着力打造 6000 亩标准化中药材示范基地、1000 亩优质果业标准园。

## 三、健全有机旱作农业发展体系

围绕“土、水、种、技、机、绿、品牌、主体”八个重点环节，实施八大行动，持续推进有机旱作农业纵深发展。制定完善农业生产技术标准和质量等级标准，逐步建立覆盖我县主要农作物及畜禽品种的有机旱作农业地方标准体系；立足科研创新和成果转化，探索更多实用有效的有机旱作技术模式，建

立技术体系；优化配置各环节要素，延长产业链，增强发展动能，建立产业体系；围绕经营主体与农户建立紧密利益联结机制，探索建立经营体系。到2025年，形成完善的有机旱作农业标准体系和技术体系，构建高效的农业产业体系和经营体系。

#### 专栏六：有机旱作农业工程

**1. 耕地质量提升行动。**推进高标准农田建设，通过平田整地、筑坝排洪、整修地埂、加厚土层、建设田间林网，提升土壤蓄水蓄肥能力。通过配方施肥、秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥，培肥地力。

**2. 农水集约增效行动。**构建墒情监测网络体系，建设2-3个土壤墒情监测站，为农业生产提供科学有效的墒情监测数据支撑。结合旱作节水项目任务，推广蓄水保墒、集雨补灌、水肥一体化等旱作农业新技术，建设集雨补灌设施，示范推广新型软体集雨水窖。开展坡耕地水土流失综合治理，进一步减轻水土流失，提高土壤耕作层蓄水保墒能力。

**3. 旱作良种攻关行动。**围绕杂粮、马铃薯等重点作物，加快抗旱节水新品种的选育推广应用。筛选选育抗旱节水新优品种20个以上，建设杂粮品种良种繁育及提纯复壮示范基地1万亩，杂粮品种良种普及率提高到60%以上。

**4. 农技集成创新行动。**大力推广谷子地膜覆盖机械化穴播技术、燕麦“两深一浅”抗旱栽培技术、高粱全程机械化生产集成技术、玉米膜侧播种艺机一体化技术、旱地向日葵高产配套栽培技术。开展抗旱优质新品种和提质增效绿色生产艺机一体化技术研究与示范推广，对绿色生产关键技术和有机旱作农业集成技术给予优先支持。

**5. 农机配套融合行动。**自主开发和引进相结合，集中研发适于全县丘陵山区的经济耐用、环保低耗、操作简便的小型农机具。在丘陵山区进行农田宜机化试验示范，加大抗旱节水播种机械等绿色高效新机具的引进推广力度，加快推进作物耕、种、收、管、防全程机械化。玉米、马铃薯生产基本实现全程机械化，提高谷子、高粱、燕麦等杂粮生产机械化水平。

**6. 绿色循环发展行动。**以“一控两减三基本”为工作目标，坚持种养结合、农牧循环，积极控制农业面源污染，着力促进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化，推进农业绿色发展。大力推进农作物秸秆综合利用。全县农作物秸秆综合利用率达到88%以上。积极推进化肥农药减量，推进配方施肥，推广高效低毒农药，建设高标准病虫害绿色防控及统防统治示范基地，全县主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到45%以上。推进畜禽粪污资源化综合利用，全县畜禽粪污综合利用率力争达到81%以上。

**7. 品牌建设行动。**修订、制定农业生产技术标准和质量等级标准5项，逐步建立覆盖主要农作物及畜禽品种的有机旱作农业地方标准体系。新登记农产品地理标志1个以上，“三品”有效数达到50个以上，打造品牌集群。

**8. 新型经营主体培育行动。**大力培育发展示范家庭农场、合作社、农业社会化服务组织和农业产业化联合体，持续开展农业生产托管服务试点工作，优先支持有机旱作经营主体。主体培育与农产品精深加工产业集群同步推进，支持农业产业化龙头企业牵头创建产业化联合体，建设有机旱作农产品基地，引导绿色有机农业向基地化、园区化、集群化发展，不断提升有机旱作农业全要素生产经营水平。

## 第五节 农产品精深加工工程

“十四五”期间，坚持用工业化理念发展农业，以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以各类农业园区为载体，以六大产业集群建设为引领，按照“龙头带动、园区承载、品牌引领、项目支撑”的思路，合理布局，创新科技，完善体制机制，培优培强龙头企业，拉长产业链，构建企业和农户优势互补、分工协作、互惠共赢的格局。到“十四五”末，全县农产品加工业产值达到5.3亿元，年均增长6%以上；培育引进年销售收入500万元以上农产品加工龙头企业5家以上，年销售收入1000万元以上农产品加工龙头企业3家以上；围绕六大产业集群创建1个农业产业园；创建和打造一批区域公用品牌和知名产品品牌。农产品加工业结构和布局进一步优化，自主创新能力显著增强，行业整体素质明显提升。

### 一、做强杂粮食品产业集群

以黍米（黄米）、谷子、莜麦等优势杂粮资源为依托，重点发展杂粮速食面、黄米系列食品、莜面系列食品、禅食斋饭等主食类杂粮食品；以小米、甜糯玉米、藜麦等优势杂粮资源为依托，重点发展甜糯玉米、红薯干、杂粮膨化食品、杂粮冲调粉等方便休闲类杂粮食品；以杂粮面粉、亚麻籽油等优势杂粮资源为依托，重点发展月饼、麻花、锅盔、黄烧饼、饼干等糕点类杂粮食品；以豆类资源为依托，重点发展豆腐丸子、豆

腐干、鲜食毛豆等豆制品类杂粮食品。

到“十四五”末，培育引进年销售收入500万元以上的杂粮食品加工龙头企业2家以上，年销售收入1000万元以上的杂粮食品加工龙头企业2家以上。

表四：杂粮产业集群分布表

序号	主要分布区域	骨干企业	主打产品
1	沟南乡	五台县五台山土特产开发有限责任公司	台蘑豆瓣酱
2		山西金道农业开发有限公司	杂粮
3	东冶镇	东冶镇爱青小杂粮种植专业合作社	佛地黄小米
4	高洪口乡	五台县高洪口乡清水河玉米加工专业合作社	金丝面、河捞面
5	建安镇	五台县建安泉农牧有限公司	大米
6		五台山利康食品有限公司	豆腐丸子等豆制品
7	门限石乡	山西五台山净味斋食品开发有限公司	台蘑酱
8	东雷乡	五台县东雷乡团城村宏伟玉米种植专业合作社	河捞面
9		五台县三叶农业发展有限公司	杂粮
10	蒋坊乡	五台县蒋坊乡大峪口村益天小杂粮种植专业合作社	杂粮
11		蒋坊乡松林村粮食加工合作社	杂粮

## 二、做大中药材产业集群

依托我县中药材资源优势，树立以大健康引领中药材产业发展的理念，合理布局我县中药材产业链，培育壮大中药材精

深加工企业，着力构建集基地种植、龙头加工、优品开发为一体的道地中药材产业集群。依托我县优越的地理环境及中药材品质优势，继续巩固发展以黄芪、党参等为主的道地中药材生产示范基地 10 万亩。依托山西百草绿源中药材有限公司等骨干企业，建立以道地黄芪、党参集种植、贮藏、加工、销售为一体的产业集群，开展中药材的储藏、初加工和多种保健冲剂的研发、销售。

到“十四五”末，发展中药材年产值千万元以上龙头企业 2 个以上，培育发展中药材专业合作社 50 个以上，中药材产业年产值达到亿元以上。大力培育中药材产业化联合体，初步形成一二三全产业链融合、优势集聚、特色鲜明、品牌响亮的中药材产业集群。

表五：中药材产业集群分布表

序号	主要分布区域	骨干企业	主打产品
1	沟南乡	五台荣华本草中药材有限公司	台芪
2	东冶镇	五台县康达中药材有限公司	台芪
3	耿镇镇	山西百草绿源中药材有限公司	台芪、台参

### 三、做优肉制品产业集群

按照区域化开发、产业化经营的原则，结合我县资源条件及发展潜力，全力推进肉牛养殖基地、生猪养殖基地、肉羊养殖基地、蛋鸡养殖基地建设。在巩固完善现有屠宰企业的基础

上，引进扶持新型优质肉制品企业发展。

到“十四五”末，全县新建和完善规模养殖场区 30 个，新建和完善畜禽屠宰企业 3 个，新建和完善特色肉制品加工企业 2 个。

表六：肉制品产业集群分布表

序号	主要分布区域	骨干企业	主打产品
1	茹村乡、阳白乡、沟南乡、豆村镇、东冶镇	北大贤文德养猪场、智家村雁栖谷养殖专业合作社、五台县茹村乡百富养猪专业合作社、五台县茹村乡亥旺养猪专业合作社、五台县乐浩畜牧贸易有限公司、五台县东冶镇大朴村喜根田养殖场、五台县东冶镇西街村六六红养猪专业合作社、五台县门限石乡下门限石村宝安禄养牛专业合作社、五台县豆村镇西坡村综合养猪专业合作社、五台县豆村镇李家寨村和茂养猪农民专业合作社、五台县潘家峪农业科技有限公司、五台县阳白乡善文村宏亮养牛专业合作社、五台县田家岗村福地源养殖专业合作社、五台县田家岗村义青恒源养殖专业合作社、田新明养猪场、五台县阳白乡泉岩村金杰养猪专业合作社、五台县阳白乡泉岩太生养猪专业合作社。	养猪、养牛、养羊、养鸡

#### 四、做响饮品（药茶）产业集群

巩固与发展我县特色干鲜果基地，建立与开发药茶原料人工种植基地。引进果汁加工企业发展浓缩果汁和低糖型、多维型、功能型果汁饮品；逐步培育药茶加工龙头企业，不断提高药茶精深加工水平。制订完善生产标准，打造高端产品。按照全县六大产业集群总体布局，结合我县资源优势与发展基础，深化产业链布局，通过种植基地布局、加工产业布局、物流体系布局，细分延伸产业链，推动产业协同发展。突出抓好酥梨、核桃、沙棘、党参、黄芪、金莲花等产业基地，重点打造饮品、药茶等产业。

到“十四五”末，全县饮品产业年产值达到0.5亿元（其中药茶产业年产值达到0.4亿元）。培育发展年销售收入超千万的饮品加工龙头企业2个。

表七：饮品（药茶）产业集群分布表

序号	主要分布区域	骨干企业	主打产品
1	建安镇	山西五台山天域农业开发有限公司	台藜奶
2	东冶镇	山西五台山沙棘制品有限公司	沙棘冻干粉
3	耿镇镇	山西百草绿源中药材有限公司	药茶

#### 五、做精酿品产业集群

根据我县特色农业资源优势和产业发展基础，酿品产业集群重点打造白酒、陈醋两大酿品产业。一是以我县优质杂粮资

源为基础发展白酒产业；二是以我县优质高粱、谷子等资源为基础发展陈醋产业。

到“十四五”末，全县酿品产业年产值达到1.5亿元。培育发展年销售收入千万元以上的酿品加工龙头企业2个，打造2个全国知名酿品品牌。

表八：酿品产业集群分布表

序号	主要分布区域	骨干企业	主打产品
1	阳白乡	五台县五台山酿酒厂	白酒
2	茹村乡	山西五台山茹湖霁翔酿造有限公司	陈醋
3	东冶镇	五台县东冶镇沱河食品有限公司	陈醋

