



五台县人民政府公报

WUTAIXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2023年第1期（上）

（总第11期）

五台县人民政府公报

WUTAIXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2023 年第 1 期（上）

五台县人民政府办公室主办

2023 年 2 月 28 日出版

目 录

【 县政府文件 】

- 1、五台县人民政府关于做好 2023 年安全生产工作的通知
五政发〔2023〕1 号 (1)
- 2、五台县人民政府关于印发《五台县东冶工业园区总体规划（2022-2035 年）实施的区域大气主要污染物削减方案》的通知 五政发〔2023〕10 号 (15)
- 3、五台县人民政府关于印发《五台县 2023 年统筹整合使

- 用财政涉农资金实施方案》的通知 五政发〔2023〕11号(28)
- 4、五台县人民政府关于对五台县2023年货物运输源头企业
业及监管人员进行公示的通知 五政发〔2023〕13号...(32)
- 5、五台县人民政府关于印发五台县妇女发展“十四五”规
划和五台县儿童发展“十四五”规划的通知
五政发〔2023〕14号.....(36)
- 6、五台县人民政府关于公布五台县2022年城镇土地定级
估价技术成果的通知 五政发〔2023〕15号.....(111)
- 7、五台县人民政府关于印发五台县全民健身实施计划
(2021-2025年)的通知 五政发〔2023〕16号.....(114)

五台县人民政府

关于做好2023年安全生产工作的通知

五政发〔2023〕1号

各乡（镇）人民政府，驼梁风景区服务中心，五台现代农业产业示范区管委会，县直各局、办：

2023年，全县安全生产工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全面贯彻党的二十大精神为引领，坚持人民至上、生命至上，坚持“五不为过”，做到“五个必须”，统筹发展和安全，立足安全生产“543”工作机制，着力强化安全责任、风险管控、安全监管、应急救援、宣传引领五大体系建设，有效防范化解重大安全风险，坚决防范遏制

较大以上事故，为五台全方位推动高质量发展提供坚实安全保障。现就做好全县2023年安全生产工作通知如下：

一、聚焦“543”工作机制，完善安全责任体系

要把推进落实安全生产“543”工作机制，作为一项基础性、长期性的工作坚持下去，不断探索落实工作机制的有效手段，全面提升全县各行业本质安全水平。

（一）强化政治引领

各级各部门各单位要牢固树立安全发展理念，认真贯彻落实党的二十大精神和习

近平总书记关于安全生产重要论述，将其作为政治理论学习的重要内容；要时刻牢记安全生产“国之大者”，坚决扛起重大政治责任，始终把人民群众生命安全放在第一位，从捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治高度，扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，坚决把安全生产各项要求贯穿工作全过程各方面；各级党委中心组、部门党（委）组要将学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾重要论述纳入理论学习计划，每季度至少组织一次理论学习，不断提升安全生产治理能力。

（二）切实知责履责

1. 严格党政领导责任。按照地方党政领导干部安全生产责任制规定及我县实施细则要求，认真落实安全生产职

责清单和年度重点工作任务清单。县安委会每月至少召开一次会议，分析研判安全形势，解决重点难点问题。要协调机构和编制，创造条件积极推进县安委办实体化运行。县乡（镇）党政领导干部每月至少深入一线调研指导一次安全生产工作。

2. 落实部门监管责任。严格落实“三管三必须”和监管部门安全生产权力和责任清单，继续开展“四牌一卡两栏”，通过挂牌责任制，明确和落实每个单位和岗位的监管职责。健全完善并严格落实重点行业领域分类分级监管和企业主要负责人安全生产考核记分办法。明确并落实新兴行业领域和职能交叉行业领域的安全监管职责，对危险化学品、燃气、道路运输、电动自行车等环节多的领域，抓

实全链条安全责任。严格落实矿山安全监管专员制度，压实矿山安全监管责任，加强矿山生产作业现场安全管理，及时发现和处置违法违规操作等事故隐患。

3. 突出企业主体责任。企业法定代表人、实际控制人、实际负责人要严格履行安全生产第一责任人责任，落实主要负责人安全生产责任制规定和履职尽责承诺等规章制度。依法设立安全管理机构，配齐配强安全管理人员，高危行业企业依法设置安全总监。落实全过程安全管理制度，依法做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。要建立从主要负责人到每个员工的隐患排查治理责任制，确保每个岗位、每个设备的隐患得到及时发现、及时治理。建立并落实事故隐患举报奖

励制度，鼓励员工及时发现隐患、及时报告，防止养患成灾。

4. 完善全员安全责任。要建立健全从主要负责人到一线员工的安全生产责任体系，制定并落实安全生产责任清单；要建立健全安全生产责任制管理考核制度，对全员安全生产责任制落实情况进行全面监督考核；要健全激励约束机制，实行严格奖惩，安全生产责任考核结果要与员工绩效、晋级、评先评优等挂钩。

5. 落实教育培训责任。各级各部门要加强对各级领导干部和监管人员的“专业技能+安全监管+应急指挥”培训，全面提升监管人员专业能力；各生产经营单位特别是矿山等高危行业领域企业要将提升全员安全素养、应急处置、避灾、逃生、救援等知识技能作为落实全员安全生产责任制

的一项重点内容进行落实，严格组织开展培训教育。要严格开展安全生产教育和培训，强化企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员和其他从业人员安全教育和培训，推进相关从业人员考核和持证上岗；要将《安全生产法》《山西省安全生产条例》等法律法规以及企业安全生产责任制、管理制度、操作规程和企业安全生产涉及的相关标准规范，纳入企业培训的内容，制定培训计划，扎实开展培训工作，不断提升从业人员安全意识和履职尽责能力。

（三）倒逼责任落实

1. 强化警示教育。深刻吸取事故教训，对发生的事故，采取召开现场会、通报、制作和观看警示教育片等措施开展警示教育，切实“以案为戒”，用事故案例教育人、用

事故案例警示人。对事故整改和防范措施落实情况进行评估，并及时向社会公开评估结果；对不履行职责导致事故整改和防范措施没有落实的有关单位和人员，按照有关规定追究责任。

2. 严格考核巡查。加强对敏感时段、重点行业领域和安全生产重点工作推进落实情况的督导检查，通过定期通报，考评排名、报送负面典型等方式，推动责任落实。完善安全生产和消防工作考核办法，细化分解考核指标，将重点企业一并纳入考核范围，严格考核奖惩。对近3年发生过事故的乡（镇）和企业开展重点巡查。巡查考核结果作为评先评优、干部选拔任用的重要依据，实施安全生产“一票否决”。

3. 严肃责任追究。对安全生产责任落实不到位、重点工

作推进缓慢、重大隐患整改不力的，要通报批评、公开曝光、约谈问责。对瞒报事故、抽查检查应发现未发现、应处罚未处罚非法违法生产经营建设行为的，依纪依法追责问责。坚持“四不放过”原则，严格事故调查处理，从严责任追究。

二、围绕风险防范，完善风险管控体系

（四）加强源头管控

县发展和改革、工业和信息化、行政审批等部门要建立完善并落实安全风险评估与论证机制，实施联合审查，严格规划、立项、建设等源头环节安全管控。认真执行安全设施“三同时”和安全生产许可制度。严格落实危险化学品“禁限控”措施，严禁承接其他地区转移的淘汰落后项目。

（五）严格风险防控

各乡（镇）人民政府及各

有关部门要建立并严格落实安全风险会商研判机制。企业要建立完善安全风险防控体系，加强安全风险评估、危害辨识、分级分类和风险告知，从组织、制度、技术、工程治理、应急处置等方面进行有效管控，企业主要负责人要对本企业较大以上安全风险做到心中有数。相关监管部门要指导本行业领域企业的风险辨识管控工作，并对风险辨识管控措施落实情况开展专项检查。

（六）精准隐患治理

深入开展安全生产隐患排查整治行动，严格落实事故隐患排查治理制度，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”。精准排查治理重大事故隐患，并向监管部门和企业职工“双报告”，监管部门要挂牌督办。建立完善并落实安全生产“吹哨人”和举报奖

励制度。推动高危行业领域探索建立双重预防机制信息系统。

(七) 推进安全生产依法治理

严格实施《安全生产法》和新修订的《山西省安全生产条例》等法律法规，修订完善配套制度标准。负有安全生产监管职责的部门要编制并落实年度监督检查计划，实现对标对表；推广应用“互联网+执法”系统，严格规范公正文明执法。对非法生产经营建设和不符合安全生产条件经停产整顿仍未达到要求的，依法关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，依法从严从重处罚；对存在违法生产经营建设行为和存在重大事故隐患的单位，依法责令停产停业整顿，并严格落实挂牌督办等措施；对存在严重违法违规行为的企业，依法纳

入“黑名单”实施联合惩戒。

三、紧盯重点行业，强化安全监管体系

(八) 做好重点行业领域安全专项治理

1. 煤矿。持续深化水等重大灾害防治，强化隐蔽致灾因素普查治理。推进煤矿防治水“三区”管理，严格落实防治水“五必须、六严禁”要求。加强机电和运输管理，全面推进煤矿智能化建设，加大保供煤矿监督检查力度。

2. 金属非金属矿山和尾矿库。强化非煤矿山转型升级，推动落实淘汰退出、整合重组、改造提升“三个一批”。落实非煤矿山最低生产建设规模、最低服务年限标准，推进矿产资源整合，优化开采布局，实现矿权、规划、生产系统、开采主体、管理经营“五统一”。推进地下矿山采空区

治理，新改扩建以及整合的地下矿山优先采用尾矿充填采矿法。新建尾矿库应采用干式排尾技术，新建、改建、扩建尾矿库必须有配套矿山；推进无生产经营主体和停用时间超过3年的尾矿库闭库销号。

3. 危险化学品。深入开展非法违法“小化工”整治攻坚、特殊作业专项整治。聘请专家或第三方机构对危险化学品生产企业和构成重大危险源的企业开展安全体检。重大危险源企业全部落实重大危险源包保责任制。不断完善双重预防数字化建设工作。完成重点化工企业重点人员工伤预防能力提升培训。

4. 交通运输。持续开展重点营运车辆和重点驾驶人源头治理行动。紧盯“两客一危一货”等重点车辆，从严查处“三超一疲劳”、酒驾醉驾、

无证驾驶、逆向行驶等交通违法行为。深化“一盔一带”安全守护行动。强化农村交通安全综合治理，持续开展农用车违法载人专项整治。加快推进普通国省干线公路、农村公路安全生命防护工程和危旧桥梁改造。推进公路安全防护设施和交通秩序管理精细化提升行动，在农村公路路堤高度超过30米的险要路段安装护栏。

5. 建设工程施工和经营性自建房。持续开展房屋县政工程安全生产治理行动，压实参建方主体责任，严格管控“危大工程”以及高风险作业环节，严厉打击转包、挂靠、违法分包等违法违规行为。加快推进存在隐患经营性自建房实施分类整治，要进一步完善“两清单、一台帐”，严格台帐管理，落实责任实行“挂号制”，确保责任到人，落实

到位。要精准实施分类整治。根据鉴定结论，“一栋一策”制定整治方案，明确主管部门、责任人和整治时限，实施分类整治、精准整治、逐栋验收、对账销号。经营性自建房必须具有房屋安全合格证明，并依法办理相关证照手续。

6. 燃气。落实管网更新改造和“三项强制措施改造”等燃气行业专项整治工作措施。深化液化石油气安全整治。扎实排查治理商住混合体、餐饮场所、农贸市场等燃气使用事故隐患。加强燃气企业经营许可动态考核，推进燃气企业信息化、智慧化建设。

7. 消防。围绕“防大火、控小火、遏亡人”，深化消防安全专项整治行动，突出人员密集场所、厂房仓库、高层建筑、大型商业综合体、文博单位、石油化工企业等重点场所

的隐患治理，加强老旧商住混合体、老旧住宅区、城乡接合部、“多合一”等重点区域的火灾防范措施，强化剧本娱乐经营场所、电化学储能电站、大型仓储物流等新业态新领域的消防安全源头管控。

8. 冶金工贸。加强对高温金属熔融、粉尘涉爆、使用煤气（天然气）、涉及重大危险源的企业安全监管，坚持严格执法与指导服务并重的原则，全面实行“三位一体”执法工作模式。加大建设项目安全设施“三同时”监管力度，依法推进安全生产标准化建设，督促高危行业企业建立双重预防工作机制。

9. 特种设备。紧盯事故多发易发的重点场所、重点企业、重点环节和重点设备，深化特种设备安全专项整治行动，以大型综合体、展览中心、

车站、医院、学校、旅游景区等人员密集场所和人员聚集区的电梯、大型游乐设施、客运索道和盛装毒性程度为极度高度危害介质、易燃易爆介质的压力容器、压力管道等承压类特种设备为重点，深入开展安全风险隐患排查治理，切实化解安全风险。

10. 文化旅游。坚持以“打非治违”为抓手，采取“四不两直”检查方式，深入旅游景区、网吧、KTV等文旅场所排查消防设施、应急逃生设备、消防通道和各项安全规章制度，全面摸排安全隐患，建立问题隐患台账，推进问题隐患整改落实工作，督促企业切实做到标本兼治、惩防并举。针对旅游景区地理环境条件，加大对景区范围内地质灾害、危险部位、输电线路、危险路段等设施环节部位的排查，最大

限度地消除隐患。

11. 农业设施和农机。围绕种植业、畜牧、农机、农村生物质能源以及涉农危险化学品等领域开展隐患排查。重点检查治理各类农业园区、设施农业、果蔬储藏库制冷设备、农药使用环节、输电线路等方面的隐患；排查规模养殖场户畜禽粪污处理设施、青贮窖等空间作业情况；加强对农村户用沼气的使用监管，进一步督查检查饲料兽药生产经营单位危险化学品的管理使用情况以及饲料企业涉爆粉尘隐患排查治理情况。

12. 民爆物品。对民爆物品生产、销售、运输和使用单位和人员进行全面检查，加强对审批、使用、清退、销毁全过程安全大检查，依法查处违法违规行为，堵塞安全监管漏洞，防止民爆物品流失、炸响。

能源等其他行业领域也要结合实际开展专项整治。各行业领域要进一步加强专家、技术团队建设，充分发挥安全生产专家和第三方技术服务机构在安全监管中的技术支撑作用，协助执法人员找出隐患、找准隐患，不断提高安全生产检查成效。

（九）夯实安全监管基础

1. 推进基层建设。要保障安全生产基础设施建设和安全监管能力建设经费，强化技术装备支撑；要不断配齐配强安全监管力量，完成新增编制人员配备工作，研究建立人员管理和服务保障长效机制，切实提升监管执法水平；要加强基层消防应急力量建设，推进乡镇（街道）消防所实体化运行，全面织牢基层消防安全防护网；要充分发挥基层综治网格作用，强化每个村和居委会

的网格员在信息报送、安全宣传、隐患排查、应急救援、安全警示等方面的作用。

2. 加强科技信息支撑。支持科研单位和企业开展安全生产关键技术、重大灾害防治科研攻关。加快突发事件现场指挥信息系统和应急 PDT 窄带无线通信网建设。推进消防物联网远程监控系统和安全监测预警中心建设。推广“智慧应急”建设成果应用。

3. 推动标准化创建。生产煤矿达到二级及以上标准，其他高危行业企业达到三级或者合格以上标准，加强动态管理。推进新材料、新业态和新领域消防标准化建设。将企业标准化建设情况作为分类分级的重要依据，实施差异化监管。

四、突出灾害防治，加强应急救援体系建设

（十）提升自然灾害防治

能力

加强各灾种应急指挥体系建设，厘清相关部门工作职责，形成工作合力。推进综合减灾示范社区创建、灾害综合监测预警系统等自然灾害防治重点工程建设，推广应用第一次全国自然灾害综合风险普查成果，全面提升灾害防治水平。

(十一) 加强重点灾种防范

1. 森林草原火灾：严格落实林长制和森林草原防灭火行政首长负责制，强化群防群控、网格化管理和巡护巡查。加快防火通道、防火隔离带、蓄水池等防火基础设施建设，绘制森林草原防灭火“一张图”。严格执行我省禁止野外用火的决定，严厉查处野外违法违规用火行为。

2. 水旱灾害：实施水库和淤地坝除险加固、中小河流治

理、河道堤防维修、山洪沟道治理、河流防洪能力提升等工程。压实各级河长责任和河道堤防安全包保责任，推进涉河建筑物、河道内林木等阻水问题清理整治。强化暴雨预警和应急响应，健全临灾关停机制，统筹做好抗旱保供水工作。

3. 地震灾害：推进应急避难场所和地震易发区房屋设施加固工程建设。做好震情监视跟踪研判。推进高烈度区重大基础设施风险摸排与评估工作，开展地堑断裂带内部分二级活动断层探测和地震重点监视防御区内大中城市活动断层探测。

4. 地质灾害：加强地质灾害趋势研判会商和风险调查评价，及时预警，建立应对处置行动联动机制，推动地质灾害高易发区区域间救援协同。做好冻融期、汛期等重点时段

防范。开展重点区域地质灾害风险“隐患点+风险区”双控试点，完成地质灾害隐患点监测网点建设。

5. 气象灾害：完善气象监测预报预警联动机制，加强城市及重点区域监测预警基础设施和重点行业领域企业防雷设施建设，严格气象灾害风险防控，积极开展人工增雨防雹助力减灾救灾工作。

（十二）完善预警响应衔接联动机制

充分整合公安、卫生健康、交通、水利、自然资源、生态环境、教育、应急管理、气象等专业监测资源，进一步完善生产安全、环境安全、道路交通安全、公共卫生安全等领域的监测监控网络，拓展延伸全县应急监测预警的广度和深度，健全多部门、多媒体预警信息即时共享机制。完善

预警信息发布渠道，加强车站、学校、医院、商场、广场和旅游景区等公共场所预警信息发布设施和农村紧急预警信息发布手段建设，打通预警信息发布的“最后一公里”。健全灾害预警“叫应”和应急响应联动机制，强化预警行动措施落实，必要时采取关闭易受灾区域的公共场所、转移疏散受威胁群众，以及停工、停课、停业、停运、交通管控等刚性措施，做到精准响应。

（十三）强化应急救援能力建设

1. 加强应急救援队伍建设。加强以综合性消防救援队伍和政府专职应急救援队伍为主力，解放军和武警部队为突击，专业应急救援队伍为骨干，社会救援队伍为辅助的应急救援力量体系建设，不断夯实应急救援队伍基础。

2. 提升应急救援队伍战斗力。强化应急救援队伍装备配备，提高现代化、信息化水平；加强应急救援队伍战斗力培养，完善国家综合性消防救援队伍与政府专职应急救援队伍、行业领域专业应急救援队伍、社会救援力量联演联训、联勤联战工作机制，开展协同练兵；年内组织开展县、乡、村三级应急救援专业培训，提升应急救援能力；推动落实应急救援队伍参加救援行动补偿措施，调动应急救援队伍和人员的积极性。

3. 强化应急预案和应急演练。完善应急预案体系，科学编制各级各类应急预案，合理设计响应分级和响应程序，加强相关应急预案的衔接。建立应急演练制度，广泛开展形式多样的应急演练活动，各级政府年内至少组织开展一次

综合性实战演练。

（十四）加强应急救援物资装备保障

加大县级财政对应急物资装备保障的支持力度，积极申报中央、省预算内投资的救灾物资储备库建设项目，加快推进应急物资储备场所建设。健全救灾物资和资金保障机制，完善储备、紧急采购、调拨等制度，形成顺畅、高效的救助机制。充分考虑应对大灾需要，扩大救援装备器材和保障物资储备规模，增加储备品种和数量，形成科学配置、相互补充的储备网络。充分发挥社会力量，利用市场资源，开拓应急物资装备多样化储备渠道，积极探索建立实物储备与商业储备相结合、生产能力储备与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的应急物资储备方式。

（十五）有效应对处置事故灾害

严格落实领导干部带班和 24 小时值班制度，推进值班值守工作规范化。加强会商研判和应急调度，做好应急救援队伍、装备、物资等应对准备，确保快速联动响应、科学高效处置、及时救灾救助。

五、创新宣传方式，深化安全宣传教育体系建设

（十六）建立县、乡、村、企四级宣传体系，提高全民安全素养

要建全各级安全宣传队伍，常态化开展安全宣传教育，根据不同受众群体特点，找准对接点、共鸣点，有针对性地制作不同类型、各具特色的安全宣传资料，实现精准传播、有效覆盖，让安全理念深入人心，家喻户晓。

（十七）深入推进安全文

化建设示范企业创建

着力培育和打造一批行业标杆企业，发挥示范引领、模范带动的良好作用。进一步强化企业安全生产基础工作，健全并落实企业安全生产责任体系、制度体系，充分发挥安全文化在企业生产经营管理中的导向、凝聚、激励等功能，促进企业提升安全管理水平，推进我县企业安全文化建设。

（十八）开展安全宣传主题活动，开辟宣传阵地

全面开展安全生产月、防灾减灾宣传周、消防宣传月等主题宣传活动，通过线上线下、大喇叭、黑板报等形式，广泛宣传安全防范知识，营造浓厚安全氛围。各级广播、电视、报刊等主流媒体要以习近平总书记关于安全生产的重要论述和党的二十大精神为引领，着眼各地各部门各企业在安全生

产工作中行之有效的防范措施，开设安全生产专栏，开展正面激励、反面曝光、主题征文等内容丰富的宣传报道。

（十九）大力开展安全宣传“七进”活动

县应急、公安、县直工委、教育、农业、住建、妇联等“七进”牵头单位要建立健全宣传阵地，常态化开展安全宣传活动；要成立宣传小分队，结合

各类主题宣传活动和日常安全检查，突出重点时段、重要节点深入车间班组、课堂教室、机关场所、社区活动中心、田间地头、商场超市等场所，组织开展形式多样的安全宣传活动，向群众科普安全生产和防灾自救常识，不断提升公众安全意识和安全素质。

五台县人民政府

2023年2月28日

五台县人民政府 关于印发《五台县东冶工业园区总体规划 （2022-2035年）实施的区域大气 主要污染物削减方案》的通知

五政发〔2023〕10号

各乡（镇）人民政府，驼梁风景区服务中心，县直各有关单位：

《五台县东冶工业园区总体规划（2022-2035年）实施的区

域大气主要污染物区域削减方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

五台县人民政府

2023年3月15日

五台县东冶工业园区总体规划（2022-2035年） 实施的区域主要大气污染物削减方案

五台县东冶工业园区是我县实现转型发展的重要载体，为加快园区规划环评工作，进一步提高规划环评工作质量和效率，发挥规划环评优布局、控规模、调结构的作用，给重大项目、重点工程等落地提供支撑，推动园区高质量发展，结合我县实际情况，特制定本方案。

一、园区基本情况

五台县东冶工业园区位

于五台县东冶镇，规划总面积386.13hm²，为“一区两园”，即大朴产业园和陆港物流园。其中，大朴产业园位于五保高速以东、大朴村以北，面积134.68hm²；陆港物流园位于朔黄铁路以南，滹沱河以北、以西，面积251.45hm²。主导产业为镁基轻合金及深加工、循环经济、装备制造、现代物流。

二、园区规划近期大气污

染物排放量预测及所需削减量

经测算，园区近期规划实施排放大气污染物：颗粒物 114.22 吨/年，二氧化硫 (SO_2) 170.56 吨/年，氮氧化物 (NO_x) 320.6 吨/年，挥发性有机物 0.44 吨/年。

根据五台县 2021 年例行监测数据，6 项基本污染物中 SO_2 、 NO_2 、 PM_{10} 、 $\text{PM}_{2.5}$ 、CO 年评价指标满足《环境空气质量标准》(GB3095-2012) 中的二级标准，臭氧 (O_3) 浓度出现超标，评价区域属于不达标区。根据原环保部办公厅《关于落实大气污染防治行动计划严格环境影响评价准入的通知》(环办〔2014〕30 号) 及《关于加强重点行业建设项目区域削减措施监督管理的通知》(环办环评〔2020〕36 号) 等文件要求，不达标区需实施增量削减。

三、区域削减源及削减量

五台县东冶工业园区大气污染物区域削减源主要包括清洁取暖“煤改气”“煤改电”、燃煤锅炉淘汰、五台县豆村鸿瑞球团厂超低排放改造。

(一) 清洁取暖“煤改气”“煤改电”

2021—2023 年，五台县共计划完成“煤改气”“煤改电”15943 户，按每户每年 4t 耗煤量，则可替代散煤量 63772t。燃煤污染物排放系数根据最新版的《生活污染源产排污系数手册》， SO_2 为 4kg/t 煤， NO_x 为 1.1kg/t 煤，颗粒物为 10kg/t 煤，挥发性有机物 1.5kg/t 煤，则实施“煤改气”“煤改电”后，可削减污染量为： SO_2 255.09t/a、 NO_x 70.15t/a、颗粒物 637.72t/a、挥发性有机物 95.66t/a。具体见附件 1。

(二) 燃煤锅炉淘汰

根据《环境统计手册》进行燃煤锅炉耗煤量及污染物排放量计算。

1. 耗煤量

耗煤量 = 锅炉功率 × 3600 / 燃煤低位发热量 (MJ) / 锅炉效率

式中:

锅炉功率——按照 0.7MW (1t/h) 计;

锅炉效率——按照 75% 计;

$Q_{net,ar}$ ——收到基低位发热量 (MJ/Kg) (五台当地煤质按 5000Kcal/kg, 即 20.9MJ/kg)。

经计算, 单台 1t/h 锅炉耗煤量为:

耗煤量 ($0.7 \times 3600 / 20.9 / 75\%$) = 161kg/h;

2. 烟尘排放量

$G_{sd} = 1000 \times B \times A \times d_{fh} \times (1 - \eta) / (1 - C_{fh})$

式中:

G_{sd} ——烟尘排放量, kg;

B——耗煤量, t;

A——煤中灰分, %; (五台当地煤质取 17%)

d_{fh} ——灰分中烟尘, %; (取值 20%)

η ——除尘系统除尘效率, %; (取 0%)

C_{fh} ——烟尘中可燃物, %。 (取值 0)

经计算, 单台 1t/h 锅炉烟尘排放量为 5.47kg/h;

3. SO₂排放量

$G_{SO_2} = 1600 \times B \times S \times (1 - \eta)$

式中:

G_{SO_2} ——SO₂排放量, kg;

B——耗煤量, t;

S——燃煤全硫分含量, %; (五台当地煤质取 2%);

η ——脱硫系统脱硫效率, %; (取 0%)。

经计算，单台1t/h锅炉SO₂排放量为5.15kg/h;

4. NO_x排放量

$$G_{NO_x} = 1.63B$$

$$(\beta \cdot n + 10^{-6} V_y \cdot C_{NO_x})$$

式中:

G_{NO_x} ——NO_x (以NO₂计) 排放量, kg;

B——耗煤量, t;

β ——燃烧氮向燃料型NO的转变率, %; (取37%)

n——煤中氮的含量, %; (取1.5%)

V_y ——公斤煤产生的烟气体积 (Nm³/kg);

C_{NO_x} ——燃烧时生成的温度型NO的浓度 (mg/Nm³), 通常可取70ppm, 即93.8mg/Nm³。

经计算, 单台1t/h锅炉NO_x排放量为1.7kg/h。

5. 挥发性有机物排放量

参考最新的《生活污染源

产排污系数手册》，燃煤锅炉挥发性有机物排放系数取1.5kg/t原料。则单台1t/h锅炉挥发性有机物排放量为0.24kg/h (161kg/h × 1.5/1000 = 0.24kg/h)。

2021年以来, 五台县共计划完成296.4蒸吨燃煤锅炉淘汰, 则经计算可削减污染物量为: SO₂3659.61t/a、NO_x1209.31t/a、颗粒物3888.46t/a、挥发性有机物171.77t/a。具体见附件2。

(三) 五台县豆村鸿瑞球团厂超低排放改造

2021年, 五台县豆村鸿瑞球团厂超低排放改造共削减SO₂12.14t/a、NO_x146.60t/a、颗粒物6.18t/a。

(四) 削减量合计

综合以上各措施, 削减量合计见附件3。

附件: 1. 清洁取暖“煤改气”“煤改电”污染物削减量

计算表

计算明细

2. 燃煤锅炉淘汰削减量

3. 削减量合计

附件1

清洁取暖“煤改气”“煤改电” 污染物削减量计算表

改造方式	户数 (户)	耗煤量 (t/a)	SO ₂ (t/a)	NO _x (t/a)	颗粒物 (t/a)	挥发性有机物 (t/a)
煤改气	6549	26196	104.78	28.82	261.96	39.29
煤改电	9394	37576	150.31	41.33	375.76	56.37
合计	15943	63772	255.09	70.15	637.72	95.66

附件2

燃煤锅炉淘汰削减量计算明细

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化 化硫	氮氧 化物	烟尘	挥发 性有 机物
1	东冶镇	五台县东冶镇 北街北辰苑小区	3.5	1350.43	43.21	14.28	45.91	2.03
2		五台县东冶 圣湖港湾快捷酒店	2.5	964.59	30.87	10.2	32.8	1.45
3		五台县东冶镇东街红旗小 区	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物
4	东冶镇	太原钢铁(集团)有限公司太钢复合材料厂	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
5		五台县东冶镇北街善水苑	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
6		五台县东冶镇西街凯欣园小区	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
7		东冶镇北街村售楼项目部北圆苑	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
8		五台县东冶镇东街移民小区	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
9		五台县东冶镇沱阳小区	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
10		五台县东冶镇东街惠民便民服务中心(东花苑)	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
11		五台县东冶镇钰鑫小区	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
12		太原市龙湖房地产开发有限公司东锦花苑	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
13		五台县东冶镇示范苑小区	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
14		五台县东冶镇东街机关小区	5	1929.19	61.73	20.4	65.59	2.89
15		五台县东冶镇西河村	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
16		五台县东冶镇南街阜康楼院	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
17		五台县东冶镇沱阳教师楼	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
18		五台县东冶镇电视大院	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
19		五台县东冶镇西街楼院	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
20		五台县东冶镇东街粮站小区	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
21		五台县塑料厂宿舍(银昌苑)	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物
22	东冶镇	五台县东冶镇东街东胜西区	10	3858.37	123.47	40.8	131.18	5.79
23		五台县东冶镇西街晋昌元小区	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
24		太闲东冶镇南大兴村怡畅园	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
25		五台县东冶镇菜市场派出所对面小区	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
26		东冶北大街三区	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
27		五台县东冶镇东街百货楼宿舍	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
28		五台县东冶镇菜市场财源小区	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
29		五台县东冶镇广信超市	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
30		五台县东冶镇供销合作	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
31		府东楼	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
32		山西省五台县实验中学	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
33		五台县东冶镇沱阳中学	6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
34		五台县第二人民医院	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
35		五台县东冶电校	4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
36		山西省五台县槐荫中学校	3.5	1350.43	43.21	14.28	45.91	2.03
37		供电所宿舍	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
38		五台县东冶镇北大兴小区	5	1929.19	61.73	20.4	65.59	2.89
39		五台县东冶镇南街信用社	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物
40	东冶镇	五台农村商业银行东冶支行	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
41		五台县红十字会昌宏医院	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
42		五台县东冶镇俊德汽修厂	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
43		东胜实验小学	10	3858.37	123.47	40.8	131.18	5.79
44		东冶幼儿园	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
45		五台县东冶镇火车站	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
46		五台县东冶镇人民政府	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
47		中国工商银行股份有限公司五台东冶支行	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
48		中国农业银行股份有限公司五台东冶分理处	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
49		建安镇	山西省五台县建安村新建小区	3	1157.51	37.04	12.24	39.36
50	山西五台建安村富康苑小区		3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
51	山西省五台县建安村惠民小区		4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
52	山西五台建安梨园小区		6	2315.02	74.08	24.48	78.71	3.47
53	忻州市五台康宝单采血浆有限公司		2.5	964.59	30.87	10.2	32.8	1.45
54	五台县建安中心学校		3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
55	茹村乡	五台县茹村乡石盆口村石盆口交警队	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
56		山西省公路局忻州分局公路超限检测站	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
57		五台县茹村治超站	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物
58	茹村乡	五台县南茹九年制学校	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
59		五台县茹村乡苏子坡学校	0.5	192.92	6.17	2.04	6.56	0.29
60		五台县茹村乡人民政府	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
61		茹村乡茹村公路段	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
62		山西煤炭运销集团天和煤业有限公司	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
63		山西省五台县国有管理局茹村林场	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
64		五台县茹村乡佛圣苑酒楼	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
65		五台县茹村乡鸿鑫饭店	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
66		国家电投集团山西铝业有限公司五台天和铝土矿	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
67		门限石	忻阜高速门限石服务区	1	385.84	12.35	4.08	13.12
68	五台县门限石乡上门限石村商品楼		4	1543.35	49.39	16.32	52.47	2.32
69	五台县门限石乡政府		1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
70	五台县门限石联校门限石小学		1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
71	五台县五台山国有林管理局门限石林场		2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
72	豆村镇	山西省五台县豆村中学宿会	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
73		五台县豆村麻黄沟铁矿	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
74		五台铺上铁矿二车间	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
75		五台县宏鑫矿业有限公司	0.3	115.75	3.7	1.22	3.94	0.17

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t				
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物	
76	豆 村 镇	五台县宏鑫矿业有限公司	1.3	501.59	16.05	5.3	17.05	0.75	
77		山西晋中金鸣矿产开发公司东腰庄金矿	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87	
78		五台铺上铁矿	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87	
79		五台县瑞琪矿业公司	1.7	655.92	20.99	6.94	22.3	0.98	
80		山西省五台县豆村中学校	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74	
81		五台县豆村镇豆村明德小学	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16	
82		五台县豆村镇西坡村综合养猪专业合作社	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16	
83		豆村镇李家寨选厂	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58	
84		山西省五台山国有林管理局豆村林场办公楼	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58	
85		五台县豆村镇中心卫生院	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87	
86		五台县豆村镇人民政府	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16	
87		山西德奥电梯股份有限公司	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74	
88		山西省五台山国有林管理局豆村林场宿舍	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58	
89		山西智通红木家具有限公司	2.1	810.26	25.93	8.57	27.55	1.22	
90		五台县亚太矿业	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87	
91		五台县南沟矿业有限公司	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87	
92		耿 镇 镇	山西省五台县耿镇中学校	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
93			五台县耿镇中心学校	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物
94	耿镇镇	五台县耿镇镇人民政府	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
95	阳白乡	五台县阳白中学校	2.5	964.59	30.87	10.2	32.8	1.45
96		五台县阳白乡客运站	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
97		五台县阳白乡人民政府	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
98		五台县阳白乡大南头秀春养猪专业合作社	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
99		五台县五台山酿酒厂	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
100	神西乡	五台县神西乡刘家寨中学校	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
101		五台县神西乡人民政府	1.5	578.76	18.52	6.12	19.68	0.87
102	蒋坊乡	五台县蒋坊中心学校	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
103		五台县金宇矿业	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
104		五台县鑫大鑫矿产有限公司	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
105		五台县太星矿业有限公司	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
106	陈家庄乡	五台县陈家庄中学校	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
107		五台县东峪口学校	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
108	东雷乡	五台县东雷乡移民新区宏盛源热力有限公司	3	1157.51	37.04	12.24	39.36	1.74
109	白家庄镇	大同煤矿集团忻州同华煤业有限公司	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
110		五台县白家庄镇人民政府	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58