## 六、做活保健食品（功能农产品）产业集群

围绕我县资源和基础优势，重点抓好四大保健食品（功能农产品）产业集群。一是发挥我县沙棘面积大、品质好的资源优势，重点发展沙棘保健食品和功能农产品产业；二是发挥我县旱坡地土壤中硒元素含量比较高的自然优势，发展富硒小米、富硒藜麦等富硒杂粮；三是发挥我县中药材资源优势，发展中药材精深加工类保健食品和功能农产品产业；四是发挥我县杂粮种植面积大、品种多的资源优势，发展杂粮类保健食品和功能农产品产业。

保健食品：支持有条件的保健品类生产企业积极申报注册“国字号”保健食品，到“十四五”末，帮助保健食品生产企

业申请注册 2 个产品批号。鼓励五台山沙棘制品有限公司创新配方，打造一批自主知名品牌，保护好已获注册的保健食品产品品牌。

功能农产品：“十四五”期间鼓励企业向农业农村部或省农业农村厅申报国家级或省级功能农产品。到“十四五”末，培育销售收入超千万元的功能农产品骨干企业 2 家、功能农产品品牌 2 个、引导骨干企业建设 2 个标准化功能农产品原料生产基地。

表九：功能食品（保健品）集群分布表

序号	集群类型	主要分布区域	骨干企业	主打产品
1	功能农产品产业集群	五台县	山西五台山天域农业开发有限公司	“台藜”牌植物蛋白奶
2	保健品产业集群	五台县	山西五台山沙棘制品有限公司	沙棘油软胶囊

专栏七：六大产业集群重点项目

集群类别	序号	项目名称	建设内容	投资预算（亿元）
杂粮	1	五台县杂粮食品加工提升改造项目	建设面积 600 m <sup>2</sup> ，购置气控磨粉机、脉冲除尘器、振动方筛等设备，年产量由 25 吨提升近 5 万吨。	0.26

	2	五台县杂粮功能食品精深加工	购置小杂粮先进加工机械、检测设备，安装建设杂粮地方特色功能性食品生产线5条，年精深加工杂粮挂面（河捞）5000吨。	0.36
中药材	1	百草绿源黄芪药茶原料标准化示范基地及产品项目开发项目	新建黄芪标准化示范基地500亩。建设药茶研发中心2000m <sup>2</sup> ，包括建设检测中心、购置研究设备、组建研究团队，在原有中药材种植基础上开发出食药同源健康饮品，黄芪、党参为主要原料的饮品。	0.22
	2	百草绿源台党参种植基地与功能茶饮产品开发项目	以台党参野生种植基地建设为主，配套相关基础设施建设、药材存放库房、农田道路开垦等，建造功能药茶车间一座，推进中药材产业链向纵深发展，打造“产—加—销”一体化经营。种植台党参7000亩	5
畜禽养殖及肉制品	1	五台县肉制品加工项目	占地200亩，主要建设标准化屠宰分割厂房、标准生产加工厂房、标准仓库、肉制品冷藏库、综合办公用房、职工生活用房及辅助用房、锅炉房、配套建设道路、停车场、绿化及给排水、变配电、消防系统、环保设施等公用辅助设施。引进先进清洁生产工艺，购置现代化的肉制品深加工生产线、以及制冷设备，食品研发、检测仪器设备和其他辅助生产设备等。	1

畜禽 养殖 及肉 制品	2	东方希望集团现代化生猪循环产业链项目	养殖生猪 30 万头,同时开发生猪屠宰、生鲜肉加工、有机肥加工、冷链物流、生态种植等循环经济产业项目。	20
	3	阳白乡田家岗村福地源生猪养殖项目	猪舍、排污间、锅炉房、药品库、料库、生活区及配套设施,另整沟造地 100 亩,新建蔬菜大棚 8 座	1.41
	4	五台县银山肉牛养殖小区建设项目	项目总占地面积 50 亩,总建筑面积 4500 m <sup>2</sup> 。其中:办公、兽医、饲料车间、库房等 500 m <sup>2</sup> ,标准化牛舍 4000 m <sup>2</sup> ,青贮池 2250m <sup>3</sup> ,粪污处理厂 300 m <sup>2</sup> 。购置铡草机 1 台,饲料加工机 1 套,打捆机 1 台,大型拖拉机 1 台,中型除粪机 1 台,饲料运输车 1 辆,电动消毒机 1 台,防疫器械 1 套,人工配种器械 1 套,除尘防尘环保设施 1 套。购入西门塔尔肉牛 100 头,鲁西黄肉牛 100 头,夏洛莱肉牛 100 头,利木赞肉牛 100 头,杂交改良肉牛 100 头。	0.5

畜禽 养殖 及肉 制品	5	茹村乡张家 庄村源森养 殖专业合作 社年出栏 3500头育肥猪 建设项目	新建猪舍、饲料加工车间、消毒池、净污道、围墙等，购置饲料加工机械、生产工具等。年可出栏生猪 3500 头。	0.14
	6	陈家庄乡东 峪口村文双 养牛专业合 作社年存栏 350头肉牛养 殖项目	建设繁育牛舍、母牛舍、育肥牛舍、饲养加工及储库、兽医站等，购置锄草机、粉碎机等饲料加工设备以及人工授精设备、有机肥生产设备和检化验设备等 18 台，并配套建设给排水、供热、供电等基础设施。	0.35
饮品 (药 茶)	1	沙棘药茶精 深加工基地 建设	建设沙棘药茶生产线 3 条及 10 条药茶包装线；沙棘单方茶以及复方茶，包装形式从小罐茶、四角包袋泡茶、三角包袋泡茶等，建成后可日产 200 公斤药茶。配套接待中心建设（药茶文化馆、药茶品牌连锁店、药茶品鉴中心等）	0.13
	2	黄芪药茶原 料标准化示 范基地	新建黄芪标准化示范基地 500 亩	0.02
	3	药茶产业项 目	支持种子种苗、生产物资、产地初加工设施和设备购置	0.015

酿 品	1	白酒酿造项目	辅料预处理车间、白酒蒸酒、发酵车间、实验室、灌装车间、陶坛库、成品库、酒糟平台。	0.9
	2	年产 3000 吨粮食醋加工项目	建设年产 3000 吨粮食醋加工项目。其中：项目占地 70 亩，建设加工车间 3000 m <sup>2</sup> ，原料库 1500 m <sup>2</sup> ，成品库 1000 m <sup>2</sup> ，晾晒场 5000 m <sup>2</sup> ，产品展示厅、手工演示厅 1000 m <sup>2</sup> ，购置生产设备 19 台（套）。	0.28
	3	葡萄酒加工项目	葡萄酒生产车间，3000 m <sup>2</sup> 生产车间，2400 m <sup>2</sup> 研发中心成品展厅，2000 m <sup>2</sup> 的酒窖。	0.198
保健食品（功能农产品）	1	新增年产 300 吨沙棘冻干粉及附属产品精深加工项目	1. 新增年产 300 吨沙棘冻干粉，附产沙棘营养水、沙棘调制酒、各类化妆品。2. 需新增用地 16.12 亩，新建二层钢结构厂房，建筑面积 13800 m <sup>2</sup> 、新建近 5000m <sup>3</sup> 的冷库。3. 引进具有 CIP 在线清洗系统的沙棘冻干粉全自动生产设备，采用真空冻干技术，生产沙棘冻干粉。4. 引进瓶装水灌装设备，对生产沙棘冻干粉过程中产生的副产品沙棘营养水进行分装。5. 引进真空制膏机，高剪切混合乳化机对沙棘冻干粉深加工生产乳、霜等各类化妆品。6. 增加全自动勾兑酒生产线，对沙棘冻干制品过程中产生的沙棘果渣综合利用。7. 配套建设集参观、食宿为一体的沙棘制品综合展示服务中心、打造现代化工业旅游景区。	0.37

## 第六节 现代乡村产业工程

打造农业全产业链，把产业链主体留在乡镇，让农民更多分享产业增值收益。强化粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。因地制宜发展高效精品农业和都市农业，推进特色产业集群集聚发展。着力构建现代农业全产业链标准体系，推进新型农业经营主体按标生产。推动农产品加工业向乡村布局，建设农业产业强镇，持续推进现代农业产业园区建设。鼓励农业产业化龙头企业融入全球农产品供应链。高质量建设一批农产品示范基地。推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。大力发展电子商务、乡村旅游、手工文创等新产业新业态，深入开展乡村休闲旅游农业系列活动，培育一批乡村旅游重点村。积极开展反映全产业链价值的农业及相关产业统计核算。

## 第七节 市场体系建设工程

### 一、农产品产地市场体系建设

#### 1. 建设特色农产品产地市场

打造中药材、杂粮等特色农产品优势区，基于区域内产业规模、商品集聚流通等优势，着力推动打造能够辐射带动全县优势产业发展的农产品批发市场。重点建设五台中药材产地市场，整

合市场资源，加强市场管理，规范交易行为，保证产品质量安全，推动打造成区域内农产品价格形成中心、产业信息中心和物流集散中心。

## 2. 建设田头（村头）市场

以东冶、阳白、蒋坊、陈家庄等蔬菜、水果鲜活农产品生产乡（镇）为重点，建设辐射带动市场所在村镇及周边村镇农产品流通的小型农产品产地市场，重点支持开展预冷、分级、包装、干制等商品化处理及交易活动，结合农产品直销、电商营销、直播带货等新兴流通业态，推动提升农户营销能力，实现农产品产后“存得住、运得出、卖得掉”。到十四五末，新改扩建产地田头市场3个。

## 二、农产品营销体系建设

1. 加快农产品仓储保鲜冷链设施建设。以瓜果蔬菜等特色鲜活农产品为重点，结合国家农产品仓储保鲜冷链设施建设工程，支持家庭农场、农民专业合作社建设节能型通风贮藏库、节能型机械冷库、节能型气调储藏库，优先支持国家级、省级、市级示范性家庭农场、农民合作社等主体，支持配备自动信息采集设备、农产品分拣分级、预冷包装、烘干脱水等商品化设施设备，有效降低产后损失。到“十四五”末，新增农产品仓储保鲜冷链设施库容2万吨以上。

## 2. 培育发展多元化农产品营销模式

(1) 培育壮大市场流通主体。建立农产品流通主体培训体

系。结合高素质农民培训，以流通型农民专业合作社、种养大户、家庭农场以及专业经纪人等为主体，组织举办专业培训班，定期组织理论学习、专题研讨、经验交流、经营管理知识培训等活动，培养一批有文化、素质高、业务能力强的农产品流通专业人才。建立流通主体评价体系，开展流通主体筛选、评价和备案，建立从业人员准入、信用评价等多种机制，形成农产品流通主体的“大数据库”。扶持流通主体成长，支持专业合作组织、产地市场个体经营户成长为流通企业，鼓励生产与加工企业延长产业链进入农产品流通领域开展流通服务。支持成立农产品行业协会，引导行业协会在产前、产中、产后环节为农户提供免费技术服务和信息服务，支持行业协会参与产销衔接、公共信息服务以及市场监督管理等。