序号	所属乡镇	单位名称	燃煤锅炉 (蒸吨)	燃煤量 /t	减排量/t			
					二氧化硫	氮氧化物	烟尘	挥发性有机物
111	白家庄镇	五台县白家庄镇中庄村民委员会	8	3086.7	98.77	32.64	104.95	4.63
112		五台县白家庄中心学校	1	385.84	12.35	4.08	13.12	0.58
113		大同煤矿集团忻州同华煤业有限公司	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
114	台城镇	山西省五台县五台中学校	2	771.67	24.69	8.16	26.24	1.16
合计			296.4	114362.2	3659.61	1209.31	3888.46	171.77

附件3

削 减 量 合 计

削减源	SO ₂ (t/a)	NO _x (t/a)	颗粒物 (t/a)	挥发性有机物 (t/a)
清洁取暖 “煤改气” “煤改电”	255.09	70.15	637.72	95.66
燃煤锅炉淘汰	3659.61	1209.31	3888.46	171.77
五台县豆村鸿瑞球团厂 超低排放改造	12.14	146.60	6.18	/
合计	3926.84	1426.06	4532.36	267.43

五台县人民政府 关于印发《五台县 2023 年统筹整合使用财政 涉农资金实施方案》的通知

五政发〔2023〕11号

各乡（镇）人民政府，驼梁风景区服务中心，五台现代农业产业示范区管委会，县直各局、办：

《五台县 2023 年统筹整合使用财政涉农资金实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

五台县人民政府

2023 年 3 月 31 日

五台县 2023 年统筹整合使用财政涉农资金 实施方案

为贯彻落实中央、省、市 署，统筹整合使用财政涉农资
关于巩固拓展脱贫攻坚成果 金，按照《山西省财政厅 山
同乡村振兴有效衔接决策部 西省发展和改革委员会 山西

省民族事务委员会 山西省生态环境厅 山西省住房和城乡建设厅 山西省交通运输厅 山西省水利厅 山西省农业农村厅 山西省文化和旅游厅 山西省乡村振兴局 山西省林业和草原局关于继续支持脱贫县统筹整合财政涉农资金工作的通知》（晋财农〔2021〕56号）和《山西省财政厅 中共山西省委农村工作领导小组办公室 山西省乡村振兴局关于做好过渡期内涉农资金统筹整合实施方案编制和备案工作的通知》（晋财农〔2021〕60号）有关要求，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“整合项目、聚集资金、集中投放、精准扶持”的思路，以全县财政涉农资金为对象，以

提高财政涉农资金整体使用效益为目的，通过建立政府领导、部门配合的工作机制，进一步优化财政涉农资金供给机制，改革财政涉农资金管理使用方式，提高涉农资金使用效益，拓宽乡村振兴补助资金来源渠道，逐步形成安排规范、使用高效、运行安全、齐抓共管、共同推进的涉农资金稳定增长机制。

二、基本原则

（一）坚持立足规划，集中投入原则。根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作需要，将各级安排的涉农项目资金进行整合使用、统筹安排、集中投入，积极探索涉农产业项目投入方向、支持环节和工作机制，使各项资金互相匹配形成合力，确保资金安全、高效使用、规范管理。

（二）坚持聚焦目标，统

筹兼顾原则。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴放在更加重要的位置，坚持高标准、严要求、求实效，优先保障巩固脱贫攻坚成果支出，兼顾农业农村发展和乡村振兴重点目标任务。

（三）坚持全面整合，集约高效原则。严格按照《财政部 发展和改革委员会 民族事务委员会 生态环境部 住房和城乡建设部 交通运输部 水利部 农业农村部 文化和旅游部 乡村振兴局 山西省林业和草原部关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（财农〔2021〕22号）、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会 山西省民族事务委员会 山西省生态环境厅 山西省住房和城乡建设厅 山西省交通运输厅 山西省水利厅 山西省农

业农村厅 山西省文化和旅游厅 山西省乡村振兴局 山西省林业和草原局关于继续支持脱贫县统筹整合使用财政涉农资金的通知》（晋财农〔2021〕56号）等文件要求进行全面整合，按照“多个渠道引水、一个龙头放水”和“以规划统筹地点、以地点统筹项目、以项目统筹资金”的原则，统筹整合使用财政涉农资金。

三、整合规模

2023年我县计划整合财政涉农资金14204万元，其中：中央衔接资金8484万元，中央以工代赈资金372万元，省级衔接资金2658万元，县级衔接资金2690万元。

四、资金安排

（一）产业发展类：统筹安排7265.23万元，用于发展种植、养殖、加工、旅游、屋顶光伏等项目34个。

(二) 基础设施类：统筹安排 4054.77 万元，用于补齐基础设施短板项目 47 个。

(三) 易地搬迁后扶类：统筹安排 150 万元，用于集中安置区五好社区创建项目 1 个。

(四) 政策补助类：统筹安排 2643 万元，用于产业奖补、雨露计划等项目 5 个。

(五) 项目管理费：统筹安排 100 万元，用于项目管理费。

五、工作要求

(一) 严格执行公告公示制度。统筹整合实施方案要在政府门户网站公示；项目安排、资金分配要在乡村两级公

告公示。

(二) 加强项目资金监管。各部门、乡（镇）要严格按照《五台县统筹整合涉农资金项目管理办法（暂行）》（五政办发〔2022〕47 号）对项目 and 资金加强监管，做到资金到项目，核算到项目，责任到项目。

(三) 注重资金使用绩效。各项目单位要精心编制实施方案，科学制定绩效目标，抓紧组织实施，按时完成任务，同时按照施工进度及时足额拨付资金，保障项目实施资金需求，充分发挥财政资金杠杆作用，切实提高资金使用绩效。

五台县人民政府

关于对五台县 2023 年货物运输源头企业及 监管人员进行公示的通知

五政发〔2023〕13 号

各乡(镇)人民政府, 驼梁风景区服务中心, 县直各局、办:

为全面贯彻落实《山西省治理道路货物运输源头超限超载办法》(山西省人民政府令第 301 号)和《山西省治理车辆非法超限超载工作责任追究办法》(山西省人民政府令第 224 号)文件精神, 加强货物源头监管, 规范货物源头装载行为, 杜绝超限超载车辆驶出厂(矿)区, 经各乡(镇)人民政府和县应急管理局、县自然资源局、县市场监督管理

局、县能源局、县工业和信息化局、县交通运输局等主要治超成员单位摸底、审核, 对全县货物运输源头企业及监管人员作了重新调整, 现将调整后的 31 家货物运输源头企业及监管人员予以公示。

对公示后新增许可的货运企业要在 7 个工作日内抄报县治超服务中心, 由县治超服务中心报请县政府补充公示, 请社会各界和广大人民群众对货物运输源头企业、监管单位及监管责任人进行监督, 发

现违规行为积极举报。

举报电话：

0350--6522111

举报邮箱：

wtxzcb@163.com

附件：五台县 2023 年公

示货物运输源头企业名单及

监管责任表

五台县人民政府

2023 年 4 月 23 日

附件

五台县 2023 年公示货物运输源头 企业名单及监管责任表

序号	企业名称	法定代表人	所在位置	监管方式	监管责任人	
					交通运输局	乡镇
1	五台县宏远矿业有限公司	康国红	豆村镇铺上村	巡查	史志杰	马俊飞
2	五台县豆村鸿瑞球团厂	史美生	豆村镇铺上村	巡查	胡宏伟	马俊飞
3	五台县瑞兴矿业有限公司	杨茂林	豆村镇歇马口村	巡查	马志勇	马俊飞
4	五台县宏鑫矿业有限公司	陈佑勇	豆村镇歇马口村	巡查	史志杰	马俊飞
5	五台县鑫大鑫矿产有限公司香峪铁矿	宋国胜	豆村镇曹沟村	巡查	马志勇	马俊飞
6	五台铺上铁矿有限公司	郝书清	豆村镇东桂村	巡查	史志杰	马俊飞

序号	企业名称	法定代表人	所在位置	监管方式	监管责任人	
					交通运输局	乡镇
7	五台县三吉铁矿有限责任公司	李俊峰	豆村镇大柏村	巡查	马志勇	马俊飞
8	五台县德峰矿业有限公司	王泽勋	豆村镇西坡村	巡查	李见鑫	马俊飞
9	五台县南沟矿业有限公司	张斌	豆村镇堂明村	巡查	罗清森	马俊飞
10	五台县瑞琪矿业有限公司	武建杰	豆村镇上阳村	巡查	徐成栋	马俊飞
11	五台县石粉厂	罗玉峰	东冶镇槐荫村	巡查	胡宏伟	聂小华
12	五台县皓源矿业有限公司	孟先红	东冶镇南大兴村	巡查	罗清森	聂小华
13	五台县东冶镇南大兴昌茂石料厂	白宪国	东冶镇南大兴村	巡查	李见鑫	聂小华
14	五台县东冶鑫和矿业有限公司	武宪朋	东冶镇北大兴村	巡查	史志杰	聂小华
15	五台县腾顺混凝土有限公司	朱计平	东冶镇五级村	巡查	胡宏伟	聂小华
16	五台县同丰园煤炭洗选有限公司	田文中	沟南乡刘家庄村	巡查	马志勇	白锋
17	五台县金卓混凝土有限公司	白宇杰	沟南乡官庄村	巡查	史志杰	白锋
18	山西省五台县恒建混凝土有限公司	卢计平	沟南乡王家庄村	巡查	李见鑫	白锋
19	五台县沟南乡马家庄鑫盛石料厂	安毅锋	沟南乡马家庄村	巡查	胡宏伟	白锋

序号	企业名称	法定代表人	所在位置	监管方式	监管责任人	
					交通运输局	乡镇
20	五台县云海镁业有限公司	梅小明	沟南乡观上村	巡查	马志勇	白 锋
21	五台县鑫大鑫矿产有限公司	宋国胜	蒋坊乡峡口村	巡查	李见鑫	岳志飞
22	五台县金宇矿业有限公司	邓文杰	蒋坊乡小南坡村	巡查	徐成栋	岳志飞
23	五台县宏峰石料有限公司	梁志洁	耿镇镇河北村	巡查	史志杰	郑曙光
24	五台县高洪口乡中兴石料厂有限公司	段国伟	高洪口乡石堂峪村	巡查	马志勇	李志鹏
25	五台县安顺源石料有限公司	刘春槐	高洪口乡河口村	巡查	李见鑫	李志鹏
26	五台县鑫源洗选有限公司	刘秋云	陈家庄乡环椿坪村	巡查	胡宏伟	胡建光
27	五台县凯邦煤炭洗选有限公司	焦彦生	陈家庄乡陈家庄村	巡查	徐成栋	胡建光
28	五台县友好混凝土有限公司	王森泽	台城镇东马村	巡查	罗清森	郝 锋
29	五台县建安白云岩万富恒石料厂	徐玉茹	建安镇大建安村	巡查	胡宏伟	续志斌
30	大同煤矿集团忻州同华煤业有限公司	柳俊恩	白家庄镇塙上村	巡查	徐成栋	白计宏
31	国家电投集团山西铝业有限公司五台天和铝土矿	刘昌荣	茹村乡陡咀村	巡查	李见鑫	郑 东

五台县人民政府 关于印发五台县妇女发展“十四五”规划和 五台县儿童发展“十四五”规划的通知

五政发〔2023〕14号

各乡（镇）人民政府、驼梁风景区服务中心，五台现代农业产业示范区管委会，县直各局、办：

《五台县妇女发展“十四五”规划》和《五台县儿童发展“十四五”规划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

五台县人民政府
2023年5月5日

五台县妇女发展“十四五”规划

妇女是建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明，推进经济发展和社会进步的重要力量。促进男女平等，保障妇女权益，推动妇女与经济社会同步发展，是坚持以人民

为中心发展思想、实现人的全面发展的重要体现，是五台奋力实现高质量发展的重要内容，是衡量五台治理体系和治理能力现代化的重要标准。1996年以来，我县先后在“九五”至“十三五”期间颁布实施了五个周期的妇女发展规划，充分保障了妇女在政治、经济、文化、社会和家庭等方面的权利。

“十三五”期间，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻男女平等基本国策，坚持完善党委领导、政府主导、部门分工合作、全社会共同参与的规划实施工作机制，将妇女发展纳入全县国民经济和社会发展规划，不断强化政府管理妇女发展事务的主体意识和责任，扎实推进《五台县妇女发展“十三五”

规划》实施。女性健康状况和生命质量显著改善，受教育程度和综合素质不断提升，平等就业权利得到进一步保障，参与公共决策和社会治理水平不断提升，妇女权益保障力度不断加大，有利于妇女生存、发展的生态环境和社会环境得到进一步优化，妇女的获得感、幸福感、安全感明显提升。

肯定成绩的同时，我们也要看到，受经济社会发展水平和传统文化观念等诸多因素的制约和影响，我县妇女群体发展不充分、不平衡、不协调的问题仍然较为突出，实现妇女对美好生活日益广泛的需求仍需持续发力。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，是我省全方位推动高质量发展的战略攻坚期，是我县蹚出高

质量转型发展之路的战略机遇期。为进一步推进妇女与经济社会同步协调发展，依据《中华人民共和国妇女权益保障法》《山西省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》等有关法规，按照《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》《山西省妇女发展“十四五”规划》《忻州市妇女发展“十四五”规划》和《五台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体要求，结合我县妇女发展实际，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发

展道路，坚持党对妇女事业的全面领导，牢牢把握广大妇女的新期待，坚持全面发展、平等发展、协调发展和妇女参与原则，贯彻落实男女平等基本国策，不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，着力优化妇女发展环境，着力保障妇女合法权益，着力推进性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准，在更高水平上促进妇女全面发展和妇女事业可持续发展。

（二）总体目标

到2025年，男女平等和妇女全面发展的制度机制更加完善，在五台推动高质量发展进程中进一步融入性别视角，妇女的全面发展水平与经济社会发展水平更加适应。妇女平等参与政治、经济、文化、社会生活、家庭建设的环境进一步优化，综合素质能力进一

步提升，获得感、幸福感、安全感显著提升。区域、城乡和不同妇女群体发展的差距明显缩小。妇女在党和国家事业大局中“半边天”作用进一步彰显。

二、发展领域、主要目标和策略措施

（一）妇女与健康

主要目标：

1. 妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务。妇女人均预期寿命达到 78.1 岁；妇女人均健康预期寿命显著提高。

2. 孕产妇死亡率下降到 12.5/10 万以内，城乡差距缩小。

3. 妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识进一步提升。宫颈癌和乳腺癌防治能力逐步增强。适龄妇女宫颈癌、乳腺癌人群筛查率逐步提高。

4. 全面普及生殖健康和避孕节育知识，减少非意愿妊娠。

5. 有效控制妇女艾滋病与性病感染，减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率下降到 2.5% 以下。

6. 妇女心理健康意识提升。妇女焦虑症、抑郁症患病率上升趋势减缓。

7. 普及健康知识，妇女健康素养水平不断提高。

8. 改善妇女营养状况。预防和减少孕产妇贫血。

9. 妇幼健康服务机构建设持续加强，服务能力不断提升。

10. 妇女经常参加体育锻炼的人数持续增加，体育人口占比达到 50% 以上。妇女体质测定标准合格率以上的比例达到 90%。

策略措施：

1. 完善促进妇女健康的制度机制。以“健康五台”为抓手，健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管的妇女健康保障工作机制。加大对脱贫地区妇女健康事业的投入。强化突发公共卫生事件监测预警处置机制，满足包括妇女尤其是孕产妇、女医务工作者在内的重点人群的特殊需求。

2. 加强妇幼健康服务体系建设。加快健全分级诊疗制度，建立危重孕产妇救治中心。强化县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设。加强妇幼健康人才和产科、助产等急需紧缺人才的培养使用，提升妇幼健康服务供给能力水平。

3. 完善妇女全生命周期公共服务。建立完善妇女全生命周期的健康管理模式，提供全方位全周期的健康管理服

务。为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和急救救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平和人均健康预期寿命。

4. 保障孕产妇安全分娩。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产。推进婚前、孕前、孕期保健服务更加公平可及，促进优生优育。完善医疗机构产科质量规范化管理体系，提供生育全程基本医疗保健服务，提高孕产妇系统管理率。全面落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度，提高危急重症救治能力。为贫困孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供必要救助。

5. 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。提

高妇女宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力。完善妇女常见病定期筛查制度，探索推行适龄妇女人乳头瘤病毒疫苗接种。落实农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查项目，督促用人单位落实《女职工保健工作规定》，定期进行女职工宫颈癌和乳腺癌筛查。保障经费投入，提高人群筛查率特别是35-45岁女性宫颈癌人群筛查率。强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治。持续实施低收入妇女群体宫颈癌和乳腺癌病患救助项目。

6. 提高妇女生殖健康水平。普及生殖道感染、性传播疾病等疾病防控知识。面向学生开展生殖健康教育，促进学生掌握生殖健康知识，提高自我保护能力。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。促进生殖

保健服务纳入妇女健康管理，保障妇女享有避孕节育知情选择权。提高安全、有效、适宜的避孕节育服务的可及性，预防非意愿妊娠，促进健康孕育、优生优育。开展产后和流产后避孕节育服务，降低人工流产率。加强对女性卫生用品的质量监管。

7. 预防和控制艾滋病与性病传播。针对女性重点人群加强宣传教育，加大艾滋病、性病防控力度。加强对妇女感染者特别是流动和脱贫地区妇女感染者的医疗服务，提高随访率。多形式多渠道为感染孕产妇及其家庭提供健康咨询、心理和社会支持等综合服务。全面提高孕早期检测率和孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率，落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施，提高阳性孕产妇及所生儿

童治疗比例。

8. 促进妇女心理健康。加强心理健康相关知识的宣传指导，提升妇女心理健康水平，促进妇女掌握基本的心理调适方法。重点关注青春期、孕产期和更老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和临床诊疗中的应用。有效开展妇女产后抑郁预防、早期发现和干预，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范诊疗、咨询和社会工作等服务。

9. 提升妇女健康素养。加大健康知识宣传力度，提高妇女健康知识普及率，引导妇女掌握科学的健康理念和技能，养成健康文明的生活方式和生活习惯。提高妇女参与疫情防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品的宣

传教育。促进妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康的生活方式。

10. 提高妇女营养水平。深入开展营养健康科普宣传教育，促进妇女掌握营养知识，预防控制营养不良和肥胖。定期开展孕期、产期、哺乳期妇女的营养监测和评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。预防控制老年妇女低体重和贫血。

11. 加强妇幼健康服务机构建设。继续推动实现每个乡（镇）办好一所标准化建设的乡（镇）卫生院，每个行政村至少有1所承担基本医疗卫生服务的村卫生室，提高妇幼健康服务机构达标率。

12. 促进妇女积极参与全民健身。健全全民健身公共服务体系，加强全民健身宣传和科学健身指导。引导妇女积极

参与全民健身赛事活动，加入各类健身组织。提倡机关、企事业单位开展工间操活动。

13. 强化妇女健康服务的科技支撑。实施科技兴医创新计划，促进“互联网+医疗健康”、大数据、云计算、人工智能、计算机仿真技术等新技术在妇女健康领域的创新应用，推动妇女健康信息服务、智慧医疗服务、远程服务和移动医疗服务。

（二）妇女与教育

主要目标：

1. 加强思想政治教育和价值观引领，引导妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2. 教育工作全面深入贯彻男女平等基本国策。性别平等原则在各级各类教育规划、课程标准及教学过程中得到充分体现。

3. 大中小学性别平等教育全面推进，教师和学生的男女平等意识明显增强。

4. 女童平等接受义务教育，小学、初中阶段净入学率均保持在99.95%以上。

5. 女性平等接受高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到95%以上。适当提高高中阶段女性接受职业教育的比例。

6. 高等教育学科专业的性别结构逐步趋于平衡。

7. 促进女性树立终身学习意识，规划周期内从业女性职业技能培训参与率达到80%。

8. 大力培养女性科技人才，女性科技人才数量不断增多。

9. 城乡女性科学素养达标率不断提高，男女两性科学素质水平差距显著缩小。

10. 基本消除女性青壮年

文盲。劳动年龄女性平均受教育年限达到 11.6 年。

策略措施:

1. 面向妇女广泛深入开展思想政治教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育引领妇女，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，促进妇女坚定理想信念，自觉践行社会主义核心价值观。

2. 在教育工作中全过程贯彻落实男女平等基本国策。增强教育工作者自觉贯彻落实男女平等基本国策的主动性和能动性。将男女平等基本国策落实到教育法规政策和规划的制定、修订、执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。强化各级各类师资培训的性

别平等培训内容。

3. 推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。因地制宜开发性别平等教育教学大纲，加强专题师资培训。通过开设性别平等主题课、融合课和实践课，促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

4. 保障女童平等接受义务教育的权利。深化教育教学改革，均衡配置教育资源，确保女童平等接受公平优质的义务教育。完善落实控辍保学机制，加强分类指导，督促法定监护人依法保障女童接受义务教育，切实解决义务教育女童辍学问题。保障困境女童受教育权利和机会。支持学业困难女童完成义务教育。

5. 提高女性接受高中阶段教育的水平。保障女性特别是教育基础薄弱地区和经济困难家庭的女性平等接受高中教育的权利和机会，巩固提升高中阶段教育普及水平。适度扩大中等职业教育招生规模，统筹发展普通高中教育和中等职业教育，鼓励普通高中与中等职业学校建立课程互选、学分互认、资源互通的培养模式，拓宽女性成长发展渠道，满足女性全面发展和个性化发展需求。加强对女生的学科选择和职业生涯规划指导，破除传统性别分工观念对女性学业和职业发展的影响。

6. 依法保障女性平等接受高等教育的权利和机会。保持高等学校在校生中男女比例的均衡，多渠道、多形式为贫困女大学生提供资助。严格控制招生过程中的特殊专业

范围，加强招生中涉及性别歧视问题的监管，建立约谈、处罚机制。采取激励措施，提高女性在科学、技术、工程、数学等学科中的比例。

7. 为女性终身学习提供支持。支持女性不断提高职业技能水平，获得职业技能等级证书，培养女性复合型技术技能人才和能工巧匠、大国工匠。完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系，优化专业设置，鼓励职业院校面向女高校毕业生、女农民、去产能分流女职工等重点人群开展就业创业和职业技能培训。建立完善更加开放灵活的终身学习体系，提供便捷的社区和在线教育资源，满足女性特别是因生育中断学业女性和职业女性多样化学习需求。

8. 大力加强女性科技人才培养。完善政策激励机制，

把培养女性人才作为实施全县人才战略的重要内容，探索建立多层次、多渠道的女性科技人才培养体系，培养一批女性学科带头人和女性科技创新领军人才。引导女性养成科学兴趣和钻研精神，鼓励女生报考理工类院校。加大女性创新型、应用型人才的培养力度，鼓励女大学生参与科研项目，在实践中培养科学精神和创新能力。

9. 大力提高女性科学素质。开展女性科学素质提升专项行动，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。开展女科学家进校园活动，发挥优秀女科技人才的榜样引领作用。引导中小学女生参加各类科普活动，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女大学生积极参与项目设计、社会实践、创新创业、科

技竞赛等活动。深入实施“农村妇女素质提升计划”，提高妇女农民科学文化素质。

10. 持续开展女性青壮年文盲扫除工作，加大普通话推广力度。完善扫盲工作机制，建立扫盲对象信息库，加强动态监测，有针对性地开展妇女扫盲工作。消除女童辍学现象，杜绝产生女性青壮年新文盲。加强国家通用语言文字教育，普通话培训及各类职业培训向偏远农村地区妇女和残疾妇女等群体倾斜。深化扫盲后的继续教育，提高女性平均受教育年限。

11. 构建平等尊重和安全友善的校园环境。促进建立相互尊重、平等和睦的师生关系、同学关系，鼓励学校设置生命教育和防性侵、防性骚扰、防校园欺凌的相关课程。中小学校建立完善预防性侵

未成年人工作机制，加强日常管理、预防排查、受理投诉和调查处置。加强师德师风建设，建立健全涉性违法犯罪入职查询和从业限制制度，对不符合条件的教职人员进行处置。

（三）妇女与经济

主要目标：

1. 保障妇女平等获得经济资源、平等参与经济建设、平等享有经济发展成果的权利和机会。

2. 促进平等就业，消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。

3. 优化妇女就业结构。城镇单位就业人员中的女性比例达到40%左右。

4. 提高高级专业技术人员和技能劳动者中的女性比例。

5. 保障妇女获得公平的

劳动报酬，全面落实男女同工同酬。

6. 保障女性从业人员合法权益和劳动安全。

7. 保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等不动产权益，平等享有集体经济组织收益分配权、土地征收或征用安置补偿权益。

8. 增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。

9. 充分发挥妇女在实施乡村振兴战略中的作用。

策略措施：

1. 加大妇女平等参与经济发展的保障力度。完善落实保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的法律法规政策，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益。

创新制度机制，为妇女充分参

与全方位推动高质量发展创造有利条件。

2. 加大消除就业性别歧视工作力度。全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策，创造性别平等的就业机制和市场环境。加大劳动保障监察执法力度，对招聘、录用等环节涉嫌性别歧视的用人单位进行联合约谈，依法警戒惩处。督促用人单位加强就业性别歧视自查自纠，依法受理涉及就业性别歧视的诉讼。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）人员、晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

3. 促进女性多种形式就业。加大税收优惠、社保补贴等政策落实力度，发展人力资源市场服务，做优做实公共就

业服务，提高妇女就业服务和就业政策享受率。充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能，支持妇女通过新个体、微经济等新形式自主就业。加大就业培训力度，提升女性就业能力，做到应培尽培，并按规定享受职业培训补贴。加大帮扶力度，通过公益性岗位等多种措施帮助就业困难妇女实现就业。加强对女大学生的职业生涯规划指导服务，提升就业能力。鼓励女大学生到基层、中小微企业和新经济领域就业。对有就业意愿的离校未就业女大学生实施就业帮扶。

4. 鼓励妇女创业。深入实施创业创新巾帼行动，鼓励妇女积极投身大众创业万众创新。鼓励外出务工妇女返乡创业，支持有意愿的妇女下乡创业，为农村留守妇女就地就业

创造条件。创新金融、保险产品和服务模式，加大创业担保贷款对妇女的支持力度，扩大覆盖范围，降低贷款门槛，拓宽妇女创业融资渠道。

5. 提高妇女就业质量。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。不断提高女性在新兴产业从业人员中的比例，提高就业层次和质量。逐步消除职业性别隔离，提高城镇单位就业人员中的女性比例。加快新型城镇化建设，提高农村妇女转移就业的组织化程度。督促用人单位制定实施男女平等的人力资源制度，畅通女性职业发展和职务职级晋升通道，落实男女同工同酬，缩小男女两性收入差距。

6. 加强女性专业技术和技能人才队伍建设。持续深化

“人人持证、技能社会”建设，提高女性从业人员持证率。加强女性科技人员、技术技能人才专业知识、创新方法、科研管理等培训，增强发展能力。提高各级各类科研、工程建设项目申报和负责人、评审专家中女性的比例，提升女性的参与度和决策权。加强女性科技人才、技术技能人才典型的培养宣传，发挥榜样引领作用。

7. 改善女性从业人员劳动安全状况。广泛开展劳动安全和职业病防治宣传教育，提高用人单位和女性从业人员的劳动保护和安全生产意识。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，加强对用人单位女职工劳动保护的劳动保障监察和劳动安全监督。督促用人单位加强对女职工经期、孕期、产期、哺乳期、更年期的特殊保护。

保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害。加强对家政服务等非单位女性从业人员的劳动安全保护。加强对女性从业人员心理健康和职业病的关注。

8. 保障女性从业人员劳动权益。督促用人单位规范用工行为，监督和推动企业签订女职工权益保障专项集体合同。加强劳动保障法律监督。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。完善灵活就业劳动标准，保障灵活就业女性的权益。

9. 为女性生育后的职业发展创造有利条件。完善相关

法规政策。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、予以辞退、解除劳动合同（聘用）合同。为女性生育后回归岗位或再就业提供支持。推动用人单位根据女职工需要建立女职工哺乳室、孕妇休息室等设施。增加优质普惠托育服务供给，支持有条件的用人单位为职工提供托育托管服务。

10. 充分开发大龄女性人力资源。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，积极开发女性老龄人力资源。

11. 保障农村妇女平等享有各项经济权益。在农村土地承包经营权、宅基地使用权确权登记颁证工作中保障农村妇女权益，确保应登尽登。建立健全农村集体资产管理制度，规范农村集体经济组织成员身份确认办法，完善征地安置补偿分配等农村土地收益

分配机制，保障农村妇女在股权量化、征收补偿、权益流转等各环节，作为集体经济组织成员和家庭成员平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户女农民的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道。

12. 增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。健全防止返贫监测和帮扶机制。扶持发展适合低收入妇女自主发展的特色产业项目。通过致富带头人培育、巾帼脱贫示范基地创建，以及公益性岗位、以工代赈等方式，帮扶农村低收入妇女就地就近就业，实现增收致富。

13. 支持妇女积极参与乡村振兴。支持妇女参与农村一二三产业融合发展和农业农村现代化建设。深入实施乡村振兴巾帼行动。加强高素质女

农民培育，引导女农民争做乡村工匠、文化能人、手工艺人、农技协领办人和新型农业管理经营能手。

(四) 妇女参与决策和管理

主要目标:

1. 妇女在社会主义民主政治建设和社会治理中的作用逐步增强，参与国家和社会事务管理的水平进一步提升。

2. 中国共产党女党员保持合理比例，各级党代会代表中的女性比例一般不少于本地区党员总数中的女性比例。

3. 各级人大代表和常委中的女性比例逐步提高；各级政协委员和常委中的女性比例逐步提高。

4. 政府领导班子中的女性比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

5. 各级各类事业单位领导班子中的女性比例逐步提高。

6. 国有企业董事会、监事会成员及管理层中的女性比例逐步提高。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

7. 村党组织成员、村党组织书记中女性比例逐步提高。村委会成员中女性比例达到30%左右，村委会主任中女性比例逐步提高。

8. 社区党组织成员、党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在50%左右，社区居委会主任中女性比例达到40%以上。

9. 社会组织负责人中女性比例逐步提高，女性社会组织在基层治理中的作用得到有效发挥。

策略措施:

1. 加强妇女参与决策和管理的制度保障。推动完善促进妇女参与决策和管理的相关法规和规章制度，优化妇女平等参与国家和社会公共事务的制度环境。建立健全人大女代表和政协女委员产生机制和工作机制，在分配人大代表名额、推荐候选人、选举等环节以及提名推荐、协商确定政协委员建议名单过程中，坚持男女平等原则，保障妇女享有平等权利和机会。制定积极政策措施，加大法律政策执行力度，提升妇女参与决策和管理的水平。

2. 加大发展中国共产党女党员工作力度。提高对发展女党员工作重要性的认识，注重在各行各业优秀女性特别是青年女性中发掘和培养入党积极分子。在党代表候选人

酝酿过程中，充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀女性，不断提高党代会女代表比例。

3. 重视和加强培养选拔女干部工作。将女干部培养选拔工作纳入领导班子和干部队伍建设总体规划。改进和完善女干部选拔任用方式。充分考虑女干部的成长规律和特点，优化女干部成长路径，积极为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼等创造条件和机会。完善干部人事制度和公务员管理制度，严格贯彻“公开、平等、竞争、择优”的原则，保障妇女在干部录用、选拔、聘（任）用、晋升、退休等各环节享有平等权利。落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下实现应配尽配，加大优秀年轻女干部培养力度，扩大选拔女干

部的范围，注重从基层、生产一线培养选拔女干部。

4. 推动妇女参与事业单位决策和管理。深入研究事业单位女性人才成长规律，建立提高事业单位领导班子中女性比例的保障机制。加强专业技术人员队伍建设，为女性专业技术人员成长创造条件，培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。在深化事业单位改革进程中，确保女性在岗位晋升、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。促进事业单位职工代表大会中女代表比例与女职工比例相适应。

5. 推动妇女参与企业决策和管理。在深化企业人事制度改革进程中，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。关注

女性企业家和女性管理人才的发展需求，为她们创新创业提供支持。完善企业民主管理制度，采取积极措施，保障职工代表大会中女代表比例与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。

6. 推动妇女广泛参与城乡基层治理。建立基层女干部后备人才库，注重从致富女能手、经商务工女性、乡村女教师女医生、女社会工作者、女大学生村官、女退休干部职工等群体中培养选拔村（社区）干部。在推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任、“村两委”班子成员交叉任职过程中，采取积极有效举措，着力提高村委会成员、村委会主任中的女性比例。健全村民、居民议事协商制度，

引导和支持妇女积极参与各类议事协商活动。

7. 加强对女性社会组织的培育、指导和服务。加大女性社会组织的培育力度。加强对女性社会组织的支持，在登记注册、组织运转、人才队伍建设等方面提供指导服务。注重发现培养社会组织女性负责人，引导和支持女性社会组织参与社会治理。

8. 提高妇女参与决策管理的意识和能力。加强对女干部的教育培训，各级各类干部培训中女干部比例不低于女干部占同级干部的比例。在各级党校开设女性领导力培训课程，提高女干部的政治意识和执政能力。加大对人大女代表和政协女委员的培训力度，提升她们的性别平等意识和参政议政能力。加强对女性专业技术人员和管理人员的培

训，提高其政治素质和业务能力。加大基层妇女骨干的培训力度，提高她们在城乡基层治理中的参与意识和能力。

（五）妇女与社会保障

主要目标：

1. 妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。

2. 完善生育保障制度。提高生育保险参保率。

3. 完善医疗保障体系。妇女基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，待遇保障公平适度。

4. 完善养老保险制度体系。妇女基本养老保险参保率达到 95% 以上，待遇水平稳步提高。

5. 完善失业保险和工伤保险制度。提高妇女失业保险和工伤保险的参保人数，落实相关待遇保障。

6. 健全分层分类救助制

度体系。困难妇女得到基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等基本保障。

7. 妇女福利待遇水平持续提高，重点强化老年妇女、残疾妇女的社会福利。

8. 完善多层次养老服务，建立长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，失能妇女的照护服务水平不断提高。

9. 加强对妇女的关爱服务，重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

策略措施：

1. 完善惠及妇女群体的社会保障体系。制定出台相关法规政策、健全覆盖全民的社会保障体系进程中，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应社会保险，实现应保尽保，缩小

社会保障的性别差距。

2. 完善覆盖城乡妇女的生育保障制度。完善生育保险政策措施，巩固提高生育保险覆盖率。妥善解决妇女在就业和失业期间的生育保障问题。提高生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效。加强城乡居民生育医疗费用保障。

3. 不断提高妇女医疗保障水平。巩固女职工基本医疗保险参保率，推动城乡女性居民持续参加城乡居民基本医疗保险，满足妇女基本医疗保障需求。统筹发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障作用，促进多层次医疗保障互补衔接。做好符合医疗救助条件的低收入妇女医疗救助工作。推进建立女职工医疗互助，推动发展宫颈癌、乳腺癌等重大疾病商业保险。健全重特大疾病医疗保险和救助

制度。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。

4. 促进妇女享有可持续、多层次养老保险。在实施企业职工基本养老保险国家统筹、落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制、实施城乡居民补充养老保险制度中，巩固和提高妇女基本养老保险参保率，加大妇女养老保障力度。督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险费、企业（职业）年金。丰富商业养老保险产品，提高妇女养老保险水平。

5. 保障女性依法享有失业保险的权益。全面实施失业保险基金省级统筹。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条件的女性失业人员依法享有失

业保险待遇。强化失业保险促就业防失业保生活功能，支持女职工稳定就业。适时制定特殊时期失业保障政策，为包括女职工在内的劳动者提供失业保障。

6. 扩大妇女工伤保险覆盖面。全面实施工伤保险基金省级统筹。增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能，将新业态就业妇女纳入参保范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，确保工伤保险待遇的落实。