(2) 积极拓展多元营销模式。依托国家级忻州杂粮市场、山西（忻州）杂粮出口平台开展线上线下营销网络，实现忻州全域互通、全国联网的线上线下营销体系。以现代化的营销手段发展农超对接、订单配送、关系营销、绿色营销，扩大市场占有率，形成稳定的销售渠道。参加农产品博览会、推介会、展示会、洽谈会、商品交易会等，在农产品消费终端大城市，举办专项农产品展示鉴赏会，推介产品，打造品牌，开拓高端市场。巩固和发展国外市场，利用互联网技术，向全国介绍我县的特色优质产品，以蔬菜出口为突破口，巩固国外市场，开拓国际市场，开展全球性的大营销。

## 第八节 农业标准化品牌化工程

### 一、建立农业标准化体系

1. 围绕发展药茶产业的目标，探索推进我县药茶生产标准化工作，开展药茶种植与加工标准化工作，鼓励和支持试点企业制定产品标准、生产和技术标准、严格生产规范，逐步实现由依靠野生资源向人工种植的生产原料转变，使我县的优势药茶资源实现可持续发展。

2. 以有机旱作、功能农业为切入点，加快藜麦、谷子、苽麦、豆类等杂粮的“种植生产技术规程”与“质量等级要求”的编制速度，逐步完善主要功能性农作物生产技术体系和标准体系。尽快构建与“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”相适应的农业标准体系，提升农业标准化水平，为乡村振兴和农业农村现代化夯实基础，推动农业高质量发展。

3. 加快与国内外先进标准接轨，在适宜地区，加快国内外标准集成转化；创新农业标准化和质量管理的模式，引领生产经营主体主动制定和实施先进标准，推动我县现代农业与特色品牌农业快速发展。

“十四五”期间，要强化以科技创新为动力，推进科技研发、标准研制和产业发展一体化，提升标准技术水平。以管理创新为抓手，加大标准实施、监督和服务力度，提高标准化效

益。农业标准化生产覆盖区域稳步扩大，农业标准化生产普及率超过40%。每年制定（修订）农业地方标准1项。到“十四五”末，有效适用的农业地方标准达到8项。充分发挥“标准化+”效应，为我县农业发展提供技术支撑。

## 二、农业品牌化建设

“十四五”期间，要以市场为导向，主动适应市场的多样化、个性化需求，进行有效的品牌定位、形象塑造和传播；以质量和效益为中心，不断提升品牌农产品的质量，最大限度实现品牌农产品的经济效益和社会效益；以企业为主体，通过商标注册、质量管理、品牌培育、文化挖掘和科技创新等手段，创建自主品牌，努力打造以品牌价值为核心的新型企业；通过政府引导，协同共建，加强政策扶持，发挥政策导向作用，强化市场监管，创造有利于培育和发展品牌的社会环境，构建起“政府引导、企业主体、社会参与”的农产品品牌建设机制。培育壮大一批起点高、规模大、带动能力强的龙头企业，严格落实“SC”认证制度，逐步推行质量管理体系（ISO9000）、食品安全管理体系认证（ISO22000）、危害分析与关键控制体系（HACCP）等质量管理体系认证，继续加大绿色食品、有机农产品、直供深圳食品（简称“圳品”）产地、产品的认证力度，进一步强化地理标志农产品登记工作，推荐优势产品进行国家级或省级功能农产品评定，推动农业高质量融合发展。到“十四五”期末，全县绿色食品、有机农产品、“圳品”和农产品地理标志产品的原料生产基地达到10万亩以上。

### 三、完善农产品质量标准体系

坚决守住农产品质量安全底线。坚持预防为主，强化农产品质量安全工作指导和技术服务，有效推动生产主体落实质量安全生产操作指南，担当作为、履职尽责，加强工作调度和舆情监测，确保责任不缺位、工作不断档。为保供给、保质量提供坚强保障。建立健全县、乡两级联动的监管体系，成立专业化的监督管理权威机构，依法履行职责，督促种植养殖生产者落实主体责任，提高农产品质量安全意识，探索构建以合格证管理为核心的农产品质量安全监管新模式，创建农产品质量安全县。

### 四、建设农产品质量安全追溯体系

完善农产品质量安全追溯信息，落实质量安全追溯管理制度规范，优先将获得“三品一标”认证登记的农产品纳入追溯范围，以点带面，逐步实现农产品生产、收购、贮藏、运输全环节可追溯。

## 第九节 生态农业建设工程

### 一、实施化学物质投入减量工程

1. 种植业上实施化肥、农药使用量零增长行动。在病虫害防治上，大力推广绿色防控综合技术，采取生物防治、物理防治、耕作防治等，逐步减少化学农药使用量。在肥料施用，  
“增有机、减无机”，坚持种养结合、农牧循环，推广秸秆还

田等技术，鼓励引导使用有机肥、生物有机肥、缓释肥、有机无机复混肥等新型肥料，大力推广配方施肥、种肥同播、水肥一体化等高效利用技术，逐步减少化学肥料使用量。

2. 养殖业上重点是抓好疫病综合防控，力求减少兽药、激素等化学物质使用，实施兽用抗菌药减量行动。使用饲料添加剂要严格执行国家有关规定。

### 专栏八：重大动植物疫病防控工程

**1. 植物疫病防控。**建立健全植保工作服务体系。充分发挥已建成的病虫测报观察点的作用，进一步壮大和发展病虫测报队伍。改善田间的通风透光条件，抑制病害流行，努力减少农药用量，促进农民增产增收。做好草地贪夜蛾、草地螟、二代粘虫、土蝗、玉米红蜘蛛、玉米大斑病、玉米茎腐病、马铃薯晚疫病、小地老虎、梨大食心虫、果树叶螨、梨木虱等重大病虫的系统观察，及时发出发生趋势预报，进一步发展专业化合作防治组织，为各级领导做好综合防治、绿色防控、统防统治的参谋，力争把重大农作物病虫造成的损失降低到经济允许的水平之内。

**2. 动物疫病防控。**改进畜禽养殖方式，净化养殖环境，提高动物饲养、屠宰等场所防疫能力。开展病原学监测与跟踪调查，为疫情预警、防疫决策提供科学依据。完善检疫监管措施，提高活畜禽市场准入健康标准，提升检疫监管质量水平，降低畜禽调运传播疫情的风险。严格执行疫情报告制度，完善应急处置机制和强制扑杀政策，建立扑杀动物补贴评估制度。完善强制免疫政策和采购制，明确免疫责任主体，逐步建立强制免疫退出机制。完善区域化管理制度，积极推动无规定疫病区、生物安全隔离区和动物防疫标准化示范场区建设。

## 二、实施农业废弃物综合利用工程

1. 抓好秸秆的“四化”利用。即因地制宜选择做好“秸秆堆

沤与还田的肥料化、秸秆揉丝收储的饲草化、秸秆用于培植食用菌的原料化、秸秆打捆收储用于生物发电的能源化”，坚决杜绝野外焚烧，力求以多种方式实现秸秆废物利用率，至少达到90%以上。

2. 抓好畜禽粪污的无害化处理与利用。指导与支持规模养殖场配套建设畜禽粪便污水贮存、处理、利用设施；创办有机肥、生物有机肥加工厂，或发展大型沼气站及沼气发电站，或用于规模栽培食用菌等。使全县畜禽粪污综合利用率达到85%以上。

3. 实施残留农膜回收行动。指导与支持地膜覆盖重点乡村，秋后采取机械化回收残膜，鼓励引导再生塑料企业回收利用。同时要大力推广全生物可降解地膜新材料，实施地膜取代行动。

### 三、实施农产品质量安全工程

全面实施质量兴农战略，进一步抓好“三品一标”认证与规模基地建设的同时，要强化对我县所有农产品的质量安全监管，尤其是鲜活农产品质量安全的日常监管。抓好源头治理，深入开展对禁用限用农药、兽药、滥用抗菌药，以及“瘦肉精”等的整治行动，严格监管农药兽药等农业投入品的销售与使用；实行农产品质量合格证制度，推进质量安全追溯体系建设；加快创建省级农产品质量安全示范县，完成省级验收；强化县级农产品质量安全监管机构建设，严格属地管理，强化监管责任，落实监管制度，明确监管对象，建立黑名单制度，确保不发生

重大农产品质量安全事故。

#### 四、实施农业环境综合治理工程

实施好农业面源污染防治项目、耕地轮休项目，积极开展土壤修复行动；实施好新一轮退耕还林、退耕还草项目；抓好生态林业建设、河流水源保护及生态修复工程，发展生态农业、林下经济；统筹山水林田生态系统的综合治理；加强森林保护、草原保护执法；开展农村环境卫生整治行动。

### 第十节 新产业新业态培育工程

#### 一、加快现代农业园区建设

加快五台现代农业产业示范区和忻州市五台县省级现代农业产业园建设，重点发展集种—养—加—销为一体的现代农业循环农业；打造集农业机械制造、脱毒马铃薯种薯繁育、仓储保鲜冷链物流于一体的现代农业支撑体系；建成以中药材为主的特色农业加工基地、仓储物流园及交易市场，形成一二三产融合发展的优势产业链条。

#### 二、打造全市旅游康养基地

围绕五台山景区精品旅游带沿线建安镇—东冶镇—沟南乡—台城镇—茹村乡—高洪口乡—耿镇镇—门限石乡 8 个乡镇的红色旅游教育基地、自然山水风光旅游基地、美丽乡村示范村和特色风情小城镇建设，发展文化旅游、生态林业、特色农业和乡村旅游业，体现特色性、地方性、民俗性的乡村旅游和观

光休闲农业，进一步开发农业多种功能，以驼梁景区为引领形成品牌，打造一批景色各异、特色明显的精品旅游新村，为五台县美丽乡村建设再添精彩一笔。将历史文化资源和现代农业发展融为一体，带动台城镇城郊集约型乡村融入到农旅融合片区建设中。借力五台山风景区，建设佛文化创意小镇、禅意小镇、红色文化小镇，发展以五台山景区为主要目的地的宗教朝拜市场，以及近中程地域范围内的红色旅游、生态旅游、乡村旅游等轻度体验市场的针对性品牌包装和营销。推广宣传“五台斋选”农产品、民间工艺品和佛珠、手串等佛事用品。

### 三、大力发展城郊农业

打造忻州、太原的菜篮子、果盘子和康养地，以城市居民需求为导向，以现代物质装备和农业科技为支撑，充分发挥城郊农业的多功能性，坚持农业与生态景观、农业与郊游采摘、农业与乡村旅游、农业与文化博览、农业与加工物流等一体化发展，按照城郊农业的内涵和要求，推进全县农业布局区域化、生产专业化、产品高端化、产业集群化和功能多样化，构建生产、生态、生活、文化、休闲功能于一体的现代城郊农业体系。