7. 强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。建立健全以基本生活救助为基础、专项社会救助为支撑、急难社会救助为辅助、社会力量参与为补充的

分层分类救助制度体系，加大对低保、特困和低收入家庭妇女群体的救助力度。推动建立统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

8. 不断满足妇女群体的社会福利需求。建立健全基本福利制度，扩大福利范围，提高妇女社会福利水平。加大对老年空巢家庭、失独家庭等的帮扶支持力度，逐步提升高龄、失能老年妇女和残疾妇女等的津贴补贴待遇，合理确定补贴标准，扩大适合妇女特殊需求的公共服务供给。

9. 保障妇女享有基本养老服务。深入实施社区养老幸福工程，加快建设多层次、多功能、专业化的社区养老服务设施。全面放开养老服务市场，提升养老机构服务能力，促进农村养老服务提质升级。

聚焦“医、养、服、乐”，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。

10. 探索建立覆盖城乡妇女的多层次长期照护保障制度。推动构建长期护理保险及相关社会保险、社会福利和社会救助相衔接的长期照护保障体系。提高养老机构护理型床位比例，提高护理服务质量，探索开展兜底性长期照护服务保障工作。

11. 提高对妇女的关爱服务水平。完善农村留守妇女关爱服务体系，建立完善信息台账，加强分类管理和服。积极为留守妇女创业搭建平台、提供服务。支持留守妇女积极参与乡村振兴和家庭文明建

设。不断拓展对困境妇女群体的关爱服务。

(六) 妇女与家庭建设

主要目标:

1. 促进妇女和家庭成员树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。为妇女发展创造良好家庭环境。

2. 建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，提升家庭发展能力。

3. 大力发展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。提高家务劳动和家庭照料的社会化、现代化、职业化水平。

4. 充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

5. 充分发挥妇女在家庭建设中的独特作用，支持引导妇女做幸福安康家庭建设的

倡导者和建设者。

6. 推进婚姻家庭咨询辅导、矛盾调解服务。推进构建平等和睦、相互尊重和支持包容的家庭关系。

7. 支持鼓励男女平等参与家庭决策，共享家庭资源，尊重支持女性发展。

8. 支持鼓励男女共同承担育儿、养老、照料等家庭责任，男女两性家务劳动时间差距缩小。

9. 鼓励用人单位履行社会责任，支持男女员工更好平衡工作和家庭。

策略措施：

1. 在家庭建设中践行社会主义核心价值观，为妇女发展创造良好家庭环境。

2. 将性别视角纳入家庭发展政策制定、实施及评估的全过程，推动构建男女平等的现代家庭模式。发展完善相互

配套的生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进家庭工作平衡和特殊家庭救助关爱等税收和福利政策，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系。逐步推行父母育儿假制度，引导和鼓励男女两性共同承担家庭责任。落实以家庭为基础的个税抵扣优惠政策，落实对3岁以下儿童托育支出的税费减免。

3. 大力发展家庭公共服务。构建以政府为主导、充分调动社会资源和市场力量，以公共服务为基础，以社会服务和市场服务为补充的“三位一体”家庭服务体系。推动将婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务等纳入公共服务体系，提升面向家庭的基本公共服务均等化水平。通过政府购买服务等形式，引导社会力量开

展家庭服务，满足家庭基本需求。大力发展普惠性托育服务，发展完善失能失智老年人长期照护服务，鼓励有条件的乡镇（街道）和城乡社区建立家庭综合服务中心，为家庭提供就近便利服务。推动家政服务业提质扩容增效，引导家庭服务企业提供优质高效的家政服务。

4. 推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。将建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风，纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。深入实施“家家幸福安康工程”，深入开展文明家庭、五好家庭、最美家庭、绿色家庭、平安家庭等群众性精神文明创建活动。

5. 鼓励支持妇女在家庭建设中发挥独特作用。引导妇

女带动家庭成员共同升华爱国爱家的家国情怀，培树向上向善的家庭美德，践行共建共享的家庭追求。支持妇女带领家庭成员提升健康素养、践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，勤俭节约、杜绝浪费，打造干净整洁的生活环境。

6. 促进婚姻家庭关系健康发展。开展民法典、妇女权益保障法、反家庭暴力法等法律法规的宣传，促进男女平等观念在婚姻家庭关系建设中落实落地。开展恋爱婚姻家庭观念教育，推进移风易俗，培育健康文明的婚俗文化。

7. 加强婚姻家庭辅导服务，预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷。积极推进婚前指导、婚姻家庭关系咨询服务、婚姻家庭纠纷预防化解等全方位婚姻家庭咨询指导服务。按照国

家职业培训指南和课程，开展初中高级婚姻家庭咨询师培训。推广婚姻登记、婚前医学检查、婚姻家庭关系辅导“一站式”服务。开展婚姻家庭咨询指导工作，采取政府购买服务等方式面向社区家庭提供团体培训、个案辅导等专业服务。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，健全纠纷排查调处制度，防范家庭矛盾激化引发恶性案件。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

8. 促进男女共同承担家庭责任。倡导夫妻在家务劳动中分工合作，共同承担家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，提供更多健康便捷的制成品和半成品，帮助家庭成员更好地承担家庭

照料责任。

9. 提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励子女与老年人共同生活或就近居住，为长期照护老人的家庭成员提供喘息服务。督促用人单位保障赡养老人的探亲休假权利，推动建立子女护理假制度。建立完善社区老年人关爱服务机制。发展“银发经济”，努力满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

10. 推动用人单位建立家庭友好的人力资源制度。将促进性别平等、支持员工平衡工作和家庭作为企业社会责任的重要内容。支持鼓励各类用人单位采用有利于职工承担家庭责任的灵活弹性工作时间和在家工作、远程办公等工

作方式，增加婴幼儿托育服务设施、设立实施亲职假等支持性措施，帮助员工更好地平衡工作和家庭。

（七）妇女与环境

主要目标：

1. 提高妇女的思想政治意识，促进妇女积极践行社会主义核心价值观。

2. 提升全社会的性别平等意识，推进男女平等基本国策教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。

3. 健全文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。

4. 全面提升妇女的媒介素养，消除数字性别鸿沟，提高妇女利用信息技术参与经济社会高质量发展的能力。

5. 提高妇女的生态文明意识，促进妇女践行绿色发展理念，做高质量发展的推动者和践行者。

6. 降低环境污染对妇女健康的危害程度。确保完成国家下达的空气质量优良天数比例指标。

7. 农村自来水普及率稳定在 92%以上。提升城市集中式饮用水水源水质，降低水污染对妇女健康的危害。

8. 提高农村卫生厕所普及率，2025 年达到 65%以上。城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

9. 推进妇女友好设施建设，在推进新型城镇化战略中充分考量女性特殊需求，体现性别平等意识。

10. 妇女应对自然灾害、事故灾难等重大突发事件的能力提高，作用得到发挥，特殊需求得到满足。

策略措施：

1. 加强对妇女的思想政治

治引领。充分发挥妇女之家、新时代文明实践中心(所、站)等载体的作用,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,引导妇女牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

2. 广泛深入开展男女平等基本国策宣传教育。加大习近平总书记关于妇女和妇女工作重要论述宣传力度,推进男女平等基本国策教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。县级以上党校、社会主义学院男女平等基本国策教育培训实现全覆盖。

3. 构建以男女平等为核心的先进性别文化。充分利用五台优秀传统文化、红色文化资源,不断推出全面反映妇女形象、客观评价妇女作用、积极倡导男女平等的优秀文化作品。实施全媒体传播工程,

建强用好县级融媒体中心,加强以男女平等为核心的先进性别文化阵地建设。推进城乡公共文化服务体系一体建设,深入开展群众文化惠民工程,惠及城乡妇女。

4. 加强文化与传媒领域性别平等评估和监管。开展文化传媒管理者和从业人员性别平等培训,提升文化传媒领域性别平等传播能力。设置性别平等监测指标,对公共文化产品和传媒中涉及性别平等的内容进行监管,组织性别专家进行评估。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测,对歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女等舆论现象进行督促处置,对错误观点和言论及时发声,优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

5. 帮助妇女提升媒介素养。利用妇女之家、图书馆、

网络课堂等开展面向妇女的媒介素养教育与培训，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络安全意识，提升妇女在信息技术研发和决策领域的参与度，消除数字性别鸿沟。重点帮助老年妇女、残障妇女和边远农村妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动，推动妇女弘扬网络正能量。

6. 促进妇女共建共享精神文明创建成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，将妇女参与程度和满意度纳入文明城市评选内容。引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建，主动参与农村人居环境整治、农村文化

发展、文明乡风培育和乡村社会治理。

7. 充分发挥妇女在“美丽五台”建设中的重要作用。落实《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021—2025年）》，开展生态文化宣传教育和环保知识技能培训，提升妇女生态文明意识和环境保护能力。依托妇女之家、儿童之家等阵地，广泛开展绿色家庭创建等实践活动，引导妇女自觉履行环境保护责任。

8. 减少环境污染对妇女健康的危害。监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。强化污染减排，加强地表水和地下水污染协同防治，提升大气污染协同治理水平，减少水污染、大气污染等对妇女健康的危害。实施城乡

人居环境整治提升行动，推行垃圾分类和减量化、资源化，改善城乡生活环境。

9. 为城乡妇女提供安全饮水保障。加强饮用水水源保护和水质监测，守护饮水安全命脉。实施农村供水工程规范化建设改造或老旧供水工程和管网更新改造，在有条件的地方推进城乡供水一体化，提升水资源优化配置能力。

10. 加强符合妇女需求的卫生厕所建设。合理选择农村改厕标准和模式，整村推进“厕所革命”，坚持建、管、服并重原则，提高农村卫生厕所普及率。推进城镇公共厕所改造，全面落实城镇公共厕所设计标准，推动旅游景区、商场等公共场所建设第三卫生间。

11. 在加快新型城镇化建设中体现性别平等意识，将对

女性特殊需求的考量融入城市规划建设管理的整体思路中。增加公共场所中针对孕期妇女和携带婴幼儿者的无障碍通道数，继续推进“妈咪小屋”建设，增加公共场所和用人单位内部母乳喂养设施，提高母婴设施的使用率。

12. 面向妇女开展预防和应对自然灾害、事故灾难等突发事件的培训与指导。在重大突发事件应对中关切妇女特别是困难妇女群体需求，优先保证女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给，加强对有需求的妇女群体的救助服务和心理疏导。

（八）妇女与法律

主要目标：

1. 推动保障妇女权益、促进男女平等有关政策的落实。

2. 推动法规政策性别平等评估机制的规范化建设和

有效运行。

3. 提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治五台建设中的作用。

4. 深入实施反家庭暴力法律法规，预防和制止针对妇女的一切形式的家庭暴力。推动反家庭暴力工作协调联动机制有效运行。

5. 依法严厉打击拐卖妇女、性侵妇女等违法犯罪行为。

6. 提升预防和制止性骚扰的法治意识，有效遏制针对妇女的性骚扰。

7. 依法严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。

8. 保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同共有财产享有知情权和平等处理权。

9. 依法为妇女提供公共法律服务，保障遭受侵害的妇女依法获得法律援助和司法救助。

策略措施:

1. 推动完善保障妇女权益、促进男女平等的政策体系。加强对妇女权益保障重点问题的督查督办，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会男女平等的法治意识和法治素养。

2. 推动加强法规政策性别平等评估工作。推动健全完善相关政策性别平等评估机制和政策制定前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设。开展性别平等评估相关培

训，加强专业化队伍建设，将男女平等基本国策落实在规章、政策的制定、实施全过程各环节。

3. 提升妇女法治意识和参与法治五台建设的能力。开展专项普法活动，面向妇女提供法律咨询服务，引导妇女自觉守法、学法、用法。鼓励妇女多途径参与立法、司法和普法活动。发挥人大女代表、政协女委员、妇联组织、以女性为会员主体或者以女性为主要服务对象的社会组织等在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。

4. 加大《反家庭暴力法》《山西省家庭暴力预防和处置办法》的实施力度。加强宣传教育、预防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制，强化相关主

体强制报告意识，履行强制报告义务。加大接处警工作力度，开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身安全保护令，提高审核签发率，加大执行力度。加强紧急庇护场所管理，提升庇护服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助。加强对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治。开展家庭暴力案件跟踪回访。加强反家庭暴力业务培训和统计。

5. 坚决打击拐卖妇女犯罪。完善落实集预防、打击、救助、安置、康复为一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，提高全社会的反拐意识以及妇女的防范意识 and 能力。深入实施反对拐卖

人口行动计划，打击拐卖妇女犯罪团伙。加大“买方市场”整治力度，及时解救被拐妇女并帮助其正常融入社会。依法严厉打击跨国跨区域拐卖妇女犯罪。

6. 加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等违法犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综合治理，建立常态化整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

7. 有效预防和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防

性侵意识和能力。建立和完善重点人群和家庭关爱服务机制、性侵害案件发现报告机制、多部门联防联控机制和工作督查制度。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

8. 预防和制止针对妇女的性骚扰。多形式多渠道传播防治性骚扰知识，提升妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控，发挥典型案例警示作用。预防和减少公共场所和工作、学习等场所发生的性骚扰，在机关、企业、学校等单位建立相关工作机制，预防和制止利用

职权、从属关系等实施性骚扰。畅通救济途径。

9. 保障妇女免遭网络违法犯罪行为的侵害。任何组织或个人不得通过网络侮辱、诽谤、威胁、敲诈妇女。加强网络信息内容生态监管治理，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、骚扰、诽谤、敲诈等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

10. 保障妇女在婚姻家庭关系中的财产权益。审理婚姻家庭和继承案件时应坚持平

等原则，充分考虑两性现实差异和妇女的特殊利益。保障妇女平等享有对家庭财产的占有、使用、收益、处分权利和知情权。保护妇女依法平等享有夫妻相互继承遗产、父母子女相互继承遗产的权利。认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、无过错妇女依法获得损害赔偿。在离婚诉讼中实行夫妻共同财产申报制度。

11. 维护农村妇女在村民自治中的合法权益。乡（镇）人民政府发现报送备案的村民自治章程和村规民约含有歧视妇女或损害妇女合法权益内容的，应及时予以纠正。鼓励支持农村妇女广泛参与

基层群众自治组织选举、参与村规民约的制定修订、农村土地承包转包等村（社区）重要事项的议事协商。

12. 为妇女提供优质高效的公共法律服务。推进公共法律服务实体、网络、热线三大平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法律服务工作者队伍建设。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

13. 发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作

用。支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法律政策的制定实施。加强“12338”妇女维权公益服务热线建设，畅通妇女依法合理表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处歧视妇女的事件或协助办理侵害妇女权益的案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，为受侵害妇女提供帮助。

三、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，把党的领导贯穿于规划实施的全过程和各方面。

（二）制定地方妇女发展规划和部门实施方案。县妇女

儿童工作委员会(以下简称县妇儿工委)成员单位及相关部门要根据规划目标责任分解要求,结合各自职责制定实施方案,并结合经济社会发展规划的总体部署要求推进妇女规划的实施。

(三)建立健全规划的工作制度机制。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委组织协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。县妇儿工委在规划实施中,要依法履行组织、协调、指导和督促四项职能,其成员单位及相关部门要依据部门职责,承担规划目标任务落实工作。健全目标管理责任制、督导检查、定期报告、议事协调等制度。

(四)提供政策法律和财力保障。贯彻新发展理念,坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,构建完善促进妇

女发展的法规政策体系。将妇女事业发展所需经费纳入财政预算,并适应经济社会发展和妇女事业发展的需要逐步加大投入。持续加大对妇女发展重点领域的投入力度。重点支持脱贫地区妇女发展,支持特殊困难妇女群体发展。动员社会力量,多渠道筹集资源,发展妇女事业。县妇儿工委及其办公室要加强能力建设,为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持,为规划实施提供组织保障。

(五)加大对实施规划的宣传教育力度。大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述,宣传党中央对妇女事业发展的重大决策部署,宣传在党的坚强领导下妇女事业发展的成就,宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律

政策，宣传妇女发展规划内容及规划实施中的经验和成效，努力营造有利于促进男女平等和妇女全面发展的社会氛围。通过政策宣传和政府购买服务等方式，鼓励社会力量参与妇女规划的实施。举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。

四、监测评估

(一) 加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善妇女发展和性别统计监测方案。统计部门牵头组织开展年度监测，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向统计部门报送年度监测数据。县妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向县妇儿工委提交中期和终

期评估报告。

(二) 加强监测评估工作组织领导。县妇儿工委设立监测评估领导小组，由县妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由县统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测的人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案、监测指标体系，收集、分析数据和信息，监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别指标完善等工作。

评估组由县妇儿工委办公室组织相关部门业务人员及专家组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定

评估方案，组织开展评估工作，撰写并提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。

（三）加强妇女发展和性别统计监测工作。规范完善妇女发展和性别统计监测指标体系，加强部门分性别统计工作，推进妇女发展统计监测制度化建设。支持县级妇女发展统计监测数据库建设，逐步实现数据互联互通。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据

收集渠道、报送方式，提高数据质量。

（四）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，监测评估领导小组定期向县人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下阶段规划实施工作。

五台县儿童发展“十四五”规划

儿童是国家的希望、民族的未来，是促进人类社会可持续发展的重要人力资源。“坚

持儿童优先”原则，促进儿童健康成长，是建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大

复兴中国梦的必然要求，对五台县奋力实现高质量发展具有重要意义。

五台县委、县政府历来重视儿童事业发展，从“九五”至“十三五”时期先后颁布实施了五个周期的儿童发展规划。“十三五”时期，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻儿童优先原则，坚持完善党委领导、政府主导、部门分工合作、全社会共同参与的规划实施工作机制，将儿童发展纳入全县国民经济和社会发展规划，不断强化政府管理儿童发展事务的主体意识和责任，扎实推进《五台县儿童发展“十三五”规划》实施。儿童健康服务体系日益完善，儿童教育环境进一步优化，儿童合法权益和特殊利益保护机制进一步完善，

有利于儿童生存和发展的生态环境和社会环境持续改善，儿童和儿童事业发展取得历史性新成就。

肯定成绩的同时，我们也要看到，受经济社会发展水平的影响和制约，我县儿童发展不充分、不平衡、不协调的问题仍然较为突出，儿童工作体制机制仍待进一步完善，儿童及儿童发展事业仍然面临重大挑战。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，是我省全方位推动高质量发展的战略攻坚期，也是我县蹚出高质量转型发展之路的战略机遇期。为进一步保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，加快促进儿童事业全面发展，依据《中华人民共和国未成年人保护法》《山西省未成年人

保护条例》有关法规，按照《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》《山西省儿童发展“十四五”规划》《忻州市儿童发展“十四五”规划》和《五台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体要求，结合我县儿童发展实际，制定本规划。本规划所称儿童是指未满十八周岁的未成年人。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，坚持新发展理念，坚持和保障儿童优先、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，不断优化儿童发展环境，保障儿童生存、

发展、受保护和参与权利，努力提升儿童整体素质，为五台与全市、全省、全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实的人才基础。

（二）总体目标

到2025年，保障儿童权利的法规政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚普遍形成。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域的权利进一步实现。儿童享有更加均等和可及的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境，城乡、区域间儿童发展的差距明显缩小。全县儿童事业发展水平不断提高。

二、发展领域、主要目标和策略措施

（一）儿童与健康

主要目标:

1. 覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善, 儿童医疗保健服务能力显著增强, 儿童健康水平不断提高。

2. 构建覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。预防和控制出生缺陷, 控制和减少新生儿神经管畸形发生率。

3. 新生儿、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 3.2‰、5.3‰和 6.5‰以下, 城乡差距逐步缩小。

4. 儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效控制。

5. 5 岁以下儿童贫血率、生长迟缓率、低体重率分别控制在 8%、2%和 2%以下, 儿童超重、肥胖率上升趋势得到有效控制。

6. 适龄儿童免疫规划疫

苗接种率以乡镇(街道)为单位保持在 90%以上。

7. 促进儿童早期发展服务供给, 普及儿童早期发展知识和技能。

8. 普及儿童健康生活方式, 提高儿童及其养护人的健康素养水平。合格碘盐食用率继续保持在 90%以上。

9. 儿童新发近视率明显下降。小学生近视率降至 38%以下, 初中生近视率降至 60%以下, 高中阶段学生近视率降至 70%以下。0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到 90%以上。

10. 增强儿童心理健康服务能力, 提升儿童心理健康素养水平。

11. 适龄儿童普遍接受性健康教育, 性健康服务可及性明显提高。

12. 增强儿童体质, 力争

中小學生《國家學生體質健康標準》達標率提高到 95%以上，優良達標率達到 40%以上。

策略措施：

1. 優先保障兒童健康。將兒童健康理念融入經濟社會發展各領域的相關政策，將兒童健康主要指標納入各級政府目標和責任考核內容。完善涵蓋兒童的基本醫療衛生制度，加強兒童醫療保障政策與公共衛生政策的銜接。加大對兒童醫療衛生與健康事業的投入力度，支持山區農村兒童健康事業發展，逐步實現婦幼健康服務均等化。建設統一的婦幼健康信息平台，推進“互聯網+婦幼健康”服務模式，完善兒童健康統計制度，實現兒童健康全周期全過程管理和服務的信息化、智能化。

2. 增強兒童健康服務能力。實施“健康五台行動”，

促進體教體醫融合，創建國家體醫融合縣域試點。以婦幼保健機構、綜合醫院兒科為重點，統籌規劃和配置區域內兒童健康服務資源。健全完善以縣婦幼保健機構或綜合性醫院為龍頭，鄉鎮衛生院、社區衛生服務中心為紐帶，村衛生室為基礎的基層兒童保健服務網絡，每所鄉鎮衛生院至少配備 1 名提供規範兒童基本醫療服務的全科醫生，積極推進配備專業兒童保健醫生。完善兒童急救體系，提高全科醫生的兒科和兒童保健專業技能，增強兒童醫療保健服務能力。

3. 加強兒童健康知識的宣傳普及。大力宣傳父母或其他監護人是兒童健康第一責任人的理念，依托家庭、社區、學校、幼兒園、托育機構，加大對科學育兒、預防疾病、及時就醫、合理用藥、合理膳食、

应急避险、心理健康等儿童健康知识和技能的宣传普及力度。推进医疗机构规范设置孕妇学校和家长课堂，鼓励医疗机构、医务人员、相关社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。

4. 加强出生缺陷的综合防治。宣传普及出生缺陷知识，减少环境因素对健康孕育的影响。建立多部门联动防治出生缺陷工作机制，落实出生缺陷三级防治措施，推广婚姻登记、婚前医学检查、生育指导“一站式”服务。争取将婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、产前筛查、高危孕妇产前诊断、新生儿疾病筛查项目纳入政府基本公共服务项目范围，实行免费服务。扩大新生儿疾病筛查病种范围，建立

筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，控制和减少新生儿神经管畸形等发生率。做好出生缺陷患儿基本医疗保障工作，降低重大出生缺陷疾病医疗费用负担。完善出生缺陷监测网络。

5. 保障新生儿安全与健康。深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。加强新生儿规范化访视，提高新生儿访视率。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系，加强新生儿保健专科建设。加强危重新生儿救治保障，在妇幼保健机构或综合性医院至少设有1个危重新生儿救治中心。

6. 加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化建设。开展0—6岁儿童健

康管理工作，提高3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率。推进以视力、听力、肢体、智力及孤独症等五类残疾为重点的0—6岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。加强儿童康复能力建设，提高儿童康复服务水平。加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力，按标准配备校医、托育机构卫生保健人员和必要保健设备。加强对孤儿以及其他困境儿童等重点人群的健康管理。

7. 强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肥胖、心理行为异常、肺炎、腹泻等儿童健康问题为重点，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童口腔保健，减少儿童龋患病的发生。加强儿

童重大传染病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度。推广应用中医儿科适宜技术。

8. 规范儿童免疫规划疫苗管理和接种。有效落实国家免疫规划，保持较高水平的国家免疫规划疫苗接种率。加强对疫苗质量、冷链储运、免疫规划制度落实、预防接种活动等等的监督检查。完善疫苗伤害补偿相关规定，建立健全预防接种异常反应补偿保险机制。

9. 提高儿童早期发展服务水平。建立健全多部门协作的儿童早期发展工作机制，开展多维度儿童早期发展综合服务。加强对家庭和托育机构的婴幼儿早期发展指导服务。促进儿童早期发展服务进农

村、进社区、进家庭，探索适合农村地区儿童、困境儿童的早期发展服务模式。

10. 改善儿童营养状况。关注儿童生命早期 1000 天营养，开展孕前、孕产期营养与膳食指导。倡导 0—6 个月婴儿纯母乳喂养，强化爱婴医院管理，加强公共场所和工作场所母婴设施建设。普及 6 月龄以上儿童合理添加辅食知识技能。开展儿童生长发育监测和评价。加强食育教育，引导科学均衡饮食，预防和控制儿童超重和肥胖。加大碘缺乏病防治知识宣传普及力度。

11. 有效控制和减少儿童近视。开展儿童分年龄段近视防控，遏制近视高发和低龄化趋势。构建 0—6 岁儿童眼病防治工作网络，加强 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作，提高儿童眼保健和视力检查

覆盖率。减轻学生学业负担，监督学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势，保障室内采光、照明、课桌椅、黑板等达到规定标准。帮助儿童（指导家长）掌握科学用眼护眼知识，教育儿童按需科学合理规范使用电子产品。鼓励儿童参加户外活动，每天接触户外自然光不少于 1 小时。

12. 加强儿童心理健康服务。构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。千人以上中小学校配备心理健康教育教师的比例达到 90% 以上。积极开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命的意识和自我情绪调适能力。重点关注孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、困境儿童心理发展需要。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为问题

的能力，加强儿童医院、精神专科医院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设。结合实际培养儿童心理健康服务人才。

13. 为儿童提供性教育和性健康服务。引导儿童树立正确的性别观念和道德观念，正确认识两性关系。加强儿童性侵防范教育和法治保障，提高儿童自护意识和能力。教育部门将性教育纳入基础教育体系和质量监测体系，严格课时安排，增强教育效果。促进学校与医疗机构密切协作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。引导家长根据儿童年龄阶段特点重视和开展对儿童的性健康教育。

14. 增强儿童身体素质。全面贯彻国家学生体质健康标准，完善学生健康体检和体质监测制度，建立学生体质健

康档案。推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课。保障儿童每天至少1小时中等及以上强度的运动，培养儿童良好运动习惯。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，鼓励体育类社会组织向学校提供体育锻炼服务。合理安排儿童作息，保证每天小学生10小时、初中生9小时、高中生8小时的睡眠时间。

（二）儿童与安全

主要目标：

1. 儿童在人身、精神方面的安全得到保障。
2. 提高儿童的自我保护意识和能力。
3. 减少儿童伤害所致死亡和残疾。儿童伤害死亡率以2020年为基数下降20%。
4. 排查消除溺水隐患，

儿童溺水死亡率持续下降。

5. 推广使用儿童安全座椅、安全头盔，儿童道路交通事故伤害死亡率持续下降。

6. 减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤和中毒等伤害的发生、致残和死亡。

7. 儿童食品安全得到有效保障。

8. 提升儿童用品和游乐设施质量安全水平。

9. 预防和制止针对儿童一切形式的暴力。

10. 加强校园安全治理，预防、减少和妥善处置校园欺凌。

11. 有效预防和干预儿童沉迷网络，积极治理不良信息、隐私泄露、网络欺凌等问题。

策略措施:

1. 促进儿童安全环境的创建。树立儿童意外伤害可防

可控意识，采取宣传教育、改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等措施，创建有利于儿童成长的家庭、学校和社区安全环境。优化儿童安全教育课程内容和方法，提高儿童及其看护人安全意识和能力。落实学校、幼儿园、托育机构等安全管理的主体责任，开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动。

2. 完善儿童意外伤害防控工作体系。加大儿童意外伤害防控领域的执法力度。构建完善多部门合作的儿童意外伤害防控工作机制，并鼓励社会力量参与儿童意外伤害防控。制定实施儿童意外伤害防控行动计划，优先制定实施针对留守儿童、流动儿童、困境儿童意外伤害的防控措施。

3. 预防和减少儿童溺水。加强预防溺水和应急救援知

识技能教育，普及儿童游泳及水上安全技能，教育儿童使用安全游泳场所。加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，特别要加强农村地区相关水体的防护隔离，开展假期安全巡查。加强开放性水域、水上游乐场所、船只等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。

4. 预防和减少儿童道路交通伤害。提高儿童看护人的看护能力，培养儿童养成良好的交通行为习惯。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车反光标识。落实儿童安全防护用品标准，加强生产和销售监管。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施，严查严处交通违法行为。落实校车安全管理条例。

5. 预防和减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒等伤害。推广应用窗户护栏、窗口限位器等防护产品，减少儿童跌倒、跌落。教育儿童远离火源，教育引导家庭分隔热源，安全使用家用电器，特别是推广使用具有儿童保护功能的家用电器，预防儿童烧烫伤。推广儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等的识别能力。预防婴幼儿窒息，提升看护人的照护能力。规范犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人防灾避险技能。

6. 加强儿童食品安全监管。强化婴幼儿配方乳粉和辅助食品管理，完善儿童食品安全标准体系，加大婴幼儿乳粉产品抽检监测及处罚力度，严肃查处食品安全违法违规行

为。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理的主体责任，严格落实食品安全管理制度，最大限度减少和防控学校发生严重群体性食物中毒事件。加强校内及周边食品安全监管。

7. 加强儿童用品的质量监管。加强市场日常监管和隐患排查，常态化开展儿童用品质量安全守护行动，将儿童玩具、学生文具、校服、校园跑道原材料等产品作为重点检查事项，依法查处制售假冒伪劣产品的违法行为，杜绝“毒跑道”“毒校服”。保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全，引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。

8. 预防和减少针对儿童的暴力伤害。宣传倡导针对儿童暴力零容忍理念。强化政府、社会、学校、家庭保护责

任，建立防控儿童暴力伤害多部门合作工作机制，健全未成年人保护工作平台，落实儿童暴力伤害发现、报告、干预机制。切实加强学前教育机构的专业支持、行业规范和监督管理。促进密切接触未成年人的有关机构和人员履行强制报告责任，鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩对儿童实施暴力的违法犯罪行为。

9. 加强校园欺凌综合治理。完善落实校园欺凌综合治理多部门合作工作机制，营造文明安全校园环境。加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全校园欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，提高教职工、家长、学生对校园欺凌的预防和

处置能力。依法依规调查和处置欺凌事件。强化校园周边综合治理，将校园欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作体系。

10. 加强未成年人网络保护。完善落实网络安全责任制，全面落实政府部门、互联网企业、学校、家庭、社会保护责任，为儿童生存发展提供安全、健康的网络环境。提升未成年人网络素养，加强自我保护，安全使用网络。加强网络监管和综合治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者，应当针对未成年人设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能。建立统

一的未成年人网络游戏电子身份认证系统，完善游戏产品分类、内容审核、时长限制等措施。加强儿童个人信息和网络隐私的安全保护。

11. 提高儿童遭受意外伤害和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。广泛宣传儿童紧急救援知识，提升看护人、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。加强紧急医学救援网络建设，完善儿童伤害院前急救设备设施的配备，实现院前急救与院内急诊有效衔接。提高儿童医学救治以及康复服务的效率和水平。

12. 完善儿童遭受意外伤害和暴力伤害的监测报告系统和机制。建立健全儿童遭受意外和暴力伤害的监测体系，通过医疗机构、学校、托育机构、社区、司法机关等多渠道

收集儿童伤害数据，促进数据的规范化。建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、研判、评估和利用工作机制。

（三）儿童与教育

主要目标：

1. 全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2. 适龄儿童普遍接受有质量的学前教育，学前教育毛入园率达到 92%，公办园在园幼儿占比保持在 55%以上，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比不低于 80%。

3. 促进义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化，适龄儿童义务教育阶段毛入学率保持在 99%以上。

4. 巩固提高高中阶段教育普及水平，高中阶段教育毛入学率达到 96%。适度扩大中

等职业教育规模。

5. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、农业转移人口随迁子女、留守儿童、家庭经济困难儿童等特殊群体受教育权得到根本保障。三类残疾儿童义务教育入学率达到 97%，接受高中阶段教育的人数比例逐步提高。

6. 儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

7. 以提高儿童综合素质为导向的教育评价体系更加完善。

8. 加强校园文化建设，营造友善、平等、尊重的师生关系和同学关系。

9. 学校家庭社会协同育人机制进一步完善。

策略措施：

1. 全面贯彻党的教育方针。健全立德树人落实机制，

实施素质教育，不断完善德智体美劳全面培养的教育体系。注重提高思想道德素质，引领学生坚定理想信念，培育和践行社会主义核心价值观。提升智育水平，增强终身学习能力，激发创新意识。深化体教融合，磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升审美和人文素养。加强劳动教育，树立正确的劳动观，形成良好劳动习惯。

2. 落实教育优先发展战略。在经济社会发展中优先安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育。依法落实政府教育支出责任，完善各教育阶段生均财政拨款制度。支持和规范社会力量办学。

3. 积极推进教育理念、教育制度和教育内容及方法创新。严格落实课程方案和课程

标准，提高教学质量。遵循教育规律和学生身心发展规律，尊重个体差异，因材施教，推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。提升校园智能化水平，提高信息化服务教育教学、管理的能力水平，推动优质教育资源在线辐射农村和薄弱学校，加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式，满足学生个性化发展需求。

4. 全面普及学前三年教育。继续实施学前教育行动计划，持续扩大普惠性资源，基本实现学前教育公共服务体系全覆盖。严格落实城镇小区配套幼儿园政策，鼓励支持政府机关、国有企事业单位、军队、街道、农村集体举办公办幼儿园，积极扶持民办园提供普惠性服务。鼓励有条件的幼儿园开设托班。健全普惠性学前教育成本分担机制，建立公

办园收费动态调整机制，加强非营利性民办园监管，遏制过度逐利行为。

5. 推进城乡义务教育一体化发展。科学规划布局城乡学校建设，落实新建居住区配套建设学校规定，合理有序扩大城镇学校学位供给，解决城镇大班额问题。全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，进一步改善农村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，提升农村义务教育质量，推进义务教育优质均衡发展。健全精准控辍保学长效机制，提高义务教育巩固水平。保障女童平等接受义务教育。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖。

6. 普及高中阶段教育。加快普通高中育人方式改革，推动高中阶段学校多样化、特色化发展，满足学生个性化、多

样化发展需要。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，建立中等职业教育和普通高中统一招生平台，深化职普融通。大力发展中等职业教育，建设优秀中职学校和优质专业。完善高中阶段学生资助政策。

7. 保障特殊儿童群体的受教育权利。完善特殊教育保障机制，推进适龄残疾儿童教育全覆盖。坚持以普通学校随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，以送教上门和远程教育为补充，全面推进融合教育。大力发展残疾儿童学前教育，提高残疾儿童义务教育巩固水平，加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。加强家庭经济困难学生精准资助，完善奖学金、助学金和助学贷款政策。加强留守儿童和困境儿童的安全教育和

心理健康教育，优先满足留守儿童寄宿需求。

8. 提高儿童科学素质。开展多种形式的科普和社会实践活动，增强儿童对科学技术的兴趣和爱好。利用好中小学综合实践基地、研学实践教育基地、科技馆、儿童中心、青少年宫、博物馆等校外场所开展校外科学学习和实践活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。完善科学教育质量和儿童科学素质监测评估机制。