## 第四章 实施乡村建设行动 加快推进农村现代化

大力实施乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设，启动村庄基础设施建设工程，推动基础设施向乡村延伸，公共

服务向乡村覆盖，持续改善农村人居环境，让数万农民有更多的获得感、幸福感、安全感，过上和城里人一样的好日子。

## 第一节 乡村规划管理工程

有序推进乡（镇）、村布局规划实施和动态更新，逐步优化城乡空间布局，引导村庄分类发展和整治提升。因地制宜编制“多规合一”实用性村庄规划，系统加强乡村发展用地保障和规划引导。编制村庄规划要立足现有基础，保留乡村特色，不搞大拆大建，逐步提升各类村庄的人口和产业承载能力。

表十：五台县乡村振兴“四类村”情况明细表

村庄分类	乡镇	行政村	数量
城乡融合类 (21个)	台城镇	台城村、西关村、南关村、唐家湾村、西庄村、西富村、古城村、河东村、蒲草沟村、王家沟村、东龙泉村、西龙泉村、东马村、走马岭村	14
	沟南乡	沟南村、松台村、上西村、观上村、黄土坡村、茹家垴村、王庄村	7
集聚提升类 (194个)	白家庄镇	石坡村、白家庄村、生地村、水湾村、樊家坪村、南头村、南窑村、西头村、兴元村、野场村、维坪村、维湾村、垴上村、寨里村、中庄村	15
	陈家庄乡	狮子坪村、胡家庄村、南坡村、王城村、陡寺村、东峪村、兰家庄村、陈家庄村、东峪口村、耿家庄村、国都殿村、柏兰村、罗家庄村、环椿坪村、耿家会村、教场村、李家庄村、松家庄村	18
	高洪口乡	唐家庄村、塔崖沟村、北高洪口村、河口村、南高洪口村、旺盛庄村、德林沟村、瑶芝村	8
	门限石乡	化桥村、边家湾村、上门限石村、上王庄村、横岭村、侯家庄村、狐峪口村、下门限石村、闫家凹村、长江塘村	10

	东雷乡	宝穰村、上王全村、上庄村、大王村、东雷村、东山底村、郝家塄村、长畛村、宏塘村、团城村、西雷村、下蛇神村、下庄村、孟家坪村、小王村	15
	东冶镇	西街村、北二村、北街村、北三村、北一村、大朴村、东街村、南街村、前堡村、石村、望景岗村、文兴村、五级村、新堡村、永兴村	15
	豆村镇	范家庄村、小豆村、伏胜村、铺上村、西柳院村、东长畛村、李家寨村、大石村、田家村、潘家峪村、大南坡村、大柏村、大石岭村、东营村、豆村、佛光村、上阳村、堂明村、西会村、西坡村、歇马口村、新庄村、兴坪村	23
	耿镇镇	耿镇村、照吞口村、南沟村、榆树湾村、麻岩村、殊官寺村、马家村、屋腔村、河北村、河西村、侯城围村、邢家庄村	12
	沟南乡	黑虎岔村、马家庄村、刘建村、化龙岗村、裴家沟村、东阳村、东寨村、官庄村、虎汉村、两涧村、刘家庄村、永阳村、柳沟村	13
	建安镇	东建安村、瑶池村、甲子湾村、南湾村、檀村、西建安村、张家庄村、神西村、边家庄村、段家庄村、刘家寨村、坪上村、苏家庄村	13
	蒋坊乡	峡口村、西峡村、大峪口村、东峡村、蒋坊村、南坡村、松林村、泗阳村、维磨庄村	9
	阳白乡	上金庄村、泉岩村、天池沟村、桑院村、探头村、上金山村、大南头村、殿头村、郭家寨村、郭家庄村、上红表村、士集村、田家岗村、王家庄村、下红表村、阳白村、智家庄村	17
	台城镇	后岗村、新河村、西三角村、东岗村、高家庄村、西寨村	6
	茹村乡	汉岭村、安家村、东天和村、西天和村、张家庄村、柏板口村、北大贤村、北阳村、东茹村、董家村、陡咀村、滑石片村、毛家村、南大贤村、南阳村、七里沟村、山角村、广阳观村、石岭村、苏子坡村	20
特色保护类 (34个)	东冶镇	槐荫村、永安村、西河村、南大兴村	4
	豆村镇	闫家寨村、西营村、东会村	3

	耿镇镇	方子口村、红崖村、松岩口村、少军梁村、大坪村、马头口村、灵境村、椿坪村	8
	茹村乡	南茹村、龙王堂村	2
	驼梁景区	黑崖堂村、湾子村（草芽沟）、跑泉厂村、秋林坪村、大北沟村、楼子坪村	6
	建安镇	潭上村、大建安村、红山崖村	3
	阳白乡	善文村、李家庄村	2
	陈家庄乡	尧沟村、东四合村	2
	门限石乡	七峪村、三岔村、桃花界村、石板沟村	4
搬迁撤并类 (0个)			0
合计			249

## 第二节 城乡互联互通的农村基础设施建设工程

### 一、实施农村道路畅通工程

规划 2021-2025 年全县较大规模自然村通硬化路建设总里程 82.111 公里，总投资约 0.4879 亿元；乡（镇）通三级以上公路建设总里程 39.795 公里，总投资约 1.8380 亿元；交通扶贫资源路旅游路产业路工程建设总里程 5.000 公里，总投资约 0.1500 亿元；加大公路提质改造工程和联网路建设。

### 二、实施农村饮水安全提质工程

继续推进农村饮水安全巩固提升工程建设，实施水源工程、水厂工程、输配水管网、计量装置、规模化水厂能力建设。提升农村人口的饮水安全，使受益村群众饮上安全水、放心水。完善农村水价水费形成机制和工程长效运营机制，到 2025 年全县农村自来水普及率达 95%。

### 三、实施乡村清洁能源建设工程

加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平。启动光伏扶贫电站配套电网接入工程，满足光伏电站并网需求。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。发展农村生物质能源。加强煤炭清洁化利用。“十四五”期间，全县农村电网供电可靠率达98%以上，综合电压合格率达98%，户均配变容量不低于2千伏安。

### 四、实施村级综合设施提升工程

加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。促进脱贫地区公共文化服务设施改善。争取中央、省级彩票公益金，资助乡村舞台、综合文化服务中心以及县级公共图书馆、文化馆、美术馆等公共设施的建设维修。

### 五、实施数字乡村建设发展工程

推动农村千兆光网、第五代移动通信（5G）、移动互联网和城市同步规划建设。完善电信普遍服务补偿机制，支持农村偏远地区信息通信基础设施建设。发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。“十四五”期间，全县所有行政村和具备条件的自然村光纤网络和5G普遍覆盖，农村互联网普及率有明显提升。

## 第三节 实施农村人居环境五年整治提升工程

## 一、大力推进农村厕所革命

全县 14 个乡镇和驼梁景区根据当地的地理环境、经济状况、生活习惯等多种因素，结合农民意愿和承受能力，推广经济适用、科学卫生、农民易于接受的厕所类型，推进“厕所革命”。按照《全省农村户用卫生厕所建设与管理暂行办法》，全面改建、新建农村户用卫生厕所（农村户用卫生厕所，是指有墙、有顶、有门，厕所清洁、无臭，粪池无渗漏、无粪便暴露、无蝇蛆，粪便就地处理或适时清出处理，达到无害化卫生要求；或通过下水管道进入集中污水处理系统处理后达到排放要求，不污染周围环境和水源）。供水有保障，污水管网及处理设施完善的城中村、城郊村、小集镇等应选择完整水冲式厕所。缺水，用水不便，气候寒冷的山区可选用粪污集中无害化处理卫生户厕。实施易地扶贫搬迁、农村地质灾害治理搬迁、采煤沉陷区治理搬迁等搬迁工程，新建住房应当同步配套建设户用卫生厕所。以乡（镇）政府、农村社区综合服务中心、文化活动中心、中小学、集贸市场、乡村旅游景点等公共场所，以及中心村等人口较集中区域为重点，开展农村卫生公共厕所建设。争取 2025 年全县农村户用卫生厕所改造 21994 座，普及率达到 65% 以上。2025 年经济条件较好的台城镇、沟南乡、东冶镇等乡（镇）整村推进全面完成农村户用卫生厕所改造，厕所粪污、农村生活污水基本得到治理，全面提升农村环境和居民生活质量。

表十一：五台县“十四五”期间农村改厕计划统计表

序号	乡镇数	行政村数	农村改厕基数户数	到2020年底拥有卫生厕所户数	2021-2025年计划新改造农村户厕数量						到2025年底农村卫生厕所普及率
					2021	2022	2023	2024	2025	小计	
1	东冶镇	19	11493	5112	310	1243	2725	1462	641	6381	100.00%
2	台城镇	20	3915	3380	50	69	92	126	141	478	89.30%
3	东雷乡	15	1200	330	77	91	100	94	98	460	65.83%
4	沟南乡	20	4258	1681	311	1000	578	50		1939	85.00%
5	阳白乡	19	2754	250	346	643	725			1714	71.31%
6	蒋坊乡	9	1200	235			549			549	65%
7	茹村乡	22	2315	628	96	336	809	51	48	1340	85.01%
8	高红口乡	8	804	140		134	121	78	53	386	65.42%
9	门限石乡	14	1044	99	243	171	138	89	64	705	77.01%
10	耿镇镇	20	1650	657	50	80	100	120	150	500	70.12%
11	陈家庄乡	20	870	403			52	135	3	190	68.16%
12	白家庄镇	15	1203	132		684	387			1071	100.00%
13	建安镇	16	2800	454		200	300	300	608	1408	66.50%
14	驼梁景区	6	252	140	23	23	22	22	22	112	100.00%
15	豆村镇	26	3944	890	300	700	700	763		2463	85.02%
合计	15	249	39702	14531	1806	5374	7398	3290	1828	19696	86.20%

## 二、全面推进城乡一体化生活垃圾治理

以减量化、资源化、无害化、城乡一体化生活垃圾治理为目标，大力实施生活垃圾城乡统筹治理工作，建立起“全收集、全覆盖、全处理”的生活垃圾城乡统筹治理收运处置体系。在全县、乡（镇）、村普遍建立起“户分类、村收集、乡（镇）转运、县集中、片处理”的生活垃圾收运处置工作程序。按照山西省农村生活垃圾分类治理工作“四分法”要求，积极推进全县农村生活垃圾分类工作，促进农村生活垃圾源头有效分类减量。对乡村旅游发展较好、或具有开发潜力的村镇，要做好相应规划，避免因旅游、开发带来的垃圾、污水等问题。到2025年全县农村基本做到“四有、四无、四净”（即：有清扫保洁队伍、有垃圾收运处置队伍、有垃圾收运设备、有垃圾处置设施；无抛洒杂物、无存量垃圾、无乱堆乱放、无残垣断壁；大街小巷净、房前屋后净、村庄周围净、企业周边净），垃圾收集转运、无害化处理率达到95%以上，垃圾清运机械化程度达100%，道路保洁度达到95%以上，垃圾收集日清率达100%，基本建成清洁、舒适、生态环境良好的宜居型生态家园。