9. 建立健全科学的教育评价制度体系。建立健全以发展素质教育为导向的评价体系，落实县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准，改进结果评价，强化过程评价，健全综合评价，克服唯分数、唯升学倾向。完善初高中学生学业水平考

试和综合素质评价制度。改进高中阶段招生录取模式，落实优质普通高中招生指标分配到初中政策。

10. 加强教师队伍建设。完善师德师风建设长效机制，引领教师自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德修养，坚守教书育人职责。完善教师资格准入制度，着力解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。加强教师进修培训，提高基本功和专业能力。

11. 开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设，构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。美化校园环境，优化学生学习、生活条件，推进校园无障碍环境建设和改造，为学生提供适合身高的课桌椅、安全饮用水和卫生厕所，改善学校用餐和学生

寄宿条件。

12. 坚持学校教育家庭教育、社会教育相结合。加强家园、家校协作，推动教师家访制度化、常态化。加强中小学、幼儿园、社区家长学校、家长委员会建设，普及家庭教育知识，推广家庭教育经验。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源，丰富校外教育内容和形式，鼓励儿童积极参与各类实践活动、志愿服务和社会公益活动。发挥共青团、少先队、妇联、科协、关工委等组织的育人作用，形成学校、家庭、社会协调一致的育人合力。

（四）儿童与福利

主要目标：

1. 提升儿童福利水平，基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

2. 面向儿童的基本公共服务均等化水平明显提高，城乡、区域和群体之间儿童公共服务差距明显缩小。

3. 巩固提高儿童基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。

4. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童、受艾滋病影响儿童、服刑人员未成年子女的生存、发展和安全权益得到有效保障。

5. 强化留守儿童监护，教育权益进一步落实，关爱服务得到加强。流动儿童获得更加公平可及的服务。

6. 构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。脱贫地区儿童、农村义务教育学生和幼儿园儿童营养改善计划全面实施。

7. 促进城乡儿童早期托

育发展，强化普惠托育服务机构建设，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。

8. 提高城乡社区儿童之家覆盖率，持续提升服务能力。

9. 监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。依托12345政务服务热线加强未成年人保护工作。

10. 构建市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级未成年人保护网络。加快发展儿童服务类社会组织和儿童社会工作专业队伍。

策略措施：

1. 完善儿童福利保障制度体系。推进儿童福利法规政策完善，确保财政增加儿童福利投入。完善困境儿童分类保障政策，加大困境儿童保障力

度。完善儿童福利政策，建立孤儿、事实无人抚养儿童基本生活标准自然增长机制，保证孤儿、事实无人抚养儿童基本生活不低于当地平均生活水平，提升儿童生活质量。

2. 提高面向儿童的公共服务供给水平。提高基本公共服务可及性和均等化水平，将儿童教育、医疗卫生、福利保障等事项优先纳入基本公共服务清单。完善儿童基本公共服务标准化建设，推动向农村地区、薄弱环节、特殊儿童群体倾斜。扩大公共服务覆盖面，全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策，推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优待政策。

3. 做好儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功

能，巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，完善儿童医疗服务价格动态调整机制，相关服务项目按规定纳入医保支付范围。落实孤儿、事实无人抚养儿童大病保险倾斜政策，做好符合救助条件患病儿童的医疗救助工作。促进各类医疗保障互补衔接，支持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展，合力降低患儿家庭费用负担。

4. 保障孤儿和事实无人抚养儿童权益。落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，明确保障对象，规范认定流程，提高保障标准。完善孤儿和事实无人抚养儿童安置渠道，采取亲属抚养、家庭寄养、机构

养育和依法收养等方式妥善安置。落实事实无人抚养儿童监护责任。完善儿童收养有关法规政策。健全收养评估制度，加强收养登记信息化建设。加强对涉外收养的监管。

5. 落实残疾儿童康复救助制度。完善儿童残疾筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率，为有需求的残疾儿童提供康复医疗、辅助器具、康复训练等基本康复服务。完善残疾儿童康复服务标准，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

6. 加强流浪儿童救助保护工作。落实流浪儿童街面巡

查和护送救助职责，依法依规为流浪儿童提供照料、身份查询、接送返回等服务。流出地乡（镇）人民政府建立源头治理和回归稳固机制，落实流浪儿童相关社会保障和义务教育等政策，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。

7. 做好对受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年子女的关爱救助工作。加大村（社区）儿童关爱保护阵地建设，健全基层儿童服务网络体系，有效发挥未成年人救助保护和儿童福利机构作用，充分发挥专业社会工作者、志愿者等作用，完善受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年子女关爱服务体系，保障其生存健康、安全和教育发展权益。将符合条件的服刑人员未成年子女

纳入事实无人抚养儿童认定范围，及时给予救助。

8. 加强留守儿童关爱保护。进一步完善留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任，提高监护能力。强化乡镇政府属地责任，落实关爱帮扶政策措施。常态化开展寒暑假特别关爱行动，发挥群团组织以及社会组织、专业社会工作者、志愿者等作用，加强对留守儿童心理、情感、行为和安全自护的指导服务。积极倡导企业履行社会责任，为务工人员加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农民工返乡就业创业相关政策措施，从源头上减少留守儿童现象。

9. 建立和完善流动儿童服务机制。积极稳妥推进户籍制度和社保制度改革，推进城镇常住人口基本公共服

务均等化，保障流动儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。整合社区和社会资源，健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理服务网络，提升专业服务能力，促进流动儿童及其家庭的社区融入。

10. 推进实施儿童营养改善项目。巩固“贫困地区儿童营养改善项目”实施成果，扩大项目覆盖范围。深入推进实施“农村义务教育学生营养改善计划”，完善各级财政、家庭的费用分担机制。加强3-5岁学龄前儿童营养改善工作，探索实施农村在园幼儿营养改善计划，构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。

11. 开展多维度的儿童早期综合服务。健全支持婴幼儿早期发展和照护服务的政策

体系。加强对家庭促进婴幼儿早期发展的支持和服务，促进儿童早期发展服务进社区、进家庭，增强科学育儿能力。发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，规划建设能够承担指导功能的综合示范性托育服务机构和社区托育服务设施。

探索托幼一体化服务、建立社区托育服务站点、开展家庭互助式托育服务等模式，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务。支持企事业单位和社会组织等社会力量依托社区开展多样化的普惠托育服务。

12. 提高儿童之家的建设、管理和服务水平。健全政府主导、部门统筹、多方参与、共同建设儿童之家的工作格局，提高建设覆盖率。完善儿童之家建设标准和管理规范，

配备专兼职工作人员，发挥社区儿童主任和妇联执委作用，提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长，通过购买服务、项目合作等方式引入有资质的相关社会组织为儿童提供专业化、精细化服务。

13. 建立健全基层儿童保护机制。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级儿童保护机制。督促学校、幼儿园、医疗机构、儿童福利机构、未成年人保护机构、村（居）民委员会等主体强化主动报告意识，履行困境儿童和受暴力伤害儿童的强制报告义务。县级以上人民政府依托 12345 政务服务热线，及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报，探索完善接收、评估、处置、帮扶等一体化工作机制。

14. 提升未成年人救助保护机构、儿童福利机构和基层

儿童工作队伍服务能力。推进承担集中养育职能的儿童福利机构优化提质。推进儿童福利机构养育、康复、教育、医疗、社会工作一体化发展。提升服务社会散居孤儿、留守儿童、事实无人抚养儿童和其他困境儿童的专业化水平。配齐未成年人救助保护机构工作人员、乡镇（街道）儿童督导员、村（社区）儿童主任，加大培训力度，提高服务能力。积极探索建立儿童主任津补贴制度。

15. 积极培育社会力量并支持引导其参与儿童保护和服务工作。通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育为儿童服务的社会组织和志愿服务组织。将更多符合条件的儿童保护与服务事项纳入政府购买服务指导性目录，积极引导为儿

童服务的社会组织面向城乡社区、家庭和学校提供服务。加强儿童社会工作专业队伍建设，提高服务水平。引导社会资源向农村和偏远山区倾斜，扶持当地儿童服务类社会组织发展。

（五）儿童与家庭

主要目标：

1. 发挥家庭立德树人第一所学校作用，教育儿童积极践行社会主义核心价值观，培养儿童的好思想、好习惯、好品德。

2. 尊重儿童主体地位，保障儿童平等参与自身和家庭事务的权利，建立平等和谐的亲子关系。

3. 教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护的主体责任，发挥家庭在儿童权益保障中的起点作用。

4. 为父母或其他监护人

提供科学育儿指导支持与服务，树立科学育儿理念，掌握科学育儿知识与方法。

5. 用社会主义家庭文明新风尚熏陶儿童，教育引导儿童积极践行和传承良好家风。

6. 覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成，指导服务能力进一步提升。95%的城市社区和85%的农村社区建立家长学校或家庭教育指导服务站点。

7. 支持家庭生育养育儿童的法规政策体系基本形成。

策略措施：

1. 将立德树人落实到家庭教育各方面。注重在日常生活中潜移默化开展思想品德教育，引导儿童坚定理想信念，自觉践行社会主义核心价值观，“扣好人生第一粒扣子”。

2. 尊重儿童主体地位和

权利。引导父母或其他监护人尊重儿童的身心发展规律和特点，合理安排儿童的学习和生活时间。教育引导儿童增强家庭和社会责任感，鼓励儿童力所能及地参与家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。指导帮助父母或其他监护人调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。鼓励支持公益性设施和场所、城乡社区儿童之家等为开展家庭亲子活动提供条件。

3. 增强父母或其他监护人的监护责任意识 and 能力。禁止对儿童进行殴打、虐待等一切形式的家庭暴力。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预，营造有利于儿童发展的家庭环境。

4. 广泛开展科学育儿服务。帮助父母或其他监护人树立科学养育理念、学习科学养

育知识、掌握科学养育方法。精准掌握父母或其他监护人对科学养育的需求，并提供科学、适宜的家庭养育指导支持与服务。

5. 用好家风涵养熏陶儿童。广泛开展形式新颖、富有教育意义的好家风宣传弘扬活动，传承中华优秀家庭美德，弘扬社会主义家庭文明新风尚。

6. 构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。依托现有机构设立家庭教育指导服务中心，统筹家庭教育指导服务工作，依托家长学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育指导服务站点。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。城乡社区支持协助家庭

教育指导服务站点开展家庭教育指导服务。鼓励支持公共文化服务场所开展家庭教育指导活动，利用多种媒体开展家庭教育知识宣传。

7. 强化对家庭教育指导服务的支持保障。推进实施家庭教育工作规划，将家庭教育指导服务纳入公共服务体系，纳入政府购买服务指导性目录，培育家庭教育服务机构。加强家庭教育服务行业自律，加强对家庭教育服务机构和从业人员的管理，规范家庭教育服务市场。鼓励机关、企事业单位和社会组织面向本单位职工开展家庭教育指导服务。支持社工机构、志愿者组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务活动。

8. 完善支持家庭生育养育的法规政策。优化生育政策，降低家庭生育养育负担，

提高优生优育服务水平，全面落实产假制度和生育津贴，探索实施父母育儿假。落实促进3岁以下婴幼儿照护服务发展政策，增加优质普惠婴幼儿照护服务供给。重点倾斜困境儿童及其家庭的政策支持与保障。完善家政服务标准，提高家庭服务智慧化和数字化水平。鼓励用人单位创办母婴室和托育托管服务设施，实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。

（六）儿童与环境

主要目标:

1. 将儿童优先理念纳入公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面，尊重、爱护儿童的社会环境氛围基本形成。

2. 提供丰富多样有益于儿童全面发展的精神文化产品。

3. 培养儿童阅读习惯，引导儿童多读书、读好书。

4. 提升儿童媒介素养。保护儿童免受传媒不良信息的影响。

5. 儿童参与家庭、学校和社会事务的权利得到充分保障。充分发挥少先队、共青团组织在促进儿童参与中的作用。

6. 开展儿童友好城市建设试点，以乡镇街道为单位建设一批示范性儿童友好社区。

7. 增加公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所，提高利用率和服务质量。

8. 减少环境污染对儿童健康的影响。确保完成国家下达的空气质量优良天数比例指标。农村自来水普及率保持在92%以上，农村卫生厕所普及率达到65%以上。

9. 提高儿童生态环境保护意识，养成绿色低碳生活习惯。

10. 预防和应对突发事件时充分考虑儿童身心特点，优先满足儿童的基本需求。

策略措施：

1. 全面贯彻落实儿童优先原则。建立和完善促进儿童优先发展的制度体系，在出台法规政策、编制规划、配置资源、部署工作时优先考虑儿童利益和需求。鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权益保护。在城乡建设规划和城市改造中提供更多适合儿童的公共设施和活动场所。

2. 提升面向儿童的公共文化服务水平。制作和传播体现社会主义核心价值观，适合儿童的图书、影视、歌曲、游戏、广播电视节目等精神文化

产品。畅通儿童参与儿童文化产品设计、制作、审议的途径。支持儿童参与优秀民族传统文化的保护、传承和创新。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。探索在网络空间开展儿童文化活动的途径、新方法。关注和扶持重点帮扶县和流动留守儿童的文化艺术活动，缩小城乡儿童公共文化服务差距。

3. 积极推动青少年阅读和家庭亲子阅读。公共图书馆单设儿童阅览区，公共图书馆盲人阅览区为盲童阅读提供便利，社区图书馆设立儿童图书专区。广泛开展“家庭亲子阅读活动”，积极推动新闻出版、文化部门与妇联组织的协同合作，为家庭亲子阅读提供指导培训。

4. 加强新闻出版文化市

场监管和执法。加强对儿童出版物的审读、鉴定和处置，深化“扫黄打非”工作。严格网络出版和文化市场的管理与执法，及时整治网络游戏视频、直播、即时通讯工具、学习类移动应用软件等传播危害未成年人身心健康的有害信息。落实互联网企业主体责任，在产品开发、内容审核、用户管理、保护措施、举报处置等环节完善治理手段。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。清理校园周边非法销售的出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。

5. 规范与儿童相关的广告和商业性活动。规范与儿童有关的产品(服务)广告播出。在针对儿童的大众传播媒介

上不得发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告，以及不利于儿童身心健康的网络游戏等广告。禁止母乳代用品广告宣传。加大对相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动。加强未成年人文身治理。

6. 加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利。将媒介素养教育纳入中小学、幼儿园教育和家庭教育指导服务内容。提升儿童及其监护人、教师的媒介素养，加强分类指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能。为农村山区儿童、残疾儿童、困境儿童安全合理使用网络提供条件。

7. 保障儿童参与和表达的权利。尊重儿童参与自身和家庭事务的权利，培养儿童参与意识和能力。涉及儿童的法

规政策制定、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。支持少先队、共青团等组织儿童开展社会实践及体验活动。加强学校班委会和学生会的建设，畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育培训和实践活动。

8. 开展儿童友好社区创建试点工作。鼓励创建理念友好、政策友好、环境友好、人文友好、服务友好的儿童友好社区。建立多部门合作工作机制，探索适合市情的儿童友好社区标准体系和建设指南，以乡镇（街道）为单位建设一批示范性儿童友好社区，在此基础上逐步推广。积极参与友好社区建设交流活动。

9. 加大儿童校外活动场所建设和管理力度。将儿童活动场所建设纳入当地经济社

会发展规划，加强各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地、科普教育基地、中小学生学习实践教育基地等的建设，加大对农村地区儿童活动场所建设和运行的扶持力度，推进儿童活动场所无障碍建设和改造。规范儿童校外活动场所管理，各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放，根据条件开辟儿童活动专区。拓展儿童户外活动空间，完善儿童户外活动设施。

10. 优化儿童健康成长的自然环境和人居环境。控制和治理大气、水、土壤等环境污染以及工业、生活和农村面源污染，加强饮用水水源保护和水质监测。加强铅等重金属污染防治和监测。推进城市集中式饮用水水源地规范化建设。加强农村供水工程提升改造，

提高农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率。深入开展爱国卫生运动，分类推进农村厕所革命，力争到2025年农村居民基本能用上卫生厕所，厕所粪污有效处理或资源化利用水平显著提升。

11. 创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设，在“六五环境日”“全国低碳日”等节点开展丰富的儿童环保主题活动，培养儿童生态文明意识，自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

12. 在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。制定儿童防护用品标准。应急处置期

间，优先保证儿童食品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。灾后恢复与重建阶段，要针对儿童特点采取优先救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

（七）儿童与法律保护

主要目标：

1. 加强未成年人保护法的贯彻落实。
2. 加大未成年人保护领域的执法力度。
3. 完善未成年人司法保护制度和司法工作体系，满足未成年人身心发展需求。保障未成年人及时有效获得法律援助和司法救助。
4. 社会公众保护未成年人的意识和能力明显提高。不

断提升未成年人法治素养和自我保护意识。

5. 未成年人的民事权益得到保障。

6. 保障未成年人获得有效监护。

7. 禁止使用童工和对未成年人的经济剥削。严格监管未成年人参与商业活动的行为。

8. 依法严惩性侵害、拐卖、遗弃等侵犯未成年人人身权利的违法犯罪行为。

9. 禁止对儿童实施包括家庭暴力在内的一切形式的暴力。

10. 依法严惩利用网络侵犯未成年人合法权益的违法犯罪行为。

11. 有效预防和减少未成年人违法犯罪。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

策略措施：

1. 完善和落实未成年人保护的地方性法规。在完善法治五台制度体系、实施体系、监督体系中，加强保障未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的法规体系建设，适时修订相关法规和规章。加强未成年人保护相关法律法规的实施，落实法律监督、司法建议和法治督察制度。

2. 严格未成年人保护领域执法。全面落实未成年人保护责任。加大行政监督检查力度，及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。探索建立未成年人保护多部门联合执法机制，探索建立未成年人救助协作机制，强化部门联动，形成执法、保护、服务的有效合力。

3. 加强未成年人司法保护工作。坚持少年审判、少年

警务、未成年人检察、未成年人法律援助专业化发展方向，根据需要设置专门机构或指定专门人员负责办理涉及未成年人案件，加强未成年人案件办理人员专业培训。加强专业化办案与社会化保护配合衔接，加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织等的合作，做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作，加强对孤儿、农村留守儿童、困境儿童的司法保护。依法保障涉案未成年人的隐私权、名誉权、知情权、参与权等诉讼权利，落实未成年人犯罪案件特别程序，落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

4. 强化未成年人法律援助和司法救助工作。依托公共法律服务平台，为未成年人提供法律咨询等法律援助服务。

推进专业化未成年人法律援助队伍建设。保障符合国家司法救助条件的未成年人获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。

5. 加强未成年人保护的法治宣传教育。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件。完善司法机关、学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，推动法治教育纳入中小学教育体系，提高法治教育系统化、科学化水平。推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设，运用多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动。

6. 全面保障未成年人的民事权益。依法保障未成年人的人身权利、财产权利和其他合法权益。有效开展涉及未成

年人权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的权利。依法保障未成年人和胎儿的继承权和受遗赠权。依法保护未成年人名誉、隐私和个人信息等人格权。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等侵害未成年人合法权益的行为，开展公益诉讼。

7. 完善和落实未成年人监护制度。强化父母或其他监护人履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年子女的行为。禁止早婚早育和早婚辍学行为。加强监护的监督、指导和帮助，强化村（居）民委员会对父母或其他监护人监护和委

托照护的监督责任。依法依规纠正和处理监护人侵害未成年人权益事件。落实国家监护制度，确保突发事件情况下无人照料儿童及时获得临时有效监护。

8. 严厉查处使用童工等违法犯罪行为。加强对使用童工行为的日常巡视监察和专项执法检查。加强对企业、其他经营组织或个人、网络平台等吸纳未成年人参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。严禁雇佣未满 16 周岁的未成年人从事超强度体力劳动，或者从事高空、井下作业，或者在爆炸性、易燃性、放射性、毒害性等危险环境下从事劳动。

9. 有效预防和依法严惩性侵害未成年人违法犯罪行为。加强宣传教育，提高未成

年人、家庭、学校、社区识别防范性侵害和发现报告的意识 and 能力，落实强制报告制度。建立性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统，建立从业禁止制度。加强立案和立案监督，完善立案标准和定罪量刑标准。依法严惩对未成年人负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪。探索建立未成年被害人“一站式”取证机制，保护未成年人免受“二次伤害”。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

10. 积极预防和依法严惩对未成年人实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强宣传教

育，禁止针对未成年人的家庭暴力等不利于未成年人身心健康的行为。落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处未成年人遭受家庭暴力的案件。加强对施暴者的教育和惩戒，对构成犯罪的依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

11. 严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫未成年人涉毒涉黑涉恶等违法犯罪行为。完善预防、打击、救助、安置、康复一体化的反拐工作长效机制，深入实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖未成年人、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为，完善孕产妇就医生产身份核实机制和亲子鉴定证明、出生医学证明开具制

度。开展青少年毒品预防教育工作，对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留儿童吸毒犯罪开展专项打击行动。严惩胁迫、引诱、教唆未成年人参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

12. 严厉打击侵犯未成年人合法权益的网络违法犯罪行为。通过以案释法等方式，提高公众对未成年人网络保护的意识和能力。禁止制作、复制、发布或者传播有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害未成年人的违法犯罪行为。禁止对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。严厉打击利用网络诱骗未成年人参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

13. 有效预防和减少未成

年人违法犯罪。加强对未成年人的法治宣传教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，及时发现、制止、管教未成年人不良行为，及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法保障涉罪未成年人复学、升学、就业等方面权利。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

三、组织实施

(一) 坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，

坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，把党的领导贯穿于规划实施的全过程、各领域、各方面和各环节。

(二) 制定地方儿童发展规划和部门实施方案。县妇女儿童工作委员会(以下简称县妇儿工委)成员单位及相关部门要根据规划目标责任分解要求，结合各自职责制定实施方案，并结合经济社会发展规划的总体部署要求推进儿童规划的实施。

(三) 建立健全规划的工作制度机制。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委组织协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。县妇儿工委在规划实施中，要依法履行组织、协调、指导和督促四项职能，其成员单位及相关部门要依据部门职责，承担规划目标任务落实工作。健全目

标管理责任制、督导检查、定期报告、议事协调等制度。

（四）提供政策法律和财力保障。贯彻新发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，构建完善促进儿童发展的法规政策体系。将实施规划所需经费纳入财政预算，并适应经济社会发展和儿童事业所需，加大对儿童发展重点领域的投入力度。重点支持经济相对落后地区儿童发展和特殊困难儿童群体发展。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展儿童事业。县妇儿工委及其办公室要加强能力建设，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（五）加大对实施规划的宣传教育力度。大力宣传习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述，宣传党中央对

儿童事业发展的重大决策部署，宣传在党的坚强领导下儿童事业发展的成就，宣传儿童优先和保障儿童合法权益、促进儿童发展的法律政策，宣传儿童规划内容及规划实施中的经验和成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。通过政策宣传和政府购买服务等方式，鼓励社会力量参与儿童规划的实施。举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。

四、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善儿童发展和年龄统计监测方案。统计部门牵头组织开展年度监测，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向统计部门报送年度监

测数据。县妇儿工委组织开展中期和终期评估，县妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向县妇儿工委提交中期和终期评估报告。

(二) 加强监测评估工作组织领导。县妇儿工委设立监测评估领导小组，由县妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由县统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测的人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案、监测指标体系，收集、分析数据和信息，监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分年龄指标完善等工作。

评估组由县妇儿工委办公室组织相关部门业务人员及专家组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，撰写并提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。

(三) 加强儿童发展和年龄统计监测工作。规范完善儿童发展和年龄统计监测指标体系，加强部门分年龄统计工作，推进儿童发展统计监测制度化建设。支持县级儿童发展统计监测数据库建设，逐步实现数据互联互通。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。

(四) 有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务

决策的作用，监测评估领导小组定期向县人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段规划实施工作。

五台县人民政府 关于公布五台县 2022 年城镇土地定级 估价技术成果的通知

五政发〔2023〕15 号

各乡（镇）人民政府，驼梁风景区服务中心，五台现代农业产业示范区管委会，县直各局、办：

为加强国有资产管理，搞好土地节约集约利用工作，现将五台县 2022 年城镇土地定级估价技术成果公布如下：

附件：五台县 2022 年城镇土地基准地价表

五台县人民政府
2023 年 5 月 9 日

附件

五台县2022年城镇土地基准地价表

估价基准日：2022年6月1日

表1 五台县基准地价表

土地 级别	商服用地		住宅用地		工业用地		公共管理与 公共服务项目用地	
	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩
1级	833	55.5	702	46.8	427	28.5	474	31.60
2级	550	36.7	492	32.8	310	20.7	336	22.40
3级	426	28.4	348	23.2	215	14.3	238	15.90
4级	312	20.8	269	17.9	164	10.9	180	12.00

表2 五台县商服用地基准地价区间表

	上 限			基准地价		下 限		
	元/平方米	万元/亩	上调幅度	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩	下调幅度
1级	900	60.0	8.04%	833	55.5	692	46.1	-16.93%
2级	692	46.1	25.82%	550	36.7	488	32.5	-11.27%
3级	488	32.5	14.55%	426	28.4	369	24.6	-13.38%
4级	369	24.6	18.27%	312	20.8	285	19	-8.65%

表3 五台县住宅用地基准地价区间表

	上 限			基准地价		下 限		
	元/平方米	万元/亩	上调幅度	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩	下调幅度
1 级	850	56.7	21.08%	702	46.8	597	39.8	-14.96%
2 级	597	39.8	21.34%	492	32.8	420	28.0	-14.63%
3 级	420	28.0	20.69%	348	23.2	309	20.6	-11.21%
4 级	309	20.6	14.87%	269	17.9	245	16.3	-8.92%

表4 五台县工业用地基准地价区间表

	上 限			基准地价		下 限		
	元/平方米	万元/亩	上调幅度	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩	下调幅度
1 级	491	32.7	14.99%	427	28.5	369	24.6	-13.58%
2 级	369	24.6	19.03%	310	20.7	263	17.5	-15.16%
3 级	263	17.5	22.33%	215	14.3	189	12.6	-12.09%
4 级	189	12.6	15.32%	164	10.9	147	9.8	-10.31%

表5 五台县公共管理与公共服务项目用地基准地价区间表

	上 限			基准地价		下 限		
	元/平方米	万元/亩	上调幅度	元/平方米	万元/亩	元/平方米	万元/亩	下调幅度
1 级	545	36.3	14.98%	474	31.6	405	27	-14.56%
2 级	405	27	20.46%	336	22.4	287	19.1	-14.64%
3 级	287	19.1	20.59%	238	15.9	209	13.9	-12.18%
4 级	209	13.9	16.11%	180	12.0	161	10.7	-10.56%

五台县人民政府 关于印发五台县全民健身实施计划 (2021-2025年)的通知

五政发〔2023〕16号

各乡(镇)人民政府,驼梁风景区服务中心,五台现代农业产业示范区管委会,县直各局、办:

《五台县全民健身实施计划(2021-2025年)》已经县人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

五台县人民政府

2023年5月31日

五台县全民健身实施计划 (2021-2025年)

为深入贯彻全民健身国家战略,认真贯彻落实《国务院关于印发全民健身计划(2021-2025年)的通知》(国发〔2021〕11号)、《山西省人民政府关于印发山西省全民健身实施计划

《（2021-2025年）的通知》（晋政发〔2022〕4号）和《忻州市人民政府关于印发忻州市全民健身实施计划（2021-2025年）的通知》（忻政发〔2022〕9号）要求，推进新时代全民健身更高水平发展，更好地满足人民群众的健身和健康需求，依据《全民健身条例》制定本实施计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领悟习近平总书记关于体育工作的重要论述和视察山西重要讲话重要指示精神，落实健康中国战略和全民健身国家战略，坚持以人民为中心，坚持高质量发展，充分发挥全民健身在提高人民群众健康水平、促进人的全面发展、推动

经济转型和社会发展、增进人民福祉、展示体育事业发展等方面的综合价值和多元功能，构建更高水平的全民健身公共服务体系，全方位推进五台全民健身事业高质量发展。

二、发展目标

到2025年，全县经常参加体育锻炼人数比例达到40%以上；县、乡、村三级公共健身设施和社区15分钟健身圈实现全覆盖；新建或改扩建体育公园1个，全县人均体育面积达到2.6平方米；每千人拥有社会体育指导员2.6人，每万人体育社会组织数量达到0.8个；《国民体质测定标准》总体达标合格率达到91.5%。

三、主要任务

（一）推进全民健身场地设施建设

贯彻落实《忻州市人民政府办公室关于印发忻州市加

强全民健身场地设施建设补齐健身设施短板实施方案的通知》(忻政办发〔2022〕10号)精神,制定全民健身场地设施补短板五年行动计划,通过盘活城市空闲土地、用好公益性用地、倡导土地复合利用、支持租赁用地等方式充分挖掘全民健身场地设施建设用地潜力,规划建设贴近社区、方便可达的场地设施。做好国家扶持的体育公园、全民健身中心、健身步道、智能健身器材、足球场、户外运动设施等中央预算内投资项目的立项申报与建设工作;落实社区体育场地设施配套要求,新建居住区和社区按照室内人均体育建筑面积不低于0.1平方米或室外人均体育用地不低于0.3平方米的标准,与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付;不具备标准

健身场地设施、未达到规划标准的既有居住小区,要紧密切合城镇老旧小区改造,统筹建设社区健身设施。目前环湖10公里健身步道已建成7公里。已建成网球场一个、乒乓球场四个、门球场一个、羽毛球场两个、健身广场五个、停车场两个、公共厕所五个。按标准还需增加体育设施标识、小篮球场一个、小足球场一个。

进一步推动公共体育场馆向社会低收费或免费开放工作,提高场馆开放服务水平,加大体育场馆智能化改造力度,建立健全场馆运营管理机制,做好场馆应急避难(险)功能转换预案,提高场馆使用效益。加强对公共体育开放使用的评估督导,优化场馆免费或低收费开放绩效管理方式,加大场馆向青少年、老年人、残疾人等特殊群体开放的绩

效考核力度。（责任单位：县卫生健康和体育局、县发展和改革局，县财政局、县自然资源局、县住房和城乡建设管理局、县工业和信息化局、县应急管理局、县行政审批服务管理局、各乡〈镇〉人民政府、驼梁风景区服务中心）

（二）丰富全民健身赛事活动

在全县广泛开展以“强健体魄·积极生活·共享健康·幸福五台”为主题的全民健身赛事活动。完善全民健身赛事活动体系，开展各类人群赛事活动，积极申请承办省级群众体育项目比赛。结合我县地域特点、行业文化及体育资源，鼓励开展具有区域特色、影响力大、可持续性强的全民健身赛事活动，打造“一县一品、一行一品”全民健身品牌活动，逐步形成多层次、多项目、多

元化的全民健身赛事活动体系。丰富全民健身赛事活动内容，围绕传统节日开展新年登高、全民健身大拜年、全民健身日、重阳节、中国农民丰收节等主题活动。积极推广普及群众冬季运动，巩固拓展“三亿人参与冰雪运动”成果。大力推动“三大球”运动，推动县域足球推广普及，普及运动项目文化，扩大运动项目人口。支持企业、社会组织等自主设计、创建、发起线上线下赛事活动。（责任单位：县卫生健康和体育局、县财政局、县发展和改革局、县教育科技局、县公安局、县农业农村局、县总工会、团县委、县妇联、县残联、各乡〈镇〉人民政府、驼梁风景区服务中心）

（三）提升科学健身指导服务水平

加强社会体育指导员队

伍建设，持续实施社会体育指导员等级培训和继续培训，加强信息化管理，扩大队伍规模，提升社会体育指导员技能和水平。加大对社区医务人员与晨晚练点社会体育指导员骨干的联合培训，引导社会体育指导员深入社区开展经常性科学健身服务。大力鼓励和支持退役运动员、教练员、单位体育协会会员、体育教师、健身达人及基层社区（村）干部加入社会体育指导员队伍，优化社会体育指导员队伍结构，提升社会体育指导员专业化水平。大力推进全民健身志愿服务，加强全民健身志愿者队伍建设，开展体育服务进机关、进校园、进社区、进农村、进企业、进家庭，推出具有五台特色的全民健身志愿服务项目，打造全民健身志愿服务品牌。落实国民体质监测、国

家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度，建立健全国民体质测试、国家体育锻炼标准常态化机制。积极稳妥推进指导群众健身的教练员职称评定工作。（责任单位：县卫生健康和体育局、县民政局、县人力资源和社会保障局、县教育科技局、县统计局、县农业农村局、各乡〈镇〉人民政府、驼梁风景区服务中心）

（四）激发体育社会组织活力

建立以各级各类体育协会为支撑，基层体育组织为基础的覆盖城乡、富有活力的全民健身组织网络。加强基层体育组织建设，鼓励各类体育社会组织下沉行政村（社区），推进乡镇（街道）、行政村（社区）组建体医融合的“健康方式体育指导中心”和“健康方式体育指导站”。加大政府购

买体育社会组织服务力度，引导体育社会组织参与和承接政府购买的全民健身公共服务。（责任单位：县卫生健康和体育局、县财政局、县教育科技局、县民政局、县行政审批服务管理局、各乡〈镇〉人民政府、驼梁风景区服务中心）

（五）促进重点人群健身活动开展

广泛开展青少年体育活动，依托体育俱乐部、辅导站点、培训机构等社会力量培养青少年体育兴趣和爱好，促进青少年群体身心全面健康发展。提高健身设施适老化程度，组织开展适合老年人的赛事活动，鼓励老年人开展科学健身。关注残疾人健身，新建公共体育设施要统筹考虑残疾人的需要，已建成的要逐步改造提升。完善公共体育设施对青少年、老年人、残疾人的优

惠政策。重视职工的体育锻炼，推动政府部门、事业单位、国有企业建设健身场地、购置健身器材和组建健身团队，满足职工的健身需求，倡导非国有企业发挥作用促进员工健康。

（责任单位：县卫生健康和体育局，县教育科技局、县自然资源局、县总工会、县残联，各乡〈镇〉人民政府、驼梁风景区服务中心）

（六）营造全民健身社会氛围

普及全民健身文化，加大公益广告创作和投放力度，引导群众树立科学的健身观念。积极开展“全民健身日”系列活动，举办社会体育指导员比赛，讲好群众健身故事。开展职工健身休闲活动。搭建多层次交流平台，拓展我县全民健身对外交流；全民健身，全民健康，全民共享。形成全民参

与格局，彰显全民健身价值。倡导每个市民喜爱一项运动，形成“人人崇尚体育、人人参与运动”的良好氛围。（责任单位：卫生健康和体育局、县文明办、县文化和旅游局、县总工会、各乡〈镇〉人民政府、驼梁风景区服务中心）

四、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对全民健身工作的全面领导，充分发挥县政府全民健身工作联席会议作用，推动完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。政府应将全民健身事业纳入本区域经济社会发展规划，完善多元投入机制，鼓励社会力量参与全民健身公共服务体系建设。

（二）加强全民健身安全保障。对各类健身设施的安全

运行加强监管，确保新旧公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。落实全民健身赛事活动安全防范、应急保障机制和户外运动安全分级管控体系。落实网络安全等级保护制度，加强全民健身相关信息系统安全保护和个人信息保护。坚持防控为先、动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控工作。

（三）提供全民健身智慧化服务。推动线上和智能体育赛事活动开展，支持开展智能健身、云赛事、虚拟运动等新兴运动。提高公共体育服务智慧化水平，实现对健身设施、赛事活动、社会体育指导员、体育社团组织等内容的公示、查询和管理，方便群众获取健身指导服务。