## 三、持续推进农村生活污水治理

大力实施全县农村污水治理工程，采取区域连片、邻近连村的污水综合治理形式，做好农村生活污水收集管网建设，到2022年城区建成覆盖面和处理能力较大的污水处理厂，具备条件的城郊村生活污水纳入城市管网，进行集中处理排放；进一

步推进县城及周边 5 公里范围内污水集中收集处理排放系统建设；到 2022 年底，重点乡（镇）全部建成生活污水处理设施并投运；到 2025 年村镇基本建成完备的污水管网排放设施，建成洁净环保、循环利用的污水治理系统，污水设施保持完善率达到 100%。

#### 四、加快村容村貌提升

1. **巩固退耕还林成果。**巩固退耕还林还草成果，实施新一轮退耕还林、退耕还草项目，抓好生态林业建设，加强森林保护、草原保护执法。大力推广应用乡土树种造林，加快构建村庄绿化格局，构筑绿色生态屏障。

2. **推动国土绿化彩化财化。**立足中央、省、市任务，推进县造林，统筹社会绿化，聚焦十大工程，科学选择造林树种，调整优化树种结构，大力发展混交造林。到“十四五”末，累计完成营造林面积 2.5 万亩。

3. **着力开发林下经济。**坚持以林为主、生态优先，完善林下经济规划布局，优化林下经济结构，鼓励各地以种植药材为主，适当发展林菌、林蜂、林禽、林下采集和林下养殖等林下经济产业，确保林下资源充分有效利用。通过政策引导、资金支持和技术帮扶，积极推动林下经济规模化、产业化、集约化发展。到“十四五”末，累计发展林下经济 1.5 万亩以上。

4. **水土污染治理与修复。**健全耕地休耕轮作制度，积极开展土壤修复行动。实施农村水系综合整治，建立农村河道定期

轮浚机制，加强河道长效管理，提高河道自然功能。抓好河流水源保护及生态修复工程。统筹山水林田生态系统综合治理。

## 第四节 农村公共服务提质工程

### 一、加快提升农村教育质量

继续落实教育扶贫政策、加强乡村教师队伍建设，加大特殊群体支持力度，全面提升乡村教育发展水平，加快城乡义务教育一体化发展，到 2025 年全县乡村教育发展水平达到全市平均水平，实现城乡基本公共教育服务均等化，义务教育与城镇化协调发展，城乡师资配置基本均衡，乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校布局结构趋于合理，所有义务教育学校办学条件全部达到国家底线和省定办学标准。

### 二、加快提升农村医疗保障水平

深化医疗卫生体制改革，健全四级医疗服务网络。到 2025 年县级综合公立医院全部达到二级甲等医院标准，技术力量力争达到三级医院水平，实现平均千人拥有病床 4 床，社区村卫生所全部达到省级卫生所标准。加快村级卫生医疗机构建设。对于 1000 人以下的中心村，卫生所建设不少于 60 m<sup>2</sup>，千人以上的村不少于 90 m<sup>2</sup>，诊断室、处置室、注射室、药房必须独立设置，从医人员应具备执业助理医师以上或村医的执业资格，其设备条件应符合或优于《医疗机构基本标准》规定的要求。加强农村疾病预防和检查，搞好村镇的环境卫生。定期为村民

免费进行体检；建立一支稳定的环保清洁队伍，负责村里的环境卫生；加大宣传力度，提高村民的环境卫生意识，实现自防群防，形成自觉维护环境卫生的共识和行动。

### 三、加快健全农村社会保障体系

完善城乡居民医疗保险制度。重点对低保户及其困难家庭和特殊优抚对象，由政府补助、村集体出资免费参加城乡居民医疗保险。为参加城乡居民医疗保险农民免费提供一年一次的健康检查，体检率达到90%以上。完善农村养老保险制度。到2025年农村养老覆盖率达到100%。实行社会统筹与个人帐户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障农村居民老年基本生活，达到老有所依、老有所养，构建和谐美丽新农村。深化农村殡葬改革。到“十四五”末，殡葬服务保障体系基本健全完善，公益性安葬（放）设施覆盖到乡镇，县级以上行政区域实现殡仪馆、火葬场等基础殡葬设施全覆盖，火化设备全部符合国家环保要求，遗体火化率大幅提高。提升农村养老服务能力。到“十四五”末，充分调动社会资源，采用政府与社会资本合作、公建民营等方式，提高对特困人员的管理与服务水平。将农村老年人日间照料中心纳入新农村建设规划，多渠道探索农村老年人日间照料中心长效运行的体制和机制，鼓励并支持社会组织、农民协会、养老服务机构等参与农村老年人日间照料中心运行管理，使社会力量成为农村养老服务的主力军。服务质量明显提升。

#### 四、繁荣乡村文化

五台是农耕文化与游牧文化交汇之地，形成了独具五台特色的古建筑文化、军屯文化、民俗文化、民歌文化、传统戏曲文化、饮食文化、民间信仰文化。紧密结合乡村旅游示范村建设，深入挖掘乡村特色文化符号，繁荣农村题材文艺创作；盘活地方特色文化资源，保护特色民居古建筑和弘扬传统饮食文化；结合美丽乡村建设，打造10个景区化村庄；加强传统戏曲保护传承力度，繁荣乡村戏曲市场；开展“我们的节日”系列活动，鼓励打造传统民俗、节庆品牌活动。

#### 五、加强农村思想道德建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，建强用好县级融媒体中心。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，以农民群众喜闻乐见的方式弘扬和践行社会主义核心价值观。把保护传承和开发利用结合起来，深入挖掘、继承创新具有五台地域特色的优秀传统乡土文化。

#### 六、持续推进农村移风易俗

推广积分制、爱心公益超市、“一约四会”（村规民约、道德评议会、红白理事会、村民议事会和禁毒禁赌会）等做法，持续开展“三最三好”评选活动，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动

打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。

## 第五节 乡村综合治理工程

### 一、加强农村基层党组织建设

强化农村基层党组织的核心地位，严格落实农村基层党建责任制，选优配强农村党组织书记，推动村党组织书记通过选举担任村委会主任；坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，推进“并村、简干、提薪、招才、建制”，引导高校毕业生、农民工、机关企事业单位干部到农村任职，提升干部的整体素质。

### 二、深化村民自治实践

健全“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”机制，完善政务公开、村务公开制度，保障村民的知情权、参与权、管理权、监督权。健全完善村级事务决策和监督机制，建立村民理事会、监事会等自治组织，加强村民维权组织建设，切实维护村民的各项合法权益，解决经济发展与失地农民生活保障之间的矛盾，维护农村社会稳定。完善村民自治组织民主制度，健全民主决策程序，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

### 三、强化乡村法治建设

强化法治宣传教育，健全地方法规，推动涉农执法队伍整合、执法力量下沉、执法事项下放，提高执法能力和水平。完

善农村公共法律服务体系建设，建立健全多元矛盾纠纷调处机制，开展法治乡村创建和示范点建设活动，营造自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围。严格落实平安乡村建设党支部村委会第一责任人的主体责任。正确引导宗教信仰，坚决打击农村黑恶势力，推进农村社区警务覆盖，提升农村生产生活安全。

#### 四、提高乡村德治水平

推广开展道德评议活动，建立道德激励约束机制，促进家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。树立乡贤好人，倡导祖训家教，合理制定村规民约，促进移风易俗，到2025年全县行政村“一约四会”实现全覆盖。

### 第六节 城乡融合提升工程

#### 一、推动城乡要素合理流动

打通城乡要素平等交换、双向流动的制度性通道。开展乡村全域土地综合整治试点。深化户籍制度改革，统筹推进农业转移人口就业、社保、住房、子女教育等方面改革，推动在县域就业的农民工就地市民化。建立城镇建设用地增加规模同县农业转移人口落户数量挂钩机制，增加适应进城农民刚性需求的住房供给，推动农业转移人口在城镇定居落户。建立有效激励机制，建设返乡入乡创业园和孵化实训基地，以政策吸引、事业凝聚、乡情乡愁为纽带，推动人才“双向流动”。

## 二、实现县乡村功能衔接互补

统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡（镇）建设成为服务农民的区域中心，实现乡村功能衔接互补。研究做好新型农村的体系规划，按照集中提升村、重点发展村、不宜保留村三类进行摸底测算、分类推进，该保留的保留，该撤销的撤销，该支持的支持，该壮大的壮大，真正把有限的资金、资源、要素聚焦到重点发育的乡村上，推动集中提升村逐步发展为中心集镇或特色生产经营区域；推动重点发展村予以保留或逐步转化成为生产经营活动点，进一步发展壮大；对不宜保留村进行宜居搬迁。

## 三、推进城镇化建设

推进以人为核心的新型城镇化，加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。推进以县城为重要载体的城镇化建设。积极推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。

### 第七节 美丽宜居乡村建设工程

根据不同村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，谋划布局美丽宜居乡村建设。到 2025 年形成村庄布局合理、生活空间宜居、生产空间宜业、生态空间优美的乡村新风貌。

以建设规划布局合理、基础设施完善、公共服务优质、生态环境优美、乡村产业兴旺、乡风家风文明、组织治理有力的美丽宜居乡村为目标，顺应村庄发展规律，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，谋划布局美丽宜居乡村建设，全县所有行政村按照集聚提升类、城郊融合类、特色保留类、搬迁撤并类分类开展美丽宜居乡村建设。各乡（镇）、驼梁景区按照行动整体框架，结合地方实际进一步细化村庄分类，制定5年行动方案，排定建设时序，到2025年形成村庄布局合理、生活空间宜居、生产空间宜业、生态空间优美的乡村新风貌。

#### 专栏九：美丽宜居乡村分类提升工程

以建设规划布局合理、基础设施完善、公共服务优质、生态环境优美、乡村产业兴旺、乡风家风文明、组织治理有力的美丽宜居乡村为目标，顺应村庄发展规律，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，谋划布局美丽宜居乡村建设，全县所有行政村按照集聚提升类、城郊融合类、特色保留类、搬迁撤并类分类开展美丽宜居乡村建设。各乡（镇）、驼梁景区按照行动整体框架，结合地方实际进一步细化村庄分类，制定5年行动方案，排定建设时序，到2025年形成村庄布局合理、生活空间宜居、生产空间宜业、生态空间优美的乡村新风貌。

### 子专栏 1：集聚提升类乡村提升

现有常住人口或预计 2025 年人口规模可达 500 人以上村庄和其他仍将存续的一般村庄，占乡村类型的大多数，是美丽宜居乡村建设的重点。按照人口规模和行政建制可分为集镇集聚型、中心村集聚型、移民集聚型，要对标美丽宜居乡村建设标准，补齐供暖、供气、污水管网等短板，进一步提升改造道路、供水、电网、信息网络等设施，提质改造幼儿园、学校、卫生院、养老中心等教育、医疗养老设施。

### 子专栏 2：城郊融合类乡村提升

城郊融合型村庄是指地处五台县城周围的村庄，依托城市、服务城市，成为城市外延的重要部分，在县城建成区外 3 公里左右范围内。以城带乡，融合发展。按照县城建设要求，统一规划、分批推进，以功能完善、人居改善、生态美化为目标，以基础设施建设为突破口，按照县城总体规划要求，以城市化标准，规划好近期和远期目标、目前建设和远期覆盖村庄。同时坚持县城建设与产业支撑同步、生态环境与人居环境协调的原则，在规模扩大的同时，注重城市功能建设，提升生态质量，加快城乡产业融合发展，延伸农业产业链、价值链，促进一二三产业融合。

### 子专栏 3：特色保留类乡村提升

具有文化保留价值、旅游资源丰富的历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄。要切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，进一步改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

#### 子专栏 4：搬迁撤并类村庄整合

整合移并的村庄主要指地处山地丘陵区，人口规模在 200 人以下、常住人口在百人以下的道路偏远、经济发展落后、已不具备重建和可持续发展能力的村庄。通过整合移并，使移并村的居民向中心村、乡（镇）区和县城流动，彻底改善村民的生活和务业条件，充分享受到经济社会发展和美丽乡村建设带动的好处，实现子女就近入学、老人照顾方便和就业途径的拓宽，全面提高生活质量。

### 第八节 农民技能提升工程

#### 一、丰富内容 开展区域特色培训

围绕全县农业农村重点工作和地区特色产业，坚持面向产业、融入产业、服务产业搞培训。助力打造农产品精深加工“六大产业集群”，布局开展农产品加工、品牌创建培训，重点开展杂粮生产加工和农产品电子商务、有机旱作技术、药茶专项技能等培训。按照全面推进“人人持证、技能社会”的总体要求，“十四五”期间，累计培育高素质农民 0.5 万人以上，评价颁证人数达到培训人数的 80% 以上。

#### 二、搭建平台 做好培训延伸服务

围绕培育对象生产需求开展跟踪指导和服务，搭建交流平台，组织开展产销对接、发展论坛、跨省区、跨市区、跨县区交流合作、技术技能比赛等活动，组织参训农民跨省、跨市、跨县考察交流，支持参训农民成立专业协会或产业联盟，实现

抱团发展。推动农技推广、农业科研院校等专家开展服务，对接创业扶持项目，提升参训农民的创业创新能力。

## 第九节 新型经营主体培育工程

### 一、推进农民合作社质量提升

按照“横向联合，抱团发展”的原则，建立合作社联合社，发挥综合实力，克服现有的合作社规模小、资金不足和规模化发展土地不足的问题。鼓励不同产业领域合作社横向结合，支持生产性合作社、流通性合作社、农机合作社、农资合作社等成立联合社，实现产、加、销一体化的全产业链经营机制，大幅提升专业合作社的企业化运作水平，使新型农民专业合作社成为农业产业化发展的主体力量。

到2025年全县85%以上的农产品和农业生产资料由合作社销售和提供，农产品标准化建设和品牌建设通过合作社实施和推广，农产品通过合作社生产、加工和销售。支持创建合作社联合社，发挥综合实力，克服现有合作社规模小、资金不足和规模化发展土地不足的问题。

### 二、培育发展农业产业化联合体

在培育和发展农业产业化联合体过程中，要把握基本特征，坚持市场主导、农民自愿、民主合作、兴农富农的原则，成熟一个发展一个。强调要建立多元主体分工协作机制，增强龙头企业带动能力，提升农民合作社服务能力，强化家庭农场生产能力，

完善内部组织制度。要健全资源要素共享机制,发展土地适度规模经营,引导资金有效流动,促进科技转化应用,加强市场信息互通,推动品牌共创共享,推动联合体各成员融通发展。要完善利益共享机制,提升产业链价值,促进龙头企业、农民合作社和家庭农场互助服务,探索成员相互入股、组建新主体等联结方式,实现深度融合发展。到2025年全县发展农业产业化联合体2个以上。

## 第十节 农业社会化服务体系建设工程

### 一、推动服务组织联合融合发展

按照市场需求导向和特色产业发展要求,进一步提升和建立规范的农业社会化服务组织,为产业专业化、科技化、规模化发展提供农资供应和经营社会化服务、农业机械化装备与服务、土地流转服务、农业科技服务、农村金融保险支持、农业的政策支持与服务支撑体系。到2025年全县实现服务功能强、组织运行好、综合技术先进、服务体系健全的农业社会化服务组织全覆盖。

### 二、推进农业生产托管服务

坚持把小农户引入现代农业的发展轨道。建立长期服务对接机制。服务主体申报购买公益性服务时,可根据自身服务能力,先行主动与服务对象互动对接,开展机械作业、产品营销、人才培养、农业科技等服务,满足服务对象特定需求,并建立

长期稳固的合作关系。确保政府退出购买服务后“有人有能力搞服务”“有人愿意接受服务”“服务不中断”。

### 三、完善利益联结机制

**1. 创新收益分配模式。**为保证农村集体经济收益分配制度的合理性与公平性，促使利益关系和谐。应首先建立完善的公平正义分配原则，并对现有的集体产权制度进行明确与完善，建立健全司法救济体系，积极进行制度改革，合理对外部进行监督，满足当前时代发展的需求，促使农村经济发展。

**2. 强化政策扶持引导。**针对农村经济发展过程中与市场经济不相适应的问题，应充分发挥党委政府这双有形的手在农村经济发展的综合协调能力，引导发展农村新型经济发展模式。围绕“如何引进企业、如何将企业利益与农户利益相联合”出台一系列乡村振兴、强农惠农等政策，创建利益联结机制，为农民群众架起一座座通向市场经济的金桥，促进农村经济超常规高质量发展。

**3. 促进小农户与现代农业企业有机衔接。**改善小农户生产设施条件，提高个体农户抵御自然风险能力。发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度。鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化生产，提高小农户自我发展能力。健全农业社会化服务体系，大力培育新型服务主体，加快发展“一站式”农业生产性服务业。加强工商企业租赁农户承包地的用途监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。

## 第五章 实施富民强村帮促行动 加快构建农村低收入人口增收和经济薄弱村发展长效机制

把巩固拓展脱贫攻坚成果作为全面推进乡村振兴的基础工作来抓，全面落实“四个不摘”重大要求，推动脱贫攻坚工作机制、政策举措、机构队伍全面转向乡村振兴。健全防贫返贫动态监测帮扶机制，持续巩固脱贫攻坚成果，坚决防止规模性返贫。

### 第一节 持续巩固脱贫攻坚成果

#### 一、持续巩固“两不愁三保障”成果

落实“两不愁三保障”行业部门主体责任。健全控辍保学工作机制，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学。有效防范因病返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

#### 二、推进易地扶贫搬迁后续扶持

统筹推进易地扶贫搬迁后续扶持中的“两业”支撑、服务配套、治理跟进、拆除复垦、社会融入等工作。做好旧村拆除、复垦、复绿的扫尾工作。对已建成的安置区，整理完善基础数

据并建立项目库，新建或改扩建产业基地或园区、扶贫车间或工业园区、商贸物流产业基地或园区、旅游产业配套设施等。因地制宜发展产业，深入开展就业帮扶，实现“两业”帮扶全覆盖。完善配套基础设施和公共服务体系。健全社区治理机制，加强社会治理和社会融入，确保搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”。继续用好城乡建设用地增减挂钩政策。认真落实《全市“十四五”乡村宜居规划》，在尊重群众意愿的基础上，对不宜保留村进行宜居搬迁。

### **三、开展扶贫资产确权登记，探索运维管护机制**

认真落实《忻州市扶贫资产管理实施意见》，分类摸清各类扶贫项目资产底数，建好扶贫资产管理台账。在登记确权的基础上，该盘活的盘活，该调配的调配，该整合的整合，确保各类资产产权明晰、运维正常、效益持续。公益性资产要落实管护主体，明确管护责任；经营性资产要明细产权关系，防止资产流失和被侵占；确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，由其自主管理和运营。探索“四个不摘”后产业项目运维新机制，确保扶贫资产良性持续运转。

## **第二节 构建防贫返贫动态监测和帮扶机制**

### **一、健全防贫返贫动态监测帮扶机制**

加大对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难

人口的监测力度，加大“忻保障”政策落实力度，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况。以扶贫信息系统为基础，加强相关部门、单位数据共享和对接，进一步完善数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，实施帮扶对象动态管理。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，精准分析返贫致贫原因，分层分类帮扶救助。

## 二、构建农村低收入人口常态化帮扶机制

依托民政、扶贫、教育、人社、住建、医保等政府部门现有数据平台，以现有社会保障体系为基础，以农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口为重点，健全多部门联动的风险预警、研判处置机制，实现对农村低收入人口早发现、早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制，分类实施救助扶持。对有劳动能力的，要坚持开发式帮扶方针，及时开展产业、就业等帮扶，防止陷入福利陷阱、政策养懒汉；对没有劳动能力的要落实好兜底保障措施，切实保障好他们的基本生活。

## 三、构建经济薄弱村发展长效机制

对经济薄弱村进行帮促，大力发展新型集体经济，稳定提高村集体经营性收入。注重特色产业长期培育，提升“一村一

品”发展质量，深入推动一二三产业融合发展，在消费帮扶、农旅融合等方面，培育更多新模式、新业态。加大人居环境整治提升支持力度，鼓励创建特色田园乡村。组织文明单位与经济薄弱村开展“城乡结对、文明共建”活动，大力宣传创业致富、勤劳致富先进典型，激发低收入人口奋进向上的精气神。持续整顿软弱涣散党组织，继续派驻帮促工作队、选派第一书记到经济薄弱村。

### 第三节 做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

#### 一、做好体制机制衔接

严格落实“市县乡抓落实”的工作机制和“五级书记一起抓”的工作要求，研究建立统一高效的巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作推进机制。

#### 二、做好政策衔接

继续保持财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等主要帮扶政策的总体稳定，优化完善脱贫攻坚原有的帮扶政策，积极谋划乡村振兴新的支持政策。

#### 三、做好规划衔接

按照中央、省市县规划，组织编制全县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，把乡村振兴项目载体、支撑、抓手更多的纳入到衔接规划中。积极做好村级空间规划，按照集中提升村、重点发展村、不宜保留村三类进行布

局，对集中提升村强力打造并逐步发展为**中心集镇**或**特色生产经营区域**，对**重点发展村**倾斜支持并逐步转化为**重要的生产经营活动点**，对**不宜保留村**进行**宜居搬迁**。

#### **四、做好产业就业帮扶衔接**

继续发展壮大**中药材、杂粮**等特色产业，**优化和完善利益联结机制**。积极**拓宽就地就近就业渠道**，**扶持龙头企业**带动，**支持扶贫车间**带动，**用好公益岗位**带动，**促进脱贫人口**稳定就业。

#### **五、做好基础设施建设和公共服务提升衔接**

按照**乡村建设行动**统一部署，持续改善**脱贫地区乡村道路、水利、电力、通讯**等生产生活条件和**村容村貌**；持续改善**脱贫地区乡村义务教育**办学条件和**医疗卫生基础条件**。

#### **六、做好重点乡（镇）衔接**

聚焦**乡村振兴先行示范乡（镇）、整体推进乡（镇）、重点帮扶乡（镇）“三类乡（镇）”**，**统筹资源力量**分类推进、**重点帮扶**。

#### **七、做好机构队伍衔接**

按照**平稳有序、优化强化**的思路做好**县乡村扶贫机构队伍**的**重组调整**。对**巩固拓展脱贫攻坚成果**和**乡村振兴任务重**的村，**继续选派第一书记**和**驻村工作队**。

#### **八、做好考核衔接**

过渡期内，**签订巩固脱贫攻坚成果责任书**，并将**巩固拓展**

脱贫攻坚成果纳入各乡（镇）党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

## 第六章 实施农村集成改革行动

### 激活“三农”发展活力

按照习近平总书记关于深化农村改革“扩面、提速、集成”的要求，继续深化农村改革，推进农村土地“三权分置”实施，落实农村承包地、农村集体经营性建设用地、宅基地“三块地”改革，深化农村集体产权制度改革和完善要素市场化配置机制，树立大局意识，以更高的要求谋划好、落实好、推进好各项农村改革，奋力谱写乡村振兴新篇章。

#### 第一节 深化农村“三块地”改革

##### 一、有序推进农村承包地“三权分置”

全面推进和完善农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”实施，深化农村土地制度改革，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新，是农村基本经营制度的自我完善。落实集体所有权，维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权能，发挥土地集体所有的优势和作用。稳定农户承包权，维护承包农户使用、流转、抵押、退出承包地等各项权能，承包农户有权依法依规生产经营和处置产品并获得

收益和相关补贴，有权通过转让、互换、出租、入股或其他方式流转承包地并获得收益。放活土地经营权，维护经营主体从事农业生产所需的各项权利，经营主体有权使用流转土地自主从事农业生产经营并获得相应收益，有权在流转合同到期后按照同等条件优先续租承包土地，加强对土地经营权的保护，引导土地经营权流向种田能手和新型经营主体，鼓励和支持采用多种经营方式放活土地经营权。充分发挥“三权”的各自功能和整体效用，对加快建设五台特色现代农业、推进城乡一体化发展具有重大意义。

## 二、落实好农村“三块地”改革

(一) 健全农村土地管理体系。继续完善农村土地确权登记颁证后续工作，建立土地承包管理信息系统，实现信息资源的互联互通，为承包合同网签管理、土地流转、土地承包经营纠纷仲裁等管理业务的网上运行提供支持。建立健全农村土地承包经营权流转市场，完善土地流转管理和服务体系。建立健全工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。加快构建新型农业经营体系，大力发展土地股份合作社，加强家庭农场认定工作，开展示范家庭农场创建活动，建立完善扶持激励办法和措施。实施农业产业化龙头企业转型升级计划，制定出台我县发展农产品加工业的政策措施，培育一批种业型、加工型、流通型、服务型农业领军企业。加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁能力建设，妥善

化解农村土地承包经营纠纷矛盾纠纷。加强耕地用途管制，坚持农地农用，有效遏制粮田非粮化，严禁农地非农化。鼓励在土地经营权融资担保、农业保险、农业补贴、耕地轮作休耕、乡村产业规划编制等多领域应用承包地确权成果。做好第二轮土地承包到期后再延长30年工作，保持土地承包关系稳定并长久不变。

（二）落实好农村宅基地管理与改革。农村宅基地是保障农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础。加强宅基地管理和改革，对于保护农民权益、推进乡村建设行动和实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。按照新修订的《土地管理法》有关要求，深化“放管服”改革，规范农村宅基地用地建房申请审查审批流程，加强农村宅基地用地建房管理。健全宅基地管理体制机制，完善闲置宅基地和闲置农房政策，加强宅基地数字化管理和信息化建设，推动建立依法取得、节约利用、权属清晰、权能完整、流转有序、管理规范的农村宅基地制度体系。围绕宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索完善宅基地分配、流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管等制度的方法路径，总结一批可复制、能推广、惠民生、利管理的制度创新成果。开展农村宅基地管理利用情况统计报表填报工作，推进宅基地信息化建设。积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，研究提出相关支持政策。结合高标准农田建设，推动实施农村闲置宅基地复垦试点项目，探索有

效管理途径和合理的利益分配机制。研究制定宅基地系统规范的应用审批、使用、流转、用地标准和布局规划、监督管理等。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，集约节约用地，优化村庄布局和宅基地规模减量化。强化宣传教育，深入宣传农村宅基地制度改革的重要意义，在全社会营造浓厚的改革氛围。

（三）积极探索建立农村集体经营性建设用地入市制度。按照国家统一部署，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，有序推进经营性建设用地入市。开展农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市；允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；推进城中村、城边村等可连片开发区域土地依法合规整治入市；推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。建设用地入市要提早谋划，稳慎推进，严守底线、防范风险。在推进农村集体经营性建设用地入市过程中，严格守住土地所有制的性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损，不能把集体所有制改没了、耕地改少了、农民利益受损了。此外，要重点守住生态保护的底线，守住乡村文化的根脉，有效防范各类政治、经济、社会等有可能发生的潜在风险。农村集体经营性建设用地入市的基础要做扎实，确保待入市的土地符合空间规划、用途管制和依法取得，不得突破现有规划，不得

随意改变土地用途，不得出现违法用地的行为。入市集体经营性建设用地必须进行确权登记颁证，权属清晰、权能完整，创新公益项目用地保障方式，探索不同的交易方式及入市途径，积极搭建入市交易平台，统筹平衡入市交易内部收益差异，加强入市监管，完善农村土地征收制度。

## 第二节 深化农村集体产权制度改革

农村集体产权制度改革是巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度的必然要求，是维护农民合法权益、增加农民财产性收入的重大举措。深化农村集体产权制度改革，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的产权制度，保护和发展的农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。科学确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系发展新型集体经济；全面清产核资，摸清集体家底，健全管理制度，管好用好集体资产，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，促进集体资产保值增值；将集体资产按照资源性、经营性、非经营性分类清查登记，建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，加快农村集体资产监督管理平台建设。深入推进集体经营性资产股份合作制改革，在资产折股量化、股权设置管理、收益合理分配，以及股份有偿退出、抵押担保、继承等方面积极探索。盘活农村集体资产，提高农村各类资源要素的配置和利用效率，多途径发展壮大集体经济。支持村集体流转

或利用机动地、荒地和村庄整治、宅基地复垦等结余的土地及其他可利用的集体资源，通过领办或参股等形式，发展现代农业、乡村旅游、民宿经济等实体。支持村集体创办农业生产类、综合服务类合作社等服务实体。支持村集体在符合规划的前提下，盘活闲置房产或开发利用集体经营性建设用地兴办物业项目。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿退出农村合法权益。完善农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。

#### 专栏十：农村集体产权流转交易和管理信息网络平台建设工程

- 1. 建立平台交易管理系统。**系统包括“产权登记、产权审核、公告发布、报名登记、组织交易和结果公示、合同管理、交易鉴证和互联网竞价”。考虑到农村产权流转交易的不同情况，应增加交易品种登记表单、相关文书、登记附件根据交易品种不同可个性化的要求。
- 2. 建立平台信息发布系统。**系统涵盖信息发布的渠道、信息公开的内容、信息的查询等。
- 3. 建立平台抵押融资系统。**对平台抵押登记、他项权利证书发放、解押和违约登记、统计查询和档案管理，以支持农村产权流转交易主体向金融机构获得资金的融资服务。
- 4. 建立平台预警监管系统。**通过“预警信息设置、预警信息统计查询、预警督办处理”，实现对农村产权流转交易活动动态监督和预警，以及对农村产权流转交易的事中和事后全程电子化监管。

**5. 建立平台交易统计系统。**交易统计系统利用统计类别、统计形式、统计结果为便于农村产权流转交易的主管部门获取统计信息，提供决策支撑。

**6. 建立平台管理支撑系统。**系统实行统一规划，为农村产权流转交易市场、平台操作用户、访问授权、日志、安全管理等建立一个集中管理的网络环境。

### 第三节 加快农业风险防范改革

#### 一、完善农业保障政策体系

完善以绿色生态为导向的农业补贴政策，落实和完善对农民直接补贴制度，提高农业补贴效能。继续实施耕地地力保护补贴，探索将补贴发放与耕地保护责任落实挂钩的机制，引导农民自觉提升耕地地力。开展农机新产品购置补贴试点，重点支持绿色生态导向和丘陵山区特色产业适用机具。加大对农产品主产区、重点生态功能区、农业机械化综合示范区的财政转移支付力度，健全产粮大县利益补偿机制。

#### 二、健全农业保险政策体系

鼓励农业保险产品创新，继续提高政策性农业保险保费补贴标准，对照省级财政因地制宜开展地方特色政策性农业保险险种，并采取以奖代补的方式对开展地方特色农业保险保费补贴的给予奖补政策利好，在全县逐步扩大特色农业产品保险以奖代补的范围，推动建立多层次、多领域的政策性农业保险体系。落实国家农业再保险体系和大灾风险分散机制，积极开展

天气指数保险、农产品价格和收入保险、“保险+期货”、农田水利设施保险、贷款保证保险等试点。

### 三、完善农业风险管理和预警体系

明确农业风险管理和预警的统筹协调部门，整合管理资源、提升管理效能。加快推进农业风险管理和预警立法，做到有法可依、有章可循。建立涵盖事前损失控制、事中减损指导和事后损失补偿于一体的农业风险管理和预警体系。营造农业风险管理工具开发推广的良好市场环境。做好农业信息服务，培育农业市场主体风险管理和预警意识。

### 四、提高农业抵御市场风险能力

重点提高粮食综合生产能力，确保国家粮食安全，严守耕地红线，瞄准市场需求及优势，推动农产品优进优出、引进来走出去齐头并进。加强信息沟通，积极推动产区和销区构建稳定的对接关系。加强主体建设，重点支持签订长期农产品采购协议、发展订单农业的农产品流通企业或新型农业经营主体；支持向生产环节、销售环节延伸产业链条的新型农业经营主体；支持农产品流通企业和新型农业经营主体通过参股控股、兼并收购等多种方式形成产销优势互补、风险共担、利益共享的股权投资合作企业。加强农产品流通应急绿色通道建设，降低疫情等重大灾害对农产品产地和销地衔接的影响。

## 第四节 推进农技推广体系改革

## 一、提升农技人员素质 创新合理取酬机制

结合农技推广补助项目的实施，开展农技人员能力素质提升培训，选拔和培养一批年轻有为、爱学习、肯钻研的骨干人才，采取走出去、请进来的办法，突出强化实战培训。同时积极探索农技人员合理取酬机制，建立合理取酬风险防控机制，从根本上解决农技人员积极性不高、动力不足的问题，保障农技人员在合理取酬的过程中的权益。

## 二、拓展推广机构服务 探索融合发展机制

瞄准一二三产业的融合发展，做到一专多能，提升农技推广的服务保障功能，同时向产前和产后延伸，抓好试验示范基地和信息化服务两个平台建设，在为农民提供优质服务的同时，提供市场信息以及农产品加工与销售全产业链服务。另一方面通过政府购买服务等方式，让市场化服务组织充分参与到产业发展、乡村振兴、高素质农民培育等公益性农技推广项目中来。鼓励公益性农技推广机构对市场化推广服务组织提供支持和保障，建立链接机制，市场化服务组织在满足农民需求，获取收益的前提下，公益性推广机构从中取得一定的报酬，形成共同发展、互利共赢的良好局面。

## 第五节 深化农村水价改革

### 一、夯实农业水价改革基础

完善节水工程改造。加强灌区续建配套和节水改造工程建

设，加快灌区信息化建设步伐。实施灌区高效节水现代化建设项目，不断完善渠系配套设施，大力发展高效节水灌溉，形成科学集成的灌溉体系，为农业终端用水创造良好条件。完善农业用水计量设施。结合高效节灌技术推广，完善计量设施，积极推动测控一体化建设，提高测量水精度和调度管理水平，新建、改扩建工程同步建设计量设施。到 2025 年，灌区支渠以下用水计量设施配套至最小计量单元，全部实现计量供水。深化灌区用水计量。结合用水计量设施的配套完善，逐步将用水计量责任落实到乡（镇）；大力培训测量水人员，配备完善的计量设备，建立行之有效的农业用水计量工作体系和管理机制，提高用水计量的精准度和透明度。到 2025 年，全部实现用水计量收费。

## 二、建立健全农业水价形成机制

分级制订农业水价。农业水价按照价格管理权限实行分级管理。大中型灌区骨干工程农业水价原则上实行政府定价，由价格主管部门按程序进行成本监审，综合考虑供水成本、水资源稀缺程度以及用户承受能力，合理制定供水工程各环节水价。探索实行分类水价。区别粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型，在终端用水环节探索实行分类水价。统筹考虑用水量、生产效益、区域农业发展政策等，合理确定各类用水价格，用水量大或附加值高的经济作物和养殖业用水价格可高于其他用水类型。逐步推行超定额用水累进加价制度。在计量设施配套

和合理确定农业用水定额（计划）的基础上，推广计量收费与超定额（计划）用水累进加价相结合的用水制度。推行终端水价制度。地理位置相邻、水资源条件相似的小型及万亩以下灌区探索实行区域统一水价。用水量年际变化较大的地区，探索实行由基本水价和计量水价构成的两部制水价。

### 三、建立农业用水精准补贴和节水奖励机制

建立农业用水精准补贴机制。在完善水价形成机制的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况以及水管单位运行状况相匹配的农业用水精准补贴机制。补贴标准根据定额（计划）内用水实际执行水价与运行维护成本的差额确定，应统筹考虑农业水价调整、农民承受能力，重点补贴种粮农民定额（计划）内用水。建立农业用水节水奖励机制。逐步建立易于操作、用水主体普遍接受的农业用水节水奖励机制。根据节水量对采取节水设施、调整种植结构节水的新型农业经营主体、农村集体经济组织、农民用水合作组织和农户给予奖励，以提高用水户主动节水的意识和积极性。多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金。在积极争取国家各项资金政策的同时，应统筹财政安排的农业灌排工程运行管理费、农田水利工程设施维修养护补助资金、有关农业奖补资金等作为精准补贴和节水奖励资金来源。

## 第六节 深化林权制度改革

“十四五”期间，要继续深化集体林权制度配套改革，重

点在盘活林地资源上先行先试，实现改革增活力、生态增效益，走出资源转型、绿色发展的新路子。

**1. 规范集体林权流转交易。**规范林权流转程序，推广使用集体林地承包合同和集体林权流转合同示范文本，通过股权量化股份合作经营，促进集体林地适度规模经营，实现“林权变股权”“资产变资本”。

**2. 完善森林保险制度。**在做好政策性公益林保险的基础上，逐步开展商品林、经济林森林保险。

**3. 推动公益林补偿收益权质押贷款工作。**逐步在全县推广，扩大贷款面积，推动林地可持续经营，使之成为农民获取资金的新渠道。

## 第七节 深化供销社综合改革

### 一、完善壮大农民合作社体系

一是大力发展村级农民专业合作社，把市场作为配置资源的科学方式，引领“三农”实现发展上的新突破，形成供销合作社+供销企业公司+农民合作社联合社“三位一体”的组织架构。二是继续加大开放办社、办企力度。开放办社是供销合作社通过组织开放、产权开放、经营开放、服务开放等形式实现内外资源整合、扩大群众基础、拓展服务功能的有效途径，是供销合作社的重要工作原则和鲜明组织特征，也是供销合作社创新体制机制、激发动力活力的制度保障。充分尊重农民和

新型农业经营主体意愿，推动多种形式的联合与合作。

## 二、创新服务体系

一是构建农村综合服务网络。按照县有商贸综合服务体系，乡（镇）有综合服务中心，村有综合服务社的综合服务模式要求，加强服务平台和阵地建设，向农民提供生产资料、生活用品、农业知识和供销信息等服务。二是开展“村社共建”活动。与党组织领办合作社共建村级综合服务社，帮助合作社开展农资、统防统治、水肥一体化等经营服务。

## 三、创新经营体系

一是加快农资流通网络建设。以组建农资龙头公司为依托，大力发展“公社”模式，以村两委和综合服务社为服务终端的覆盖全县的农资配送体系建设，开展农业技术、测土施肥等服务，解决农资进村、农资安全问题。二是加快日用消费品流通网络建设，打造供销电商物流体系。在建成县、乡、村三级日用消费品流通网络的基础上，继续在居民区建设社区店，增加网络密度。加强与电子商务公司合作，对供销社网点进行改造提升，加快农村电商服务体系建设，实现优势互补、合作共赢。

# 第七章 强化党的全面领导

## 确保《规划》目标任务落地落实

要实现农业农村现代化、乡村全面振兴这一总目标，关键还要破解好农村资金、人才、土地三大瓶颈，针对乡村建设资

金缺口较大，城乡乡村振兴人才缺乏，二三产用地指标不足等问题，我们将坚持农业农村优先发展总方针，持续深化农村改革，完善农业支持保护制度，健全三农投入稳定增长机制，切实改善农村金融服务，吸引培育各类人才投身乡村振兴，盘活用好农村资源要素，增加农民财产性收入。激发农业农村发展内在活力，实现农业强、农村美、农民富，走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

## 第一节 强化党的领导

县委农村工作领导小组负责《“十四五”规划》的实施推进。督促县乡把“十四五”农业农村现代化发展业绩纳入领导干部考核指标，完善考核奖励机制。县委、县政府每季度至少研究一次农业农村工作；县主要领导应当把主要精力放在农村工作上，当好“一线总指挥”；乡（镇）党委书记发挥好关键作用，集中精力抓重点工作、重点任务落实；村党组织书记立足本村实际，积极主动开展工作，推动各项措施落实落地。县委、县政府和各有关部门要深入农业发展第一线，加强对农业各领域现实问题的调查研究，掌握新情况，研究新举措，解决新问题。建立完善领导小组联席会议制度，加强综合协调，强化部门之间的信息交流与会商制度，搞好协调配合，提高服务意识，形成工作合力，切实承担职责，及时解决存在的问题，提高服务效率。

## 第二节 强化政策落实

充分发挥政策惠农增收效应，强化惠农政策监督落实，确保惠农政策全覆盖。认真贯彻落实中央、省、市和县关于农业补贴的各项政策。强化农业防灾减灾稳产增产关键技术补助。创新管理服务，加强监督检查，把各类补贴政策、农业项目执行好、落实好，发挥政策的激励、引领和示范带动作用。加大“一事一议”筹资筹劳监管，深入开展加重村级组织和新型农业经营主体负担的专项整治，严肃查处损害农民利益的违规违纪行为，建立和完善农民负担监管和农民权益维护的长效机制。加强对农业补贴对象、种类、资金发放的监督检查，严禁将补贴资金用于抵扣农民交费，进一步完善农业补贴政策与目标价格制度，确保补贴政策落到实处，有效激发种粮积极性与推进粮食适度规模经营。强化领导干部目标责任制，加强对农业政策落实情况的检查监督与整改，确保各项政策落实到位。

## 第三节 加强资金保障

建立政府主导、金融服务、农民主体、社会参与的多元化投资机制。健全商业性、合作性、政策性相结合的农村金融服务体系，县域新增贷款主要用于支持“3661”战略和巩固脱贫攻坚成果。促进信贷逐年递增，实现普惠型涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。加大抵押担保方式创新，推动温室大

棚、养殖圈舍、大型农机、土地使用权依法合规抵押融资，持续推进“一企一策”金融支持模式。发挥各级农业信贷担保体系作用，积极为农业龙头企业发展提供政策性融资担保服务。加快政策性农业保险高质量发展，稳步推动玉米完全成本保险、收入保险和未转移就业险等政策型保险改革试点工作。加强龙头企业培育，积极落实龙头企业扶持政策。支持巩固脱贫成果工作，持续发放帮扶小额贷款。

#### 第四节 强化科技人才支撑

开展技术研究应用和专业人才培养，建立乡村产业发展专家库。营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利。畅通各类农业专家学者来五台工作通道。在职业资格认定认可、子女教育等方面，为高层次人才来五台创新创业提供便利。深入实施高素质农民培育工程，建立农业生产技能评价标准与体系，推进农民生产技能评价颁证。加强现代农业产业技术体系建设，强化现代农业产业科技支撑。

#### 第五节 强化用地保障

在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，通过村庄整治、土地整理等方式将节余的农村集体建设用地优先用于六大产业集群发展。把各类农业园区建设列入县重点项目，按不低于年度新增建设用地计划总量的5%优先安排园区用地。占用一

般耕地进行设施农业建设不需落实占补平衡，不破坏耕地耕作层进行设施建设可以使用永久基本农田，不需补划。难以避让永久基本农田的规模化生猪养殖，允许使用不超过占地面积15%、最多30亩，其他畜禽养殖允许使用不超过占地面积10%、最多20亩的基本农田，但必须补划。

## 第六节 实施评估考核

健全科学规范的行政问责制度，坚持责任到岗、到人。完善规划评估调整制度，及时开展中期评估。根据评估情况以及当前形势变化需要进行规划修订的，由县农业农村局提出调整方案，提请县政府审议批准。创新评估方式，组织开展总结评估，探索实行年度评估，开展重点领域的专项评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